



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Определение о назначении дела № 8/2016 о нарушении антимонопольного  
законодательства к рассмотрению

25 августа 2016 года

г. Екатеринбург

Председатель Комиссии Свердловского УФАС России по рассмотрению дела о  
нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Свердловское УФАС России поступило обращение Аппарата полномочного  
представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе (вх.  
№ 01-5855 от 19.04.2016) о нарушении органами местного самоуправления Сысертского  
городского округа антимонопольного законодательства.

По итогам рассмотрения данного обращения Свердловским УФАС России  
установлено:

Постановлением Администрации Сысертского городского округа от 25.07.2014 №  
2250 утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с  
выполнением работ по подготовке и разработке проектной документации по объектам  
муниципальной собственности на территории Сысертского городского округа, за счет  
средств местного бюджета.

Администрацией Сысертского городского округа заключены следующие  
соглашения о предоставлении субсидий на возмещение затрат, связанных с  
выполнением работ по подготовке и разработке проектной документации по объектам  
муниципальной собственности на территории Сысертского городского округа:

- Соглашение от 11.08.2014 № 44 с МУП ЖКХ п. Двуреченск – 1 000 000 руб.;
- Соглашение от 12.08.2014 № 45 с МУП ЖКХ «Западное» – 1 000 000 руб.;
- Соглашение от 14.08.2014 № 48 с МУП ЖКХ «Западное» – 1 000 000 руб.;
- Соглашение от 09.09.2014 № 58 с МУП ЖКХ «Сысетское» – 300 000 руб.;
- Соглашение от 21.11.2014 № 67 с МУП ЖКХ «Западное» – 1 000 000 руб.;
- Соглашение от 21.11.2014 № 68 с МУП ЖКХ «Западное» – 1 000 000 руб.;
- Соглашение от 21.11.2014 № 69 с МУП ЖКХ «Сысетское» – 395 420,51 руб.

Согласно ст. 758 ГК РФ по договору подряда на выполнение проектных и  
изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию  
заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские  
работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат.

В силу положений ст. 760 ГК РФ по договору подряда на выполнение проектных  
и изыскательских работ подрядчик обязан, в том числе передать заказчику готовую  
техническую документацию и результаты изыскательских работ.

В свою очередь по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских  
работ заказчик обязан, если иное не предусмотрено договором согласно ст. 762 ГК РФ  
уплатить подрядчику установленную цену полностью после завершения всех работ или  
уплачивать ее частями после завершения отдельных этапов работ.

Согласно разделу III Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление  
субсидий юридическим лицам относится к расходам бюджета.

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлены понятия и термины, применяемые в настоящем Кодексе, в том числе:

- бюджетные ассигнования - предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств;

- бюджетные обязательства - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году;

- расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Согласно ст. 69 БК РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на:

- оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

- социальное обеспечение населения;

- предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями;

- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

- предоставление межбюджетных трансфертов;

- предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;

- обслуживание государственного (муниципального) долга;

- исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

Согласно ч. 1 ст. 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Статьей 78 БК РФ закреплен порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, согласно ч. 1 которого, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на

территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

Пунктом 3 частью 2 названной статьи определено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 и 7 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются в том числе и из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Таким образом, из буквального толкования п. 3 ч. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует, что предоставление субсидий осуществляется по решению представительного органа муниципального образования о местном бюджете и согласно принимаемым в соответствии с ним муниципальным правовым актом местной администрации.

Указанное выше согласуется с позицией Арбитражного суда Уральского округа изложенного в Постановлении от 18.09.2015 № Ф09-6000/15 по делу № А76-393/2015.

Согласно ч. 1 ст. 22 Устава Сысертского городского округа, принятого решением Сысертского районного Совета от 16.06.2005 № 81 Дума городского округа является представительным органом муниципального образования, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Кроме того, согласно ч. 3 ст. 78 БК РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) под государственными или муниципальными преференциями понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам

преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях, установленных в ч. 1 данной статьи.

Государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных ч. 1 настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется на основании федерального закона, правового акта Президента Российской Федерации, правового акта Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции **и ее конкретного получателя** (п. 1 ч. 3 ст. 19 Закона о защите конкуренции).

Пунктом 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается: предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных гл. 5 данного Закона.

Учитывая, что в силу ч. 2 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении ст. 15 названного Федерального закона без вынесения предупреждения о необходимости прекращения действий, нарушающих антимонопольное законодательство и до завершения срока его выполнения не допускается, Администрации Сысертского городского округа было выдано соответствующее Предупреждение № 21 (исх. от 17.06.2016 № 7045).

Согласно Предупреждению № 21, Администрации Сысертского городского округа, в срок до 01.08.2016, следовало прекратить действия (бездействие), нарушающие антимонопольное законодательство, путём принятия всех зависящих от органа местного самоуправления мер по возврату субсидий, по Соглашениям от 11.08.2014 № 44, от 12.08.2014 № 45, от 14.08.2014 № 48, от 09.09.2014 № 58, от 21.11.2014 № 67, от 21.11.2014 № 68, от 21.11.2014 № 69.

Между тем, 03.08.2016 из Администрации Сысертского городского округа поступил ответ (вх. № 01-12226) об отсутствии законных оснований для исполнения предупреждения.

В соответствии с ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного

законодательства.

На основании изложенного издан приказ Свердловского УФАС России от 25.08.2016 № 289 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией Сысертского городского округа п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в предоставлении хозяйствующим субъектам (МУП ЖКХ п. Двуреченск, МУП ЖКХ «Западное», МУП ЖКХ «Сысетское») муниципальной преференции, путём заключения соглашений о предоставлении субсидий на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по подготовке и разработке проектной документации по объектам муниципальной собственности на территории Сысертского городского округа (от 11.08.2014 № 44, от 12.08.2014 № 45, от 14.08.2014 № 48, от 09.09.2014 № 58, от 21.11.2014 № 67, от 21.11.2014 № 68, от 21.11.2014 № 69) в отсутствие нормативного акта представительного органа Сысертского ГО, определяющего порядок предоставления таких субсидий, без учёта требований гл. 5 названного Закона и последующего невыполнения предупреждения Свердловского УФАС России от 17.06.2016 № 7045,

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 8/2016 к рассмотрению на **03.10.2016** в **14 ч. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, кабинет 314.
2. Привлечь к участию в деле в качестве ответчика - Администрацию Сысертского городского округа (ул. Ленина, 35, г. Сысерть, Свердловская область, 624021).
3. Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованных лиц:
  - Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе (ул. Добролюбова, 11, г. Екатеринбург, 620014);
  - Думу Сысертского городского округа (ул. Ленина, 35, г. Сысерть, Свердловская область, 624021);
  - МУП ЖКХ п. Двуреченск (ул. Клубная, 2, п. Двуреченск, Сысертский район, Свердловская область, 624013);
  - МУП ЖКХ «Западное» (ул. Колхозная, 1, с. Патруши, Сысертский район, Свердловская область, 624016);
  - МУП ЖКХ «Сысетское» (ул. Коммуны, 48, г. Сысерть, Свердловская область, 624022);
4. Администрации Сысертского городского округа на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до **30.09.2016** представить в адрес Управления письменный отзыв (мнение) относительно указанных в настоящем определении признаков нарушения.
5. Думе Сысертского городского округа на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до **30.09.2016** представить в адрес Управления письменный отзыв (мнение) относительно указанных в настоящем определении признаков нарушения.
6. МУП ЖКХ п. Двуреченск на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до **30.09.2016** представить в адрес Управления письменный отзыв (мнение) относительно указанных в настоящем определении признаков нарушения.
7. МУП ЖКХ «Западное» на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в

срок до **30.09.2016** представить в адрес Управления письменный отзыв (мнение) относительно указанных в настоящем определении признаков нарушения.

**8.** МУП ЖКХ «Сысетское» на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до **30.09.2016** представить в адрес Управления письменный отзыв (мнение) относительно указанных в настоящем определении признаков нарушения.

Явка ответчика по делу, заявителей, заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Руководитель Управления

Д.В. Шалабодов