



ХИМЭКСПЕРТ

Исх. № 12/2016-08-18

Дата: 18.08.2016

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области.
to50@fas.gov.ru;

Копия: Акционерное общество «Корпорация
развития Московской области», сокращённое
фирменное наименование АО «Корпорация
развития Московской области».
info@mosregco.ru; s.petrachkov@mosregco.ru;

1. Заказчик:

Акционерное общество «Корпорация развития Московской области», сокращенное фирменное наименование АО «Корпорация развития Московской области» (далее – КРМО, Заказчик).

Место нахождения (фактический адрес):

123 592, РФ, г. Москва, ул. Кулакова, д. 20, корпус 1, 6-ой этаж.

Юридический адрес:

143 407, РФ, Московская область, г. Красногорск, бульвар Строителей, дом 1.

Почтовый адрес:

143 407, РФ, Московская область, г. Красногорск, бульвар Строителей, дом 1.

Контактное лицо: Петрачков Сергей Викторович

тел./факс 007-495-2807984, 007-903-2112623, эл. почта s.petrachkov@mosregco.ru.

Состав комиссии по осуществлению закупки (далее - Комиссия):

Андреев Т.О. – И. о. генерального директора КРМО, председатель комиссии.

Барабанов Д.И. – Начальник отдела «Физтех» Департамента кластерного развития КРМО, заместитель председателя комиссии (заместитель председателя закупочной комиссии при отсутствии председателя закупочной комиссии обладает его полномочиями, в полном объеме).

Логинов А.В. – Начальник Управления развития территорий и международного сотрудничества Министерства инвестиций и инноваций Московской области, член закупочной комиссии.

Голованова А.Н. – Начальник Управления правовой и организационной работы Министерства инвестиций и инноваций Московской области, член закупочной комиссии.

Водопьянова И.И. – Менеджер отдела «Пушино» Департамента кластерного развития КРМО, член закупочной комиссии.

Петрачков С.В. – Начальник отдела закупок КРМО, секретарь закупочной комиссии (без права голоса).

2. Заявитель:

ООО «Агентство Химэксперт» (далее – Заявитель)

ИНН 7706780080

Почтовый адрес: 127 006, г. Москва, ул. Краснопролетарская, д. 7, оф. 2.

Телефон/факс: 8 (499) 9739280, 9720690, 9721123.

e-mail: info@khimexpert.ru.

контактное лицо: Мещанкина Татьяна Евгеньевна.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:

www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: № 31503179944

Наименование закупки: открытая закупка не в электронной форме без квалификационного отбора. Конкурс на право заключения контракта (договора) на поставку лабораторного



оборудования: Высокоэффективный жидкостный tandemный хроматограф масс-спектрометр (ВЭЖХ-МС/МС) тройной квадруполь (далее – Закупка).

Дата опубликования извещения о проведении закупки на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru: 30 декабря 2015 года.

4. Обжалуемые действия (без действия) Заказчика:

4.1. Нарушение принципов закупочной деятельности -

- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ-223);
- Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ-135);
- Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – ФЗ-195);
- Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Корпорация развития Московской области» редакция № 3, действовало на момент начала проведения закупки (далее – Положение);
- По даче разъяснений Заявителю (далее – Разъяснения);
- Выполнение решения Управления Московского областного УФАС России номер дела: 07-32-6438эп/16 от 02.08.2016г. (далее – Решение УФАСМО).

5. Доводы жалобы:

5.1. Заявитель считает, что закупка проведена с нарушениями ФЗ-223; ФЗ-135; ФЗ-195; Положения и Решения, при проведении рассмотрения конвертов (заявок) и подведения итогов, а именно допущены следующие нарушения:

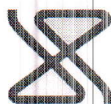
№ пп	Нарушенный пункт Положения о закупках КРМО	Суть нарушения
	ст. 4 Принципы закупочной деятельности, п. 4.1. При закупке продукции Заказчик руководствуется следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.	Заказчик нарушил правила равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Заявителю.
	ст. 18 Разъяснение результатов закупки, п. 18.1. Любой участник закупки не позднее десяти дней после размещения на Официальном сайте итогового протокола вправе направить Заказчику в письменной форме запрос о разъяснении результатов закупки или о предоставлении копии итогового протокола. Заказчик в течение трех рабочих дней со дня поступления такого запроса обязан представить такому участнику в письменной форме соответствующие разъяснения или копию итогового протокола.	Заказчик не предоставил официального и полного разъяснения Протокола рассмотрения конвертов (заявок) № 31503179944-08 от 09.08.2016г. Разъяснение подписано не уполномоченным лицом Заказчика (КРМО), руководитель Департамента кластерного развития А.Ю. Комаров не является руководителем КРМО (Заказчик), не Председателем закупочной комиссии, не Заместителем председателя закупочной комиссии, письмо не имеет регистрационного номера, более того согласно Решению УФАС по МО (дело номер 07-32-6438эп/16, Заявитель: ООО «Агентство Химэксперт») А.Ю. Комаров Заместитель председателя комиссии был заменен и убран из комиссии. Данный документ («разъяснения») нельзя считать официальным разъяснением Заказчика (КРМО), более того А.Ю. Комаров превысил свои должностные
	ст. 31 Разъяснение результатов конкурса, п. 31.1. Любой участник закупки в течение 15 (пятнадцати) дней после размещения на Официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе вправе направить Заказчику запрос о разъяснении результатов конкурса в	



