



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

25.08.2016 № 8/10529  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

Валиахметов И.Ф.  
452681, Республика Башкортостан,  
г. Нефтекамск, ул. Дорожная, д.  
19а, кв. 31  
8-917-471-44-41  
10245678@mail.ru

**Организатор закупки:**

АО «Башкиравтодор»  
450078, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а  
8(347) 262-51-30  
dor@avtodor.rbinfo.ru

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 349-18.1/16**

23.08.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

ан:

р  
Б

к  
п

в присутствии представителей:

от заявителя –

от организатора закупки –

рассмотрев жалобу Валиахметова И.Ф. (452681, Республика Башкортостан, г. Нефтекамск, ул. Дорожная, д. 19а, кв. 31) от 16.08.2016 вх. № 11822 на действия

0095579

АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а) при проведении закупки «Запрос цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор», информация о которой размещена 19.07.2016 на сайте [www.bashzakaz.ru](http://www.bashzakaz.ru) (извещение №31603901981), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба Валиахметова И.Ф. (452681, Республика Башкортостан, г. Нефтекамск, ул. Дорожная, д. 19а, кв. 31) от 16.08.2016 вх. № 11822 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а) при проведении закупки «Запрос цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор», информация о которой размещена 19.07.2016 на сайте [www.bashzakaz.ru](http://www.bashzakaz.ru) (извещение №31603901981) (далее – запрос цен).

Заявитель в своей жалобе указывает следующее.

19.07.2016 на официальном сайте единой информационной системы [www.bashzakaz.ru](http://www.bashzakaz.ru) размещено извещение о проведении запроса цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор», в техническом задании которого указано, что поставляемый товар должен по своему качеству должен соответствовать СТО 80193846-018-2014.

Заявитель отмечает, что данный стандарт был разработан ООО «Волжский завод текстильных материалов» в соответствии с положениями национальных стандартов Российской Федерации (ГОСТ), но он является собственностью и внутренним документом качества ООО «Волжский завод текстильных материалов», что не является обязательным к применению другими организациями.

Тем самым, АО «Башкиравтодор» ограничивает участие всех остальных возможных производителей и поставщиков геосинтетических материалов.

В связи с чем, заявитель просит рассмотреть жалобу по признакам нарушения положений Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

АО «Башкиравтодор» изложило свою позицию в письменном отзыве от 23.08.2016 № б/н, где сообщает, что заказчик вправе определить в документации об аукционе такие требования к качеству и потребительским свойствам товара, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование денежных средств.

Указание в закупочной документации геосетки АГМ-Дор 50/50 обусловлено потребностями АО «Башкиравтодор» для исполнения государственного контракта от 10.06.2016 № 1891-15, заключенного между ГКУ УДХ РБ и АО «Башкиравтодор» для выполнения работ по строительству автомобильной дороги Бураево-Старобалтачево-Куеда с выходом на автомобильную дорогу Бирск-

Тастуба-Сатка на участке от с. Старобалтачево до с. Мишкино в Балтачевском и Мишкинском районах Республики Башкортостан соответственно (1 пусковой комплекс).

В ходе выполнения работ по устройству земляного полотна обнаружен заболоченный участок, замена грунта на котором не предусмотрена проектно-сметной документацией. ГУП РПИИ «Башкирдортранспроект» в дополнении к проектно-сметной документации указал на необходимость усиления земляного полотна при слабом основании, согласно которому необходимо закупить геосетку АГМ Грунт 50/50-40.

АО «Башкиравтодор» полагает, что имеет право на включение в закупочную документацию требований к качеству товара, в том числе соответствие поставляемого товара по своему качеству СТО 80193846-018-2014.

В связи с вышеизложенным, АО «Башкиравтодор» просит признать жалобу Валиахметова И.Ф. необоснованной.

Изучив все представленные материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие

перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Правовую основу закупок, проводимых АО «Башкиравтодор», составляет Положение о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденное протоколом совета директоров ОАО «Башкиравтодор» от 26.03.2012 № 14.

Как следует из материалов жалобы, 19.07.2016 АО «Башкиравтодор» на официальном сайте [www.bashzakaz.ru](http://www.bashzakaz.ru) размещено извещение №31603901981 о проведении закупки «Запрос цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и п. 4.1. Положения о закупке в Документации о закупке должны быть указаны определенные Положением о закупке установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам

(потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В техническом задании Документации о закупке № №31603901981 среди требований к качеству, безопасности товара, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям покупателя, имеется указание на то, что поставляемый Товар по своему качеству должен соответствовать СТО 80193846-018-2014.

Комиссия отмечает, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции. Субъекты предпринимательской деятельности не могут быть ограничены в использовании определенного товара, наиболее отвечающего их целям. При этом потенциальные участники должны принимать собственные меры и усилия, чтобы стать владельцем товара, соответствующего потребностям заказчика.

Указание в Документации о закупке требования о соответствии поставляемого товара по своему качеству СТО 80193846-018-2014 не противоречит положениям п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, а напротив, способствует достижению установленных в нем целей, а именно: удовлетворение потребностей заказчика в товаре с необходимыми показателями цены, качества и надежности; наиболее эффективное использование денежных средств при закупке товара высокого качества.

Таким образом, доводы заявителя о том, что установление в Документации о закупке требования о соответствии поставляемого товара по своему качеству СТО 80193846-018-2014 является ограничением доступа к участию в торгах и является нарушением ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, не нашли своего подтверждения.

Согласно ч. 3 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4, частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу № 349-18.1/16 Валиахметова И.Ф. (452681, Республика Башкортостан, г. Нефтекамск, ул. Дорожная, д. 19а, кв. 31) от 16.08.2016 вх. № 11822 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а) при проведении закупки «Запрос цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор», информация о которой размещена 19.07.2016 на сайте [www.bashzakaz.ru](http://www.bashzakaz.ru) (извещение №31603901981), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.