



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

22.08.2016 № 5/10575

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Мензелинск-Сервис»
117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б,
пом XI, ком. 69;
423700, Республика Татарстан,
г. Мензелинск, ул. Изыскателей, д. 1/30
тел.: 8 (85555) 3-45-21; 3-38-03
E-mail: menzelinsk-servis@mail.ru

Организатор торгов:

ПАО АНК «Башнефть»
450077, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, к. 1
тел/факс. 8 (347) 261-63-64
E-mail:

**Уведомление № 357 -18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

23.08.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Мензелинск-Сервис» (117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б, пом XI, ком. 69; 423700, Республика Татарстан, г. Мензелинск, ул. Изыскателей, д. 1/30) от 18.08.2016 вх.№11973 на действия ПАО АНК «Башнефть» (450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, к. 1) при проведении закупки УНПЗ-А-0160-2016 по предмету «Услуги генеральной подрядной организации на выполнение строительно-монтажных и демонтажных работ по проекту «Ликвидация бездействующих сооружений и сетей с переносом действующих сетей и инженерной подготовкой территории» для реализации проекта «Строительство установки замедленного коксования(УЗК-2000)» на территории филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-УНПЗ» (извещение №660601 размещено на сайте www.b2bbashneft.ru).

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы от ООО «Мензелинск-Сервис» (117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б, пом XI, ком. 69; 423700, Республика Татарстан, г. Мензелинск, ул. Изыскателей, д. 1/30) от 18.08.2016 вх.№11973.
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 25.08.2016 года в 11 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

0093708

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 10 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.

5. ПАО АНК «Башнефть» (450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, к. 1) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ООО «Мензелинск-Сервис» (117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б, пом XI, ком. 69; 423700, Республика Татарстан, г. Мензелинск, ул. Изыскателей, д. 1/30) от 18.08.2016 вх.№11973 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

Общество с ограниченной ответственностью
«Мензелинск-Сервис»

117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б, пом. XI, ком.69.
423700, Республика Татарстан, г. Мензелинск, ул. Изыскателей, д. 1/30
ИНН/КПП 1628009254 /772801001, р/с 40702810011000003064, к/с 30101810400000000922, в
ФОО «АИКБ «Татфондбанк» г. Набережные Челны,
БИК 049232922, ОКПО 37438174, тел. (85555) 3-45-21, факс.(85555)3-38-03
e-mail: menzelinsk-servis@mail.ru

от 16 августа 2016 г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Башкортостан
450008, Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. Пушкина, д.95

№ 112

Жалоба

на незаконные действия организатора закупки

31.05.2016 г. в сети «Интернет» на электронной площадке www.b2b-bashneft.ru было размещено извещение о проведении закупки УНПЗ-А-0160-2016 по предмету «Услуги генеральной подрядной организации на выполнение строительно-монтажных и демонтажных работ по проекту "Ликвидация бездействующих сооружений и сетей с переносом действующих сетей и инженерной подготовкой территории" для реализации проекта "Строительство установки замедленного коксования (УЗК-2000)" на территории филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-УНПЗ»; организатор закупки ДОТП ПАО АНК «Башнефть», номер закупки на ЭТП 660601.

Согласно Протоколу Центральной закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» по рассмотрению заявок участников и подведению итогов закупки (№3) было принято решение отказать в допуске к участию в данной закупке участнику – ООО «Мензелинск-Сервис» с ценовым предложением 386 372 744 рубля 30 копеек (триста восемьдесят шесть миллионов триста семьдесят две тысячи семьсот сорок четыре рубля 30 копеек), в том числе НДС (18%) 58 938 215 рублей 23 копейки (пятьдесят восемь миллионов девятьсот тридцать восемь тысяч двести пятнадцать рублей 23 копейки) по причинам, изложенным в п.4 Протокола (Приложение № 1 к настоящей Жалобе).

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Мензелинск-Сервис» от 09.08.2016 г. письмом № 07-07-16/0356 от 12.08.2016 г. организатора закупки – Центральной закупочной комиссией ПАО АНК «Башнефть» ряд причин для отказа ООО «Мензелинск-Сервис» были исключены. При этом прочие причины для отказа были оставлены без изменения, а именно:

1. Не предоставлены подтверждающие документы к Анкете участника (по части II)

Пояснение ООО «Мензелинск-Сервис»:

- по п.7 Анкеты: справка, подтверждающая обеспеченность работников участника, планируемых к направлению в Общество, Филиал, ДО для выполнения работ (оказания услуг), спецодеждой, спецобувью и средствами индивидуальной защиты в соответствии с требованиями законодательства для работ с вредными и (или) опасными условиями труда, а также для работ, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением (ст.212 Трудового кодекса Российской Федерации).

предоставлена копия Приказа директора № 3-СИЗ от 11.01.2016 г. «Об обеспечении спецодеждой, спецобувью и СИЗ», который фактически являлся требуемой справкой, при этом именуясь «Приказ», а не «Справка».

- по п.8 Анкеты: справка, подтверждающая прохождение ежегодного обучения работниками рабочих профессий участника оказанию первой помощи пострадавшим (п. 2.2.4. Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного Постановлением Минтруда России, Минобразования России от 13.01.2003 № 1/29). Участником были предоставлены копии протоколов о прохождении обучения № 0516.202 от 23.05.2016 г., № 0516.153 от 20.05.2016 г., № 0416.166 от 20.04.2016 г., № 0815.46 от 07.08.2015 г., которые фактически подтверждают запрошенную информацию, формально не являясь «Справкой».

- по п.11 Анкеты: справка, подтверждающая, что мобильные подъемные сооружения (грузоподъемные краны на пневмо- или гусеничном ходу, краны-трубоукладчики, краны-манипуляторы, подъемники и вышки, краны-экскаваторы) участника оборудованы исправными/работоспособными датчиками приближения к линиям электропередач (ЛЭП). Участником было указано наличие требуемого датчика ДЛ 220-14 непосредственно в Анкете, которая сама по себе подписывается руководителем организации, подтверждающим таким образом актуальность изложенных сведений.

- по п.12 Анкеты: справка о наличии у следующих работники участника опыта выполнения работ (оказания услуг) на опасном производственном объекте, продолжительностью не менее 3-х лет: руководитель участника и/или первый заместитель руководителя участника - главный инженер; руководители, специалисты, планируемые к направлению в Общество, Филиал, ДО для выполнения работ (оказания услуг). Участником было указано наличие требуемого опыта работы с 2013 г. непосредственно в Анкете.

- по п.13 Анкеты: справка о наличии у работников рабочих профессий участника опыта выполнения работ (оказания услуг) на опасном производственном объекте, продолжительностью не менее одного года. Участником было указано наличие требуемого опыта работы с 2013 г. непосредственно в Анкете.

- по п.16 Анкеты: справка, подтверждающая, что посадочные места в легковых, грузовых транспортных средствах и автобусах, предназначенных для перевозки пассажиров, включая водительское место, оснащены «трёхточечными» ремнями безопасности, имеющими механизм автоматического втягивания и аварийные стопорные механизмы. Автобусы категории М3, спецтехника, трактора и вилочные погрузчики оборудованы двухточечными ремнями безопасности (если конструкция данных транспортных средств не позволяет установить "трехточечные" ремни безопасности). Участником непосредственно в Анкете были указаны соответствующие сведения с указанием конкретных транспортных средств.

2. В письме ООО АП «Надежность исх.№ 18 от 20.07.2016 г. отсутствует подтверждение о выполнении работ по неразрушающему контролю специалистами ЛНК не менее: 1 звена (бригады) по радиографическому контролю, 1 звена (бригады) по ультразвуковому контролю, 1 звена (бригады) по контролю методами ПВК с расшифровкой результатов и выдачей заключения на месте производства работ.

Пояснение ООО «Мензелинск-Сервис»:

В письме ООО АП «Надежность» исх.№ 18 от 20.07.2016 г. указано, что данная организация имеет возможность проведения контроля качества разрушающими и

штате организации состоят аттестованные специалисты для проведения всех необходимых видов контроля согласно требованиям тендерной документации. Представляется, что замечание Заказчика носит формальный характер, т.к. ООО АП «Надежность» гарантировало возможность выполнения работ без указания конкретного количества работников, при этом отметив, что имеет возможность проведения контроля качества и достаточное число аттестованных специалистов непосредственно для выполнения работ по предмету тендера.

3. Не представлены подтверждение соответствия предлагаемого субподрядчика (соисполнителя) общим требованиям, анкета субподрядчика для определения его соответствия требованиям охраны труда, промышленной безопасности и экологии, гарантийные письма от субподрядчиков ООО «МАСК», ООО «Центр-ДиС».

Пояснение ООО «Мензелинск-Сервис»:

Гарантийные письма от субподрядчиков о готовности к выполнению объемов и видом работ были загружены в дозпросе документов №1, кроме того Участником пояснялось о возможности предоставления иных необходимых документов и сведений после победы нашей организации в закупке. Кроме того, субподрядными организациями были предоставлены копии свидетельств СРО, копии аттестатов аккредитации и свидетельств об аттестации, что также свидетельствует о готовности ООО «МАСК», ООО «Центр-ДиС» выполнить объемы и виды работ согласно предмету тендера.

Таким образом, отклонение заявки было произведено исключительно по формальным соображениям, тем самым ограничивая круг участников закупки и нарушая права и законные интересы ООО «Мензелинск-Сервис».

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135 "О защите конкуренции" правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.2 ст.18.1. названного Федерального закона действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства

На основании изложенного и руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135 "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия организатора закупки ДОТП ПАО АНК «Башнефть», допущенные при проведении закупки, противоречащими положениям Федерального закона от 26.07.2006 N 135 "О защите конкуренции".

2. Выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона от 26.07.2006 N 135 "О защите конкуренции".

Приложения:

1. Протокол Центральной закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» по рассмотрению заявок участников и подведению итогов закупки (№3), на 9 л.

2. Письмо № 07-07-16/0356 от 12.08.2016 г., на 2 л.

Директор ООО «Мензелинск-Сервис»