

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №344-18.1/16 ООО «СВР-ТехноМаг» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18.06.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

\_\_\_\_\_

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_, при участии от \_\_\_\_\_, рассмотрев жалобу ООО «СВР-ТехноМаг» на действия ПАО «Башинформсвязь» в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «СВР-ТехноМаг» на действия ПАО «Башинформсвязь» при проведении открытого запроса предложений в электронном виде на право заключения договора на проведение работ по поставке оборудования СКС, ВОЛС, монтажу и пусконаладочным работам корпоративной инфраструктуры инфокоммуникаций для нужд ПАО «Башинформсвязь» (извещение №31603869535).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Башинформсвязь» (Редакция 3), утвержденным решением Совета директоров общества 06.07.2016 (далее – Положение о закупке).

Из сути жалобы следует, что права и законные интересы заявителя были нарушены путем неправомерной отмены Заказчиком запроса предложений.

Организатор закупки – ПАО «Башинформсвязь» с доводами, изложенными в жалобе, не согласен по основаниям, изложенным в письменных пояснениях.

Исследовав имеющиеся материалы дела, заслушав мнения представителей сторон, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

08.07.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении открытого запроса предложений в электронном виде на право заключения договора на проведение работ по поставке оборудования СКС, ВОЛС, монтажу и пусконаладочным работам корпоративной инфраструктуры инфокоммуникаций для нужд ПАО «Башинформсвязь» (извещение №31603869535).

В соответствии с Протоколом открытия заявок от 21.07.2016 на участие в запросе предложений поступило четыре заявки.

25.07.2016 в ЕИС публикуется извещение об отмене закупки на основании п. 30.2 Положения о закупках.

Согласно п. 30.2 Положения о закупках Общество вправе отменить Закупку, которая осуществляется способом, не являющимся формой проведения Торгов, в любое время её проведения до заключения Договора.

Таким образом, заказчик, отменяя закупку руководствовался Положением о закупках.

Вместе с тем, в ч. 1 ст. 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Соответственно для соблюдения изложенных принципов положение о закупке должно содержать исчерпывающий перечень случаев для принятия заказчиком решения отказаться/отменить/завершить/аннулировать закупку, а также сроки, в течение которых возможно принять и опубликовать такое решение.

Однако перечень случаев и оснований, при которых заказчик вправе отказаться/отменить/завершить/аннулировать закупку, а также сроки, Положением не определен.

Отсутствие в Положении исчерпывающего перечня случаев, при которых заказчик вправе отказаться/отменить/завершить/аннулировать закупку и отказаться от заключения договоров по их результатам, не соответствует целям и принципам, установленным частью 1 статьи 1 и частью 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку такой отказ при отсутствии установленных законодательством оснований может носить субъективный дискриминационный характер и привести к злоупотреблениям со стороны организатора закупки, так как может быть основан на субъективном

усмотрении заказчика, а также может привести к ограничению конкуренции, что содержит признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «СВР-ТехноМаг» на действия ПАО «Башинформсвязь» при проведении открытой запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по поставке оборудования СКС, ВОЛС, монтажу и пусконаладочным работам корпоративной инфраструктуры инфокоммуникаций для нужд ПАО «Башинформсвязь» необоснованной;

2. Передать материалы рассмотрения настоящей жалобы должностному лицу на предмет установления в действиях ПАО «Башинформсвязь» признаков нарушения ст. 17 Закона о защите конкуренции