



Заявитель:

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел: (347) 273-34-05, факс: (347) 273-58-82
e-mail: fo02@fas.gov.ru

25.08.2016 № 8/10621

На № _____ от _____

Заказчик:

ГАУ Республиканский центр
волонтерского движения и поддержки
молодежных инициатив
450000, Республика Башкортостан, г.
Уфа, ул. Ленина, д. 10
8(347) 218-03-04
rcstzmufa@mail.ru

Уведомление № 362-18.1/16

**о поступлении жалобы и о приостановлении закупки
до рассмотрения жалобы по существу**

25.08.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы

на действия ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив (450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 10) при проведении закупки «Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет в рамках Федеральной «Ты - предприниматель» на территории Республики Башкортостан», информация о которой размещена 11.08.2016 на сайте www.bashzakaz.ru (извещение №31603985500),

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы
2. О необходимости приостановления процедуры закупки до рассмотрения жалобу по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на **31.08.2016 в 16 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.
4. ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив (450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д.

0095585

10) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информация просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным

Жалоба размещена в сети
Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

Руководителю УФАС России
по Республике Башкортостан
Акбашевой З.Х.
450000, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

**Жалоба
на неправомерные действия заказчика**

Заявитель:

Г
С
Г

Заказчик: ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив.

Место нахождения: Российская Федерация, 450000 г. Уфа, Ленина дом 10.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 450000 г. Уфа, Ленина дом 10.

Контактная информация:

Номер контактного телефона: 83472180304, **факс:** 83472180304

Адрес электронной почты: rcstzm@mail.ru

Контактное лицо: Биккулов Ильшат Нафикович, тел./факс: 83472180304

Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе в электронной форме: www.zakupki.gov.ru

Способ размещения закупки: запрос предложений

Реестровый номер закупки: № 31603985500

Наименование закупки: услуги по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан.

Начальная (максимальная) цена договора: 1 105 000,00 рублей.

Общество

просит

рассмотреть документацию закупки № 31603985500 «Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан», поскольку Заказчиком были допущены следующие нарушения федерального законодательства:

1. В пункте 18 документации к закупке в пп. 3.2. Значимость критерия «Квалификация участника» данного пункта, установлены ограничивающие конкуренцию критерии оценки - «Кадровое обеспечение (квалификация сотрудников: имеющих сертификацию экспертов Рособнадзора, имеющих сертификацию и внесенных в реестр НАСДОБР, специалист – коуч, имеющего сертификацию Международной Федерации коучинга (ICF))». Не обосновано, для чего необходимо при проведении стандартных образовательных мероприятий для школьников иметь сертификацию Рособнадзора, вхождение в малоизвестный реестр НАСДОБР и сертификация Международной федерации коучинга.

При этом, сама оценка строится исходя из того, что Заказчику достаточно представить только одного (!) сотрудника или привлеченного специалиста с каждым из типов сертификатов (НАСДОБР, Рособнадзор, ICF), что является абсурдным и явно заточено под одного исполнителя. К сожалению, может получиться и так, что данные требования вполне могут подходить по одного такого «великого» специалиста.

Согласно официальному сайту Рособнадзора (http://obrnadzor.gov.ru/ru/activity/main_directions/accreditation/), аккредитация экспертов осуществляется с целью проведения государственной аккредитации образовательного учреждения и научной организации, но не услуг по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, тем более для тех лиц, которые не относятся к сфере профессионального образования (вузы, ссузы, техникумы и т.п.). То есть в этом реестре содержатся те специалисты, которые участвуют в аккредитации учреждений сферы образования на предмет качества образования, инфраструктурной обеспеченности, и осуществляют контроль качества основных лицензированных образовательных программ, но никак не отвечают за разработку таких программ, их реализацию и т.п. Считаем данное требование в оценке квалификации участников закупки незаконным и ограничивающим конкуренцию, а также не имеющим отношения к здравому смыслу.

Требования по подкритерию «Наличие сотрудника либо привлеченного специалиста, имеющего сертификацию и внесенного в реестр НАСДОБР» также считаем незаконными и ограничивающими конкуренцию. Организация НАСДОБР за период с 2014 по 2016 год на территории Российской Федерации сертифицировала всего 20 тренеров, в том числе в Республике Башкортостан 1 человек (Василя Валиуллина, руководитель частной компании, занимающейся в том числе образовательными программами и тренингами), что фактически означает, что в указанном конкурсе может участвовать только одна организация из РБ, либо организация, привлекаемая в качестве соисполнителя данного тренера. Ссылка на

реестр сертифицированных бизнес-тренеров: <http://nasdobr.ru/wp-content/uploads/2016/06/Reestr-biznes-trenerov.doc>.

Кроме того, наличие одного сертифицированного тренера не может оказать существенного влияния на качество оказания услуги, поскольку один тренер не может быть задействован в обучении всех 1000 обучающихся, как того требует Техническое задание. Однако наличие данного тренера указано как обязательное условие участия в конкурсе. Вместе с тем не выдвинуто общих требований к квалификации остального преподавательского состава, таких как – наличие высшего образования по профильной специальности, наличие педагогического стажа, наличие ученой степени и т.д.

2. В техническом задании и п. 10 документации закупки содержится требования о месте проведения мероприятий – г. Уфа Республики Башкортостан. Однако, в п.1.3 того же технического задания есть требование о проведении очных бизнес-игр в не менее чем 5 (пяти) городах региона:

Проведение очных бизнес-игр по предпринимательству и финансовой грамотности	Исполнитель по согласованию с Заказчиком обязан организовать и провести очные бизнес-игры по предпринимательству и финансовой грамотности с участников Программы в возрасте 14-17 лет, по следующим этапам: - согласование графика, содержания и дорожной карты проведения очных бизнес-игр по предпринимательству и финансовой грамотности, не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня подписания Договора. - осуществление поиска, подбора и аренды помещений подходящих для проведения очных бизнес-игр по предпринимательству и финансовой грамотности, помещение должно иметь достаточное количество посадочных мест по числу участников - организация и проведение очных бизнес-игр по предпринимательству и финансовой грамотности, не менее чем в 5(пяти) городах Республики Башкортостан. Исполнитель обязан привлечь к проведение очных бизнес-игр по предпринимательству и финансовой грамотности и зарегистрировать не менее 150 (ста пятидесяти) человек в возрасте от 14 до 17 лет включительно.
--	---

Требуем устранить данное противоречие в документации, так как изменение места проведения мероприятий существенно влияет на стоимость оказанных услуг.

3. Данная закупка должна осуществляться в соответствии с требованиями Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1085) (далее – Правила), так как Заказчиком такие критерии оценки заявок: цена договора; деловая репутация; квалификация участника закупки (договора).

При этом Заказчиком нарушены предельные величины значимости критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно, в

соответствии с Приложением к указанным Правилам предельные величины значимости критериев оценки по оказанию образовательных услуг (обучение, воспитание) должны иметь следующие значения: минимальная значимость стоимостных критериев оценки – 40%, максимальная значимость нестоимостных критериев оценки – 60%. В документации закупки указаны следующие значения критериев оценки: критерий «Цена договора» - 15%, значимость нестоимостных критериев оценки – 85%, что является нарушением.

7. В техническом задании к закупке указано, что «по результатам оказания услуг Исполнитель должен выдать участникам, направленным Заказчиком на обучение, Удостоверение о повышении квалификации», что является грубым нарушением законодательства об образовании, т.к. указанным категориям слушателей (старшеклассники возрасте 14 – 17 лет) по закону «Об образовании» и регламентам Минобрнауки России (Постановление Правительства РФ от 28 октября 2013 года N 966 «О лицензировании образовательной деятельности», Приложение «Перечень образовательных услуг по реализации образовательных программ», п. 15 «Реализация основной программы профессионального обучения - программы повышения квалификации рабочих, служащих», п. 18 «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации») невозможна выдача документа о повышении квалификации, т.к. повышение квалификации возможно только для лиц, имеющих профессиональное (высшее, среднее), но никак не общее или среднее образование. Именно поэтому в классификаторе данный уровень образовательных программ относится к уровню дополнительного к профессиональному образования. Несмотря на это, Заказчик требует в составе заявки представление документа: «наличие лицензии на право осуществления образовательной деятельности по программам дополнительного профессионального образования соответствующего направления (профиля)». Согласно указанному выше постановлению, целесообразнее требовать наличие лицензии по п. 16. «Реализация дополнительных общеобразовательных программ - дополнительных общеразвивающих программ» приложения к положению о лицензировании.

- На основании вышеизложенного просим Управление ФАС России по Республике Башкортостан:

- защитить права и законные интересы ;
- приостановить или отменить процедуру размещения заказа по запросу предложений № 31603985500 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- выдать Заказчику предписание по изменению документации по запросу предложений, технического задания к оказанию услуг, отменив незаконные и необоснованные требования к участникам закупки;

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

- документация запроса предложений;
- реестр сертифицированных бизнес-тренеров (по состоянию на 23 июня 2016 года);

Генеральный директор _____