



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Определение о назначении дела № 9/2016 о нарушении антимонопольного
законодательства к рассмотрению

25 августа 2016 года

г. Екатеринбург

Председатель Комиссии Свердловского УФАС России по рассмотрению дела о
нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Свердловское УФАС России поступило поручение ФАС России о рассмотрении
обращения ООО «Городская энергосервисная компания» (вх. № 01-551 от 19.01.2016,
далее – ООО «ГЭСКО»), о дискриминационном подходе Региональной энергетической
комиссии Свердловской области (далее – РЭК Свердловской области) к хозяйствующим
субъектам при утверждении тарифов на тепловую энергию.

В целях объективного рассмотрения обращения на предмет наличия, либо
отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства была проведена
экспертиза представленных ООО «ГЭСКО» и РЭК Свердловской области материалов.

По результатам рассмотрения представленных и обосновывающих материалов
установлено следующее:

1. В 2014 году ООО «ГЭСКО» победило в конкурсе и заключило с
администрацией Нижнетуринского городского округа концессионное соглашение (далее
– Соглашение) от 21.08.2014 в отношении объектов теплоснабжения и горячего
водоснабжения, находящихся в собственности Нижнетуринского городского округа.
Срок действия Соглашения 7 лет.

Согласно п. 51 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения (утв.
Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О
ценообразовании в сфере теплоснабжения») (далее – Основы ценообразования) для
регулируемых организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в
муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения,
долгосрочные тарифы устанавливаются на основе значений долгосрочных параметров
регулируемой деятельности концессионера, предусмотренных конкурсной
документацией и согласованных органом регулирования в порядке, установленном
Правилами регулирования цен (тарифов), а также значений долгосрочных параметров
регулируемой деятельности концессионера, указанных в конкурсном предложении
концессионера на право заключения концессионного соглашения.

Значения долгосрочных параметров регулирования деятельности регулируемой
организации, для которой устанавливаются тарифы, определяются органом
регулирования на весь долгосрочный период регулирования, в течение которого они не
пересматриваются.

Кроме того, в соответствии с п. 89 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере
теплоснабжения (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от
22.10.2012 № 1075), орган регулирования осуществляет согласование метода
регулирования тарифов и значений долгосрочных параметров регулирования, не
являющихся критериями конкурса, для включения в конкурсную документацию на
основании заявления о подготовке конкурсной документации, представленного

организатором конкурса.

Таким долгосрочным параметром является индекс эффективности операционных расходов, согласованный РЭК Свердловской области в размере 1 %, и учтенный в качестве долгосрочного параметра при установлении тарифов ООО «ГЭСКО».

ООО «ГЭСКО» представило в РЭК Свердловской области расчетные материалы для установления тарифов на тепловую энергию на 2015 год.

РЭК Свердловской области была проведена экспертиза представленных расчетных материалов в соответствии с действующим законодательством, в том числе Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) и Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (далее – Постановление Правительства РФ № 1075).

Тарифы для организации были установлены с применением метода индексации на долгосрочный период – 2014 - 2016 гг. В соответствии с п. 52 Основ ценообразования произведена корректировка тарифов на 2016 год.

При расчете тарифов использовались основные параметры Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, разработанного Минэкономразвития Российской Федерации (октябрь 2014 года) (далее - Прогноз).

При расчете необходимой валовой выручки для осуществления регулируемой деятельности на 2015 год применялись среднегодовые индексы, указанные в Прогнозе.

ООО «ГЭСКО» представило в РЭК Свердловской области расчетные материалы для установления тарифов на тепловую энергию на 2016 год.

РЭК Свердловской области была проведена экспертиза представленных расчетных материалов в соответствии с действующим законодательством, в том числе Законом о теплоснабжении и Постановлением Правительства РФ № 1075.

Тарифы для организации были установлены с применением метода индексации на долгосрочный период – 2014 - 2016 гг. В соответствии с п. 52 Основ ценообразования произведена корректировка тарифов на 2016 год.

При расчете тарифов использовались основные параметры Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, разработанного Минэкономразвития Российской Федерации (октябрь 2015 года) (далее - Прогноз).

При расчете необходимой валовой выручки для осуществления регулируемой деятельности на 2016 год применялись среднегодовые индексы, указанные в Прогнозе.

2. РЭК Свердловской области проведена корректировка расходов, предложенных регулируемой организацией ООО «ГЭСКО»:

В частности, неподконтрольные расходы (амортизационные отчисления) в рамках формирования необходимой валовой выручки при установлении тарифов на тепловую энергию ООО «ГЭСКО» на 2015 г. снижены с 98 172,99 тыс. руб. до 38 458,42 тыс. руб.

ООО «ГЭСКО» обратилось в РЭК Свердловской области (письмо исх. № 161 от 10.11.2014 г.) для урегулирования разногласий по тарифу на тепловую энергию на 2015 год (по статье «амортизационные отчисления»).