№ пп	Нарушенный пункт Положения о закупках КРМО	Суть нарушения
	<p>письменной форме или в форме электронного документа.</p> <p>31.2. Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления такого запроса обязан представить участнику закупки в письменной форме или в форме электронного документа соответствующее разъяснение.</p>	<p>полномочия и/или совершил подлог, выступил от лица Заказчика (КРМО).</p> <p>В представленном документе нет полного объема разъяснений Протокола рассмотрения конвертов (заявок) № 31503179944-08 от 09.08.2016г. и отсутствует мотивировочная часть:</p> <ul style="list-style-type: none">➤ Нет информации о разделе 27, п. 27.3., пп. 27.3.3.➤ Нет разъяснения понимания Заказчика п. 3.6. раздела I конкурсной документации, что Заказчик имеет ввиду под формулировкой «не содержит надлежащим образом заверенного перевода на русский язык».
	<p>Не исполнено требование раздел 27. Порядок подачи заявок на участие в конкурсе, п. 27.3. Заявка на участие в конкурсе должна содержать: пп. 27.3.3. Документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:</p> <p>документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия такого поручения);</p> <p>документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям конкурсной документации, установленным в соответствии с разделом 22 настоящего Положения;</p> <p>документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям конкурсной документации, установленным в соответствии с пунктом 20.1 настоящего Положения;</p> <p>сведения и документы, подтверждающие соответствие соисполнителей, предприятий-изготовителей требованиям, установленным в конкурсной документации в соответствии с пунктом 20.2 настоящего Положения, если таковые требования были установлены, или справку о том, что соисполнители участником закупки привлекаться не будут.</p>	<p>Заказчик неправомерно применил данный подпункт (пп. 27.3.3.), Заявитель предоставил полный и качественный пакет документов и материалов по данному подпункту.</p> <ul style="list-style-type: none">➤ документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе – предоставлен в полном объеме;➤ документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям конкурсной документации, установленным в соответствии с разделом 22 настоящего Положения – предоставлены в полном объеме, в данном разделе речь идет только о требовании, о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;➤ документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям конкурсной документации, установленным в соответствии с пунктом 20.1 настоящего Положения – предоставлены в полном объеме, в данном разделе речь идет об общеобязательных требованиях к участникам закупок: соответствие участников закупок требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (наличие лицензии в отношении видов деятельности, которая подлежит лицензированию и/или свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ);непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица,



№ пп	Нарушенный пункт Положения о закупках КРМО	Суть нарушения
		<p>индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;</p> <p>неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;</p> <p>обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности (или правом использования указанных результатов с возможностью предоставления такого права третьим лицам), если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на результаты интеллектуальной деятельности (или получает право использования указанных результатов), за исключением случаев заключения договора на создание произведений литературы или искусства (за исключением программ для электронно-вычислительных машин, баз данных), исполнения, а также заключения договоров на финансирование проката или показа национального фильма.</p> <p>сведения и документы, подтверждающие соответствие соисполнителей, предприятий-изготовителей требованиям, установленным в конкурсной документации в соответствии с пунктом 20.2 настоящего Положения, если таковые требования были установлены, или справку о том, что соисполнители участником закупки привлекаться не будут – данные требования не были установлены в закупочной документации.</p>
	<p>Не исполнено требование раздел 27. Порядок подачи заявок на участие в конкурсе, п. 27.3. Заявка на участие в конкурсе должна содержать: пп. 27.3.3. Документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:</p> <p>документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия такого поручения);</p> <p>документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям конкурсной документации, установленным в</p>	<p>В данном разделе отсутствует требование о предоставлении оригинала или нотариально заверенной копии справки ИФНС (код по КНД (классификатор налоговых деклараций) 1120101).</p> <p>Так же отсутствует требование о предоставлении оригинала или нотариально заверенной копии справки ИФНС (код по КНД (классификатор налоговых деклараций) 1160080).</p> <p>Раздел 20. Требования к участникам закупок, п. 20.2. Дополнительно могут быть установлены требования (в том числе квалификационные) к участникам закупок, в том числе: пп. 20.2.1. Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным</p>



