



**ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«НК «РОСНЕФТЬ»-ЯМАЛНЕФТЕПРОДУКТ»**
(ПАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт)

ул. Горького 25, г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, 629003
Телефон: (34922) 4-86-74, факс (34922) 4-25-74, e-mail: ynp@yamal-np.ru
ОКПО 03474945, ОГРН 1028900510880, ИНН/КПП 8901001325/890101001

от 23.08.2016 № 06-1413

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ямало-Ненецкому автономному
округу
629001, ЯНАО, г. Салехард,
ул. Губкина, д. 13

От: ПАО «НК «Роснефть» - Ямалнефтепродукт»
629003, ЯНАО, г. Салехард, ул. Горького, д. 25
тел: 4 – 22 – 34, факс: 4 – 25 – 74
Электронная почта: pravo@yamal-np.ru

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** ГКУ «Служба по охране, контролю и регулированию использования биоресурсов ЯНАО». **Адрес:** ЯНАО г. Салехард ул. Ленина д. 2, тел: 8(34922)4-50-89, e-mail: u-bio@obr-yanao.ru, **контактное лицо:** Наумов Денис Дмитриевич.
2. **Уполномоченный орган:** Департамент государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа **Адрес:** 629007, ЯНАО, г. Салехард, ул. Чубынина, д. 14, тел: 8(34922) 5-11-31, 5-11-52,
3. **Участник размещения заказа (заявитель):** ПАО «НК «Роснефть» - Ямалнефтепродукт», **ИНН:** 8901001325. **Адрес:** 629003, ЯНАО, г. Салехард, ул. Горького, д. 25; **телефон:** (34922) 42234; **факс:** (349225) 42574; **e-mail:** pravo@yamal-np.ru; **контактное лицо:** Чекмышева Оксана Евгеньевна.
4. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
5. **Номер извещения:** №0190200000316008747.
6. **Наименование аукциона:** «Поставка бензина».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 16.08.2016 14:10 (МСК+2).

7. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

16 августа 2016 года Департаментом государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение №0190200000316008747 о проведении электронного аукциона (далее – Извещение). Закупке присвоен номер 0190200000316008747.

Предметом контракта, согласно конкурсной документации, является передача ГКУ «Служба по охране, контролю и регулированию использования биоресурсов ЯНАО» (далее – заказчик, учреждение) нефтепродуктов в количестве и ассортименте, указанных в Приложении №1 к контракту.

Вход. № 3988 от 23.08.2016

Потребность заказчика в поставке нефтепродуктов через АЗС изложена в Таблице №1.

Таблица №1

Российский рубль

Наименование товара, работ, услуг	Код по ОКПД2	Заказчик	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Бензин	19.20.21.133	ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СЛУЖБА ПО ОХРАНЕ, КОНТРОЛЮ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОРЕСУРСОВ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА"	Л; ДМЗ	10000.00 (из 10000.00)	39.05	390500.00
Бензин	19.20.21.133	ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СЛУЖБА ПО ОХРАНЕ, КОНТРОЛЮ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОРЕСУРСОВ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА"	Л; ДМЗ	13300.00 (из 13300.00)	39.10	520030.00
Бензин	19.20.21.133	ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СЛУЖБА ПО ОХРАНЕ, КОНТРОЛЮ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОРЕСУРСОВ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА"	Л; ДМЗ	7000.00 (из 7000.00)	44.65	312550.00
Бензин	19.20.21.133	ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СЛУЖБА ПО ОХРАНЕ, КОНТРОЛЮ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОРЕСУРСОВ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА"	Л; ДМЗ	4000.00 (из 4000.00)	47.05	188200.00
Бензин	19.20.21.133	ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СЛУЖБА ПО ОХРАНЕ, КОНТРОЛЮ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОРЕСУРСОВ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА"	Л; ДМЗ	4000.00 (из 4000.00)	47.08	188320.00

Итого: 1599600.00

ПАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» считает, что объединение в один лот условия о передаче нефтепродуктов в нескольких муниципальных образованиях Ямало-Ненецкого автономного округа, а именно на территории: ЯНАО, Пуровский район, г.Тарко-Сале; ЯНАО, г. Надым; ЯНАО, Красноселькупский район, посёлок Красноселькуп; ЯНАО, Красноселькупский район, посёлок Толька; ЯНАО, посёлок Яр-Сале, влечет за собой

ограничение количества участников закупки, что противоречит пункту 1 части 1 статьи 33, пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и нарушают запрет, установленный статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании следующего.

Местом доставки товара, выполнения работы или оказания услуги, согласно извещению, являются территории ЯНАО, Пуровский район, г.Тарко-Сале; ЯНАО, г. Надым; ЯНАО, Красноселькупский район, посёлок Красноселькуп; ЯНАО, Красноселькупский район, посёлок Толька; ЯНАО, посёлок Яр-Сале.

В связи с тем, что ни у одного хозяйствующего субъекта нет АЗС одновременно на территории, обозначенной в государственном контракте, ни один из хозяйствующих субъектов не может отвечать требованиям учреждения, закрепленным в конкурсной документации закупки №0190200000316008747.

Общество, наряду с другими хозяйствующими субъектами, лишается возможности принять участие в закупке в силу того, что не имеет автозаправочной станции в Красноселькупский район, посёлок Красноселькуп; ЯНАО, Красноселькупский район, посёлок Толька; ЯНАО, посёлок Яр-Сале. У Общества имеются АЗС в г. Тарко-Сале и г. Надым.

Потребностью заказчика (Приложение №1 к конкурсной документации) предусмотрено, что хранение и выдача нефтепродуктов осуществляется через АЗС по смарт-картам по мере потребности заказчика.

Проектом государственного контракта, находящимся в составе конкурсной документации не согласовано условие о месте и способе поставки товара, что препятствует его надлежащему исполнению.

Так, в соответствии с п. 2.4. контракта цена Государственного контракта формируется с учетом транспортных, страховых и других расходов, оплатой таможенных пошлин и таможенной очисткой, а также налогов и сборов, установленных действующим законодательством РФ, связанных с поставкой Товара до пункта назначения, хранением и **выдачей нефтепродуктов через АЗС по смарт-картам** по мере потребности заказчика.

В то же время пункт 6.1. контракта предусматривает, что **поставка Товара осуществляется транспортом Поставщика в адрес Заказчика**, вне зависимости от работы переправы через р. Обь.

Поставка Товара и его разгрузка осуществляется в рабочие дни Заказчика с понедельника по пятницу с 08:30 до 17:00, за исключением времени перерыва на обед с 12:30 до 14:00 (время местное).

Местом поставки Товара обозначены г.Тарко-Сале; г. Надым, посёлок Красноселькуп, посёлок Толька; посёлок Яр-Сале. Однако если предполагается, что поставка будет осуществляться автомобильным транспортом, то целесообразно указывать конкретные адреса, по которым будет осуществлена отгрузка нефтепродуктов. Если же поставка нефтепродуктов предполагается через автозаправочные станции, то таковые на территории муниципальных образований посёлок Красноселькуп, посёлок Толька, посёлок Яр-Сале отсутствуют.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Не смотря на то, что законодательством прямо не запрещено объединение лотов по территориальному признаку, документация не должна содержать условий ограничивающих количество участников размещения заказа.

Общество считает, что принцип объединения оказания услуг по поставке нефтепродуктов через АЗС по территории, приводит к ограничению количества участников закупки, и как следствие, к ограничению конкуренции на соответствующем рынке, в силу отдаленности мест их оказания. Указанные условия противоречат пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о размещении заказов и нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Указанная нами позиция подтверждается административной практикой по аналогичным делам: Решением Управления ФАС по Владимирской области от 21.04.2014 по делу №К-759-02/2013, Решением Федеральной антимонопольной службы от 13.05.2014 по делу №К-760/14

Аналогичный вывод в отношении закупок содержится в Методических рекомендациях для субъектов Российской Федерации по организации закупок продуктов детского питания, утвержденных ФАС России:

«При размещении заказа заказчик наделяется правом самостоятельного выделения лотов, однако подобное объединение не должно входить в противоречие с общими принципами Закона о контрактной системе в части обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в торгах, эффективность использования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции, а также соблюдать требования статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Таким образом, укрупнение лота влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе, и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.»

По нашему мнению, действия заказчика необоснованно ограничили конкуренцию, а именно привели к уменьшению количества потенциальных участников размещения заказа, исключили объективную возможность участия в аукционе малых и средних предприятий.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч. 4.1. ст. 7.29.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 105, частью 7 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать в действиях заказчика, уполномоченного органа нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать заказчику, уполномоченному органу, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ПАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» по состоянию на 23.08.16 - 1 экз. на 8 л.
2. Протокол Совета директоров ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» от 23.04.2014 №б/н о назначении генерального директора Харламова В.А. – 1 экз. на 1 л.;
3. Протокол Годового Общего собрания акционеров ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» от 28.06.2013 – 1 экз. на 6 л.;
4. Копия извещения о проведении электронного аукциона от 25.04.16 №0190200000316008747 – 1 экз. на 3 л.
5. Копия доверенности от 26.11.2015 №132 – 1 экз. на 1 л.

Генеральный директор

ПАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» М.П.



В.А. Харламов