Так, сумма разногласий по статье «амортизация основных средств» при формировании тарифа ООО «ГЭСКО» на 2015 год составила 59 714,57 тыс. руб. Согласно данным бухгалтерского учёта годовая амортизация основных фондов составила 98 172,99 тыс. руб. (в т.ч. по производству тепловой энергии – 2 433,092 тыс. руб.; по передаче тепловой энергии – 95 739,90 тыс. руб.).

РЭК Свердловской области в рамках формирования необходимой валовой выручки при установлении тарифов на тепловую энергию на 2015 г. амортизационные отчисления снижены до 38 458,42 тыс. руб. и приняты по производству тепловой энергии – в соответствии с балансовой стоимостью оборудования и нормой амортизационных отчислений, подтвержденными бухгалтерской ведомостью движения основных средств, представленной в материалах дела (3 062,43 тыс. руб.), по передаче тепловой энергии – на уровне, учтенном при установлении тарифов на 2014 г. (35 395,99 тыс. руб.).

Согласно п. 29. Приказа ФСТ от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения» (далее – Методика № 760-э) амортизация основных средств и нематериальных активов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При этом результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Согласно п. 11. Методике № 760-э необходимая валовая выручка регулируемой организации должна возмещать ей экономически обоснованные расходы и обеспечивать экономически обоснованную прибыль по каждому регулируемому виду деятельности.

Таким образом, РЭК Свердловской области при установлении тарифа на тепловую энергию на 2015 г. нарушены требования п. 29. и п. 11 Методики № 760-э, в результате чего денежные средства на осуществление амортизационных отчислений, не были включены в полном объеме в необходимую валовую выручку ООО «ГЭСКО».

В частности, неподконтрольные расходы (амортизационные отчисления) в рамках формирования необходимой валовой выручки при установлении тарифов на тепловую энергию ООО «ГЭСКО» на 2016 г. снижены с 98 296,34 тыс. руб. до 37 966,17 тыс. руб.

ООО «ГЭСКО» обратилось в РЭК Свердловской области (письмо исх. № 455 от 11.11.2015 г.) для урегулирования разногласий по тарифу на тепловую энергию на 2016 год (по статье «амортизационные отчисления»).

Так, сумма разногласий по статье «амортизация основных средств» при формировании тарифа ООО «ГЭСКО» на 2016 год составила 60 330,17 тыс. руб. Согласно данным бухгалтерского учёта годовая амортизация основных фондов составила 98 296,34 тыс. руб.

РЭК Свердловской области в рамках формирования необходимой валовой выручки при установлении тарифов на тепловую энергию на 2016 г. амортизационные отчисления снижены до 37 966,17 тыс. руб. и приняты по производству тепловой энергии – в соответствии с балансовой стоимостью оборудования и нормой амортизационных отчислений, подтвержденными бухгалтерской ведомостью движения основных средств, представленной в материалах дела (2 570,184 тыс. руб.), по передаче тепловой энергии - с учетом результатов переоценки основных средств в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений на реконструкцию и (или) модернизацию объекта концессионного соглашения соответствии с подписанным концессионным соглашением от 21.08.2014; (35 395,99 тыс. руб.).

Таким образом, РЭК Свердловской области при установлении тарифа на тепловую энергию на 2016 г. нарушены требования п. 29. и п. 11 Методики № 760-э, в результате чего денежные средства на осуществление амортизационных отчислений, не

были включены в полном объеме в необходимую валовую выручку ООО «ГЭСКО».

3. Среднегодовой тариф на тепловую энергию

а) Среднегодовой тариф на тепловую энергию, поставляемую потребителям без учета дифференциации тарифов по схеме подключения с учетом корректировки сформировался в размере – 1358,97 руб./Гкал (без НДС).

Тарифы на тепловую энергию на 2015 год с учетом календарной разбивки по полугодиям сформировались в следующих размерах:

с 01.01.2015 г. по 30.06.2015 г. – 1296,23 руб./Гкал;

с 01.07.2015 г. по 31.12.2015 г., - 1426,93 руб./Гкал.

б) Среднегодовой тариф на тепловую энергию, поставляемую потребителям без учета дифференциации тарифов по схеме подключения с учетом корректировки сформировался в размере - 1426,93 руб./Гкал (без НДС).

Тарифы на тепловую энергию на 2016 год с учетом календарной разбивки по полугодиям сформировались в следующих размерах:

с 01.01.2016 г. по 30.06.2016 г. - 1426,93 руб./Гкал;

с 01.07.2016 г. по 31.12.2016 г., - 1426,93 руб./Гкал.

4. Согласно п. 1 ст. 20 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях) в случае, если принятые федеральные законы и (или) иные нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления приводят к увеличению совокупной налоговой нагрузки на концессионера или ухудшению положения концессионера таким образом, что он в значительