

по ф.к. после одобрения курса

В Управление ФАС России по г. Москва

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
телефон: (495) 784-75-05, факс: (495) 607-42-92,
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Акционерное общество

«Группа «СвердловЭлектро»

(АО «Группа «СВЭЛ»)

ОГРН 1096674008980

620010, Россия, г. Екатеринбург,

ул. Чернышевского, д. 61

тел. (343) 253-50-13, факс (343) 253-50-18

e-mail: pomorceva@svel.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при закупке товаров

в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ

22.07.2016 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru/> (далее – официальный сайт) размещено извещение № 31603917802 (далее – Извещение) о проведении следующей закупки: аукцион в электронной форме на поставку трансформатора сухого ТТН-А (далее – Закупка).

Заказчиком является Акционерное общество «Объединенная энергетическая компания» (далее – Заказчик), место нахождения (почтовый адрес): 115035, г. Москва, Раушская наб., 8, ОГРН 1057746394155, ИНН/КПП 7720522853/770501001, номер контактного телефона: (495) 657-91-01 доб.1693; 1402; 1176, факс: (495) 623-04-18, адрес электронной почты: zakupki@uneco.ru. Оператором электронной площадки является АО «Единая электронная торговая площадка», web-адрес: www.roseltorg.ru.

АО «Группа «СВЭЛ» (далее также – Участник) 11.08.2016 г. в установленный Извещением срок направило свою заявку (далее – Заявка) для участия в аукционе. Однако закупочной комиссией Заказчика Участнику было отказано в допуске к участию в аукционе. В протоколе № 204/1 рассмотрения заявок на участие в процедуре №408/16 (31603917802) от 18.08.2016 г. (далее – Протокол) указана следующая причина отклонения Заявки АО «Группа «СВЭЛ»: «не соответствует пп. 14.4 Положения о закупке, п. а) п. 1.6 документации о закупке в связи с непредставлением обязательных документов, предусмотренных п. 5.1 п. 15 информационной карты документации о закупке (участником не предоставлены декларации по НДС за 1 – 3 квартал 2014, 2015 г.г.)». Протокол опубликован на официальном сайте 19.08.2016 г.

Согласно Протоколу в результате рассмотрения заявок закупочной комиссией к участию в процедуре допущен один участник: ООО «СИА РУС». На основании п. 32.9 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ОЭК», утв. Протоколом Совета директоров от «22» декабря 2015 г. № 127 (далее – Положение о закупке) Закупочной комиссией принято решение о заключении договора с этим единственным допущенным участником процедуры на условиях, предусмотренных аукционной документацией, по начальной (максимальной) цене договора – 9 330 000 (Девять миллионов триста тридцать тысяч) руб., включая НДС.

Считаем, что при проведении Закупки были допущены следующие нарушения, которые влекут необходимость отмены результатов Закупки.

При отклонении Заявки АО «Группа «СВЭЛ» закупочная комиссия сослалась на отсутствие среди представленных в составе заявки документов деклараций по НДС за 1-3 квартал 2014, 2015 г.г., предоставление которых обязательно в соответствии с пп. 5.1 п. 15 информационной карты – раздела III Аукционной документации по проведению аукциона в электронной форме на поставку трансформатора сухого ТТН-А, реестровый номер закупки 408/16 (далее – Аукционная документация). Согласно указанному пункту Участник должен предоставить в том числе копии налоговых деклараций по налогу на прибыль и налогу на добавленную стоимость за 2 (два)

последних завершённых финансовых года с отметками налогового органа или выписками, подтверждающими принятие отчетности.

Данный вывод закупочной комиссии не соответствует действительности, поскольку указанные в Протоколе якобы отсутствующие документы – заверенные копии налоговых деклараций по НДС за 2014, 2015 г.г. с приложением выписок, подтверждающих принятие деклараций налоговым органом – были представлены Участником в составе заявки, которая в соответствии с установленным Извещением, Аукционной документацией и правилами оператора электронной площадки была загружена в электронном виде на сайт www.roseltorg.ru единым архивным файлом, как это и рекомендовано в п. 4.1.2 Аукционной документации, при скачивании которого открываются все вложенные файлы, в том числе опись документов заявки (в ней под №№14 и 15 значатся декларации по НДС за 2014-2015 г.), сами декларации по НДС за 2014-2015 г.г. с подтверждением принятия налоговым органом. По этой причине закупочная комиссия технически не могла, получив заявку АО «Группа «СВЭЛ», не получить часть документов из неё.

