

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Московской области  
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

**Заказчик:** МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ  
ЖИЛИЩНО-РЕМОНТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЯ № 4  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОДОЛЬСК

**Место нахождения:** 142102, Московская, Подольск,  
Северная, дом 4/14

**Почтовый адрес:** 142102, Московская, Подольск,  
Северная, дом 4/14

**Контактный телефон:** +8 (4967) 654279

**Факс:** 8(4967) 654279

**Адрес электронной почты:** mujrp4@mail.ru

**Контактное лицо:** Терехова Елена Сергеевна

**Заявитель:** ООО «АйБиСи Строй»

**Место нахождения:** 141074, Московская область, г  
Королев, ул Пионерская, д 14 А, комн 10

**Почтовый адрес:** 141074, Московская область, г  
Королев, ул Пионерская, д 14 А, комн 10

**Адрес электронной почты:** fre4k@ya.ru

**Контактный телефон:** + 7 (916) 288-14-01

**Факс:** +7 (499) 766-25-52

**Контактное лицо:** Кляйнхаслер Юрий Игоревич

**Адрес официального сайта, на котором размещена  
информация об открытом конкурсе:**

[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/c  
ommon-  
info.html?noticeId=4086620&epz=true&style44=false](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4086620&epz=true&style44=false)

## ЖАЛОБА

на действия заказчика, закупочной комиссии  
(реестровый номер закупки 31603962314)

ООО "АйБиСи Строй" (далее – Заявитель) подало заявку на участие в запросе предложений форме на выполнение работ по капитальному ремонту швов между стеновыми панелями в многоквартирных жилых домах на территории МУЖРП № 4 городского округа Подольск согласно перечню (реестровый номер закупки 31603962314).

По результатам протокола оценки и сопоставления заявок Заявитель не был допущен до участия в запросе предложений. Однако, Заявитель категорически не согласен с решением закупочной комиссии исходя из следующего:

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок, Заявитель не был допущен до участия в запросе предложений на основании п.40.1, 40.2 Положения о закупках и п. 23.2, 23.5 Информационной карты Документации запроса предложений.

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ  
УФАС РОССИИ  
Вх. № 2756 от 19.08.16  
на 8 листах



Согласно п. 40.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг Заказчика (далее – Положение), для участия в запросе предложений участник запроса предложений подает заявку на участие в запросе предложений в срок и по форме, которые установлены документацией о запросе предложений.

Согласно п. 40.2 Положения, участник запроса предложений подает заявку на участие в запросе предложений в письменной форме в запечатанном конверте. При этом на таком конверте указывается наименование запроса предложений, на участие в котором подается данная заявка. Заявка в письменной форме может быть подана участником запроса предложений, а также посредством почты или курьерской службы.

При анализе данных статей можно сделать вывод, что п. 40.2 конкретизирует, уточняет п. 40.1, то есть причину, по которой Заявитель не был допущен до участия в запросе предложений.

Согласно п. 23.2 Информационной карты Документации запроса предложений, в состав заявки должны входить следующие документы:

- 2.1. копии учредительных документов (для юридических лиц);
- 2.2. копии документов, подтверждающих государственную регистрацию в качестве юридического лица либо индивидуального предпринимателя;
- 2.3. копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника запроса котировок цен (копия решения о назначении или об избрании либо приказа учредителя о назначении на должность, в соответствии с которым такое лицо обладает правом действовать от имени участника запроса предложений без доверенности;  
в случае, если от имени участника запроса предложений действует иное лицо, к заявке на участие в запросе предложений прилагается также доверенность на осуществление действий участника запроса предложений, заверенная печатью и подписанная руководителем);
- 2.4. копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее, чем за 3 месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений;
- 2.5. расчет стоимости товара на основании Технического задания;

Согласно п. 23.5 Информационной карты Документации запроса предложений, заявка, а также прилагаемые к ней документы, подаются на бумажных носителях в запечатанном конверте, по адресу места нахождения Заказчика.

Исходя из данных пунктов Положения и закупочной документации, можно сделать вывод, что Заявитель не был допущен до участия в запросе предложений ввиду того, что подал заявку в незапечатанном конверте, а также в составе заявки отсутствовал один из документов, указанных в п. 23.2.

Однако, данные причины, указанные в протоколе, **несоответствуют** действительности:

Заявителем был подан запечатанный конверт, кроме того, на процедуре вскрытия конвертов присутствовало лицо, являющееся исполнительным органом Заявителя. Комиссией Заказчика замечаний к форме конверта предъявлено не было.