№ пп	Нарушенный пункт Положения о закупках КРМО	Суть нарушения
	соответствии с разделом 22 настоящего Положения; документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям конкурсной документации, установленным в соответствии с пунктом 20.1 настоящего Положения; сведения и документы, подтверждающие соответствие соисполнителей, предприятий-изготовителей требованиям, установленным в конкурсной документации в соответствии с пунктом 20.2 настоящего Положения, если таковые требования были установлены, или справку о том, что соисполнители участником закупки привлекаться не будут.	платежам в бюджеты бюджетной системы РФ (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах) за прошедший календарный год , размер которых превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период . Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в закупке не принято.

5.2. **Нарушение закупочной документации на право заключения контракта (договора) на: поставку тандемный хроматограф масс-спектрометр (ВЭЖХ-МС/МС), II ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ.** В части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» содержится информация для данной конкретной закупки, которая уточняет, разъясняет и дополняет часть I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ЗАКУПКИ». При возникновении противоречия между положениями части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ЗАКУПКИ» и части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», применяются положения части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»

№ пп	Наименование	Информация	Суть нарушения
18	Требования, предъявляемые к участникам/соисполнителям закупки	18.2 <u>Дополнительные требования (в том числе квалификационные) к участникам закупок, в том числе:</u> 18.2.1. отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ (за исключением	Заявитель в закупочной документации предоставил данные бухгалтерской отчетности за последний отчетный период в соответствии с законодательством РФ где полностью отражена ситуация по отсутствию недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ. Заявитель в закупочной документации предоставил Декларацию соответствия требованиям: у ООО «Агентство Химэксперт» отсутствуют недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ (за исключением сумм, на которые



№ п/п	Наименование	Информация	Суть нарушения
		сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 (двадцать пять) % балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им подано заявление об обжаловании	<p>предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.</p> <p>Заявитель в закупочной документации предоставил Письмо-обязательство предоставления справки ИФНС, что в случае признания ООО «Агентство Химэксперт» победителем, ООО «Агентство Химэксперт» предоставит оригинал или нотариально заверенную копию справки ИФНС (код по КНД (классификатор налоговых деклараций) 1120101), более того Заявитель в закупочной документации предоставил справку ИФНС (код по КНД (классификатор налоговых деклараций) 1120101) электронную Справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам.</p> <p>Справка ИФНС (код по КНД (классификатор налоговых деклараций) 1120101) и справка ИФНС (код по КНД (классификатор налоговых деклараций) 1160080) дублируют одну и ту же информацию.</p>



№ пп	Наименование	Информация	Суть нарушения
		указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в закупке не принято (подтверждается – оригиналом или нотариально заверенной копией справки ИФНС (код по КНД (классификатор налоговых деклараций) 1120101);	
24	Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке	24.2. Заявка на участие в закупке должна содержать: 24.2.8. Справка ИФНС (оригинал или нотариально заверенная копия) об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданная соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 60 (шестьдесят) дней до срока окончания приема заявок на участие в закупке (код по КНД (классификатор налоговых деклараций) 1160080).	<p>Заявитель в закупочной документации предоставил данные бухгалтерской отчетности за последний отчетный период в соответствии с законодательством РФ где полностью отражена ситуация по отсутствию недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ.</p> <p>Заявитель в закупочной документации предоставил справку ИФНС (код по КНД (классификатор налоговых деклараций) 1160080) электронную Справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам.</p> <p>Справка ИФНС (код по КНД (классификатор налоговых деклараций) 1120101) и справка ИФНС (код по КНД (классификатор налоговых деклараций) 1160080) дублируют одну и ту же информацию.</p>

5.3. Нарушение закупочной документации на право заключения контракта (договора) на: поставку **тандемный хроматограф масс-спектрометр (ВЭЖХ-МС/МС), 1 ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ**, раздел. 3. ИНСТРУКЦИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ И



ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ, п. 3.6. Язык документов, входящих в состав заявки на участие в закупке.

№ пп	Наименование	Информация	Суть нарушения
3.6.1.	Заявка на участие в закупке, подготовленная участником закупки, а также вся корреспонденция и документация, связанная с заявкой на участие в закупке, которыми обмениваются участники закупки и Заказчик или специализированная организация, должны быть написаны на русском языке.	Участником закупки не исполнены требования п. 3.6. раздела I конкурсной документации, а именно: перевод на русский язык письма от «AB SCIEX PTE. LTD» не заверен надлежащим образом.	<p>Заявка полностью подана на русском языке, письмо от «AB SCIEX PTE. LTD» подано согласно корпоративному стандарту производителя оборудования и авторизованного поставщика данного оборудования, данное письмо подается в двух вариантах, на русском языке и английском языке (оба идентичны друг другу).</p> <p>Заказчик (КРМО) не дал разъяснение, сто имеется ввиду под формулировкой «не заверен надлежащим образом».</p> <p>В заявке письмо от «AB SCIEX PTE. LTD» не является основным документом. Подтверждение авторизации присутствует в заявке и на русском языке.</p>

5.4. Нарушение Решения УФАСМО:

5.4.1. Заказчик не обоснованно не допустил к участию в закупке и признания участником закупки Заявителя (ООО «Агентство Химэксперт»).

5.4.2. В устных разъяснениях председателя Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), дело номер 07-32-6438эп/16, Заявитель: ОО «Агентство Химэксперт», было разъяснено следующее: Заказчик (КРМО) должен не допустить к участию в закупке ООО «Интераналит-Регион», из чего следует необходимость запустить процедуру заключения договора с Заявителем (ООО «Агентство Химэксперт») как Единственным поставщиком.

5.5. Нарушение ФЗ-223, ФЗ-135, ФЗ-195, Положения:

5.5.1. В действиях Заказчика, а именно необоснованном решении о недопуске к участию в закупке и признании участником закупки Заявителя, ООО «Агентство Химэксперт», Протокол рассмотрения конвертов (заявок) № 31503179944-08 от 09.08.2016г., просматривается заинтересованность создать преимущественное положение ООО «Интераналит-Регион».

5.5.2. Считаю, что ООО «Интераналит-Регион» намеренно занизил цену на данном этапе, с учетом и возможностью в последующем заключить дополнительное соглашение и/или через закупочные процедуры заключить договор о допоставке и/или поставке какого-либо оборудования к уже поставленному.

Выводы:

5.6. Все данные указанные в Протоколе рассмотрения конвертов (заявок) № 31503179944-08 от 09.08.2016г. о недопуске Заявителя (ООО «Агентство Химэксперт») не обоснованы и надуманы. В действиях Заказчика



(КРМО) присутствует заинтересованность по отношению только к одному участнику данной закупки ООО «Интераналит-Регион», что показывает анализ всей закупки, начиная с января 2016г.

5.7. Все данные указанные в Протоколе рассмотрения конвертов (заявок) № 31503179944-08 от 09.08.2016г. о недопуске Заявителя (ООО «Агентство Химэксперт») не влияют на исполнение Договора.

5.8. Заявитель (ООО «Агентство Химэксперт»), как прочие участники, ознакомлен и согласен с нормами закупочной документации и Положения, а именно: неисполнение взятых на себя обязательств до подписания Договора влечет невозврат обеспечения заявки.

6. На основании изложенного Заявитель считает, что Заказчик преднамеренно и грубо нарушил ФЗ-223, ФЗ-135, ФЗ-195, Положение, Решение УФАСМО, в связи с этим Заявитель просит:

6.1. Рассмотреть жалобу в порядке и в сроки, установленные законодательством РФ и совершить действия по устранению нарушений.

6.2. Отменить Протокол рассмотрения конвертов (заявок) от 09.08.2016 № 31503179944-08 по закупочной документации размещенной на ЕИС www.zakupki.gov.ru, закупка № 31503179944.

6.3. При рассмотрении заявок участников ООО «Интераналит-Регион» не допустить к участию закупки.

6.4. КРМО обязать запустить процедуру заключения договора с Заявителем (ООО «Агентство Химэксперт») как Единственным поставщиком.

6.5. Совершить в полном объеме действия по устранению нарушений прав Заявителя (ООО «Агентство Химэксперт»), инициировать мероприятия по привлечению Заказчика (членов комиссии, руководства КРМО) к административной и прочей ответственности в рамках законодательством РФ.

7. Приложения:

7.1. подтверждение полномочий лица, подписавшего жалобу на 2 стр:

7.2. Запрос Заявителя на 1 стр:

7.3. ответ Заказчика на 2 стр.

7.4. протокол рассмотрения конвертов (заявок) № 31503179944-08 от 09.08.2016г. на 5 стр.:

7.5. конкурсная документация с приложениями представлена на сайте zakupki.gov.ru (не прилагается в составе жалобы в связи с большим объемом представленных в ней документов).

Генеральный директор
ООО «Агентство Химэксперт»

Н.А. Васильченко