Приложенным к настоящей жалобе протоколом осмотра нотариусом информации, размещенной в интернете на сайте www.roseltorg.ru, подтверждается нахождение на сайте оператора электронной площадки заявки АО «Группа «СВЭЛ» с входящими в ее состав налоговыми декларациями за требуемые периоды.

Таким образом, Участник Закупки АО «Группа «СВЭЛ» был необоснованно не допущен к участию в аукционе, что привело к устранению конкуренции – договор был заключен с единственным участником процедуры на условиях максимальной цены без проведения аукциона, с помощью которого Заказчик мог бы осуществить закупку по более низкой цене.

Кроме того, стоит отметить, что Заказчик неоднократно за последние два года проводил закупки оборудования конкретного производителя, а именно SEA, Италия (извещения, протоколы по прошедшим закупкам прилагаем), несмотря на то, что до этого Заказчиком закупалось аналогичное оборудование различных производителей (в закупочной документации содержалось прямое требование о поставке оборудования производства SEA). При этом оборудование закупалось Заказчиком в «аварийный запас» и из закупочной документации неясно, чем обусловлено требование поставки оборудования именно этого производителя.

В Аукционной документации по оспариваемой закупке Заказчиком была указана альтернатива – возможна поставка трансформатора производства SEA, Италия, либо аналога. Однако, несмотря на предусмотренную возможность поставки аналога, Заказчик, необоснованно отклонив Заявку АО «Группа «СВЭЛ», заключил договор по максимальной цене с единственным участником – ООО «СИА РУС», которое позиционирует себя как российское представительство SEA S.p.A. в России, такие действия Заказчика идут вразрез с государственной стратегией импортозамещения.

Согласно ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с ч. 5 той же статьи она применяется в том числе при осуществлении заказчиками закупок в соответствии с 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ.

Учитывая изложенное, в действиях Заказчика содержатся признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, неправомерные действия Заказчика при проведении закупки товаров привели к нарушению прав АО «Группа «СВЭЛ» на участие в конкурентной процедуре закупки и принципов проведения закупок, установленных ФЗ №223, а именно принципов равноправия, справедливости, отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также положений Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору

электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о **приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Согласно данным официального сайта, договор по результатам данной Закупки не заключен, а значит, Закупка может быть приостановлена и по результатам рассмотрения настоящей жалобы может быть выдано предписание об отмене Протокола.

Считаем, что отмена Протокола на данном этапе, пока договор по итогам Закупки не заключен, устранил нарушения, допущенные в ходе закупки, и восстановит права АО «Группа «СВЭЛ» как участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3, 4, 10 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

Просим

приостановить процедуру закупки № 31603917802 (заключение договора) до рассмотрения настоящей жалобы по существу,

признать в действиях Заказчика наличие нарушений Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона «О защите конкуренции» в части отказа в допуске Акционерного общества «Группа «СвердловЭлектро» к участию в аукционе № 31603917802,

вынести предписание об отмене протокола № 204/1 рассмотрения заявок на участие в процедуре №408/16 (31603917802) от 18.08.2016 г.

С уважением,
Представитель АО «Группа «СВЭЛ»


М. Ю. Кишко

Приложения:

1. Скриншот с сайта www.zakupki.gov.ru с информацией по закупке;
2. Извещение от 22.07.2016 г. №31603917802 (источник - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4041385&epz=true&style44=false>);
3. Протокол № 204/1 рассмотрения заявок на участие в процедуре №408/16 (31603917802) от 18.08.2016 г. (источник - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/view-protocol.html?protocolInfoId=5263062&purchaseId=4039579&mode=readOnly>);
4. Протокол осмотра 66 АА 3763546 от 22.08.2016 г., оригинал;
5. Документы закупки № 31603472508: извещение от 24.03.2016 г. о закупке №152-16, документация запроса котировок №152-16 (выдержка), протокол №68/4 от 08.04.2016 г. (источник - www.zakupki.gov.ru);
6. Документы закупки №31502798912: извещение о проведении запроса котировок, документация о закупке №403-15 (выдержка), протокол №121/1 от 14.10.2015 г. (источник - www.zakupki.gov.ru);
7. Документы закупки №31502576495: извещение о проведении закупки №274-15, документация об открытом запросе предложений №274-15 (выдержка), протокол №87/1 от 07.08.2015 г. (источник - www.zakupki.gov.ru);
8. Доверенность М.Ю. Кишко №2016/5/21 от 01.02.2016 г., заверенная копия.

Исп. ведущий юрисконсульт Поморцева Дарья Александровна,
тел. (343) 253 50 13, доб 2293, e-mail: pomorceva@svel.ru