Согласно п. 41.5 Положения Заказчика, по результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений составляется Протокол вскрытия конвертов, который должен содержать следующие сведения:

- сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения договора; поименный состав присутствующих членов Комиссии при вскрытии конвертов с заявками;
- общее количество поступивших заявок на участие в запросе предложений, перечень заявок, перечень участников запроса предложений, представивших заявки на участие в запросе предложений;
- наименование, фирменное наименование (при наличии), сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства (для физического лица) в отношении каждого участника запроса предложений, конверт с заявкой на участие в запросе предложений которого вскрывается; информацию, которая была оглашена в ходе вскрытия конвертов на участие в запросе предложений;
- условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в запросе предложений;
- информацию о признании запроса предложений несостоявшимся в случае, если он был признан таковым, с указанием причин признания запроса предложений несостоявшимся;
- сведения о заявках, поданных с нарушением сроков, установленных извещением о проведении запроса предложений.

Однако Заказчиком, вопреки требованиям своего Положения, указанный Протокол опубликован не был.

Также хотим обратить внимание комиссии на следующее:

Заказчиком были установлены следующие критерии оценки заявок:

- 1.) Цена договора – критерий значимости 50
- 2.) Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг – критерий значимости 40
- 3.) Квалификация участников запроса предложений – критерий значимости 10

Критерий «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг» оценивался следующим образом:

*Качество проработки предложения Участника запроса предложений в соответствии с Технической частью (описание выполняемых работ). Технология проведения работ (подробно описывается применяемая технология проведения работ для выполнения требований Технической части к тендерной документации).*

Между тем, показатель критерия оценки заявок «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» является показателем, подлежащим при необходимости корректировке (в отличие от квалификации участника и опыта оказания аналогичных услуг, которые объективно не могут быть скорректированы к моменту подачи заявки (названные показатели либо наличествуют, либо отсутствуют у участника)).



Отсутствие конкретных сведений относительно того, как именно будут оцениваться данные показатели указанного критерия оценки учреждением, а лишь общие фразы, которые еще больше запутывают участников закупки, не позволяют участникам закупки формулировать либо корректировать свои заявки в указанной части в сторону потребностей заказчика с тем, чтобы повысить предпочтительность этих заявок. Данное обстоятельство, в свою очередь, ведет к недостижению таких целей закупочной процедуры, как расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках). Кроме того, отсутствие названных сведений оставляет оценку заявок и выбор победителя закупки на субъективное усмотрение Заказчика, что влечет за собой не только нарушение принципов равноправия и справедливости (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках), но и принципа недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (ч. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ). Действующим законодательством о закупках не определен исчерпывающий перечень критериев, подлежащих оценке при рассмотрении и сопоставлении заявок, что свидетельствует о том, что выбор таких критериев является усмотрением самого заказчика в зависимости от его потребностей, однако такой выбор не должен становиться способом произвольного и безосновательного начисления поданным заявкам баллов с тем, чтобы обеспечить победу конкретному участнику закупки.

Обратное приведет к нарушению принципа равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ), недопустимости злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ) и принципов равноправия и справедливости (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Критерий «Квалификация участников запроса предложений» оценивался следующим образом:

*Комиссия оценивает квалификацию участника на основании опыта выполнения работ по за последние 3 года, предшествующие дате объявления о проведении запроса предложений.*

Между тем, указанный критерий не имеет формулу и порядка расчета баллов, а также не раскрывает понятие «опыта выполнения работ».

Определение порядка оценки и сопоставления заявок именно как присвоение таким заявкам баллов в зависимости от значимости критериев их оценки нашло свое отражение в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 3323/13 от 18.02.2014, согласно которому отсутствие в действующем законодательстве требования установления в конкурсной документации порядка расчета баллов не свидетельствует о том, что такой порядок не должен разрабатываться и применяться Заказчиком. В данном случае, такой порядок расчета баллов отсутствует. Во-первых, как было сказано выше, в закупочной документации отсутствует информация о том, какие именно работы понимаются под «опытом выполнения работ», а во-вторых, непонятно, как именно этот опыт будет оцениваться – в стоимостном выражении в рублях или же по количеству предоставленных актов.



Данные обстоятельства нарушают основные цели Закона о закупках, в частности, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

С учетом всего вышесказанного,

**ПРОСИМ:**

1. Отменить закупку, реестровый номер 31603962314


Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Протокол оценки и сопоставления заявок

Генеральный директор

М.П.



 / Голубцов В.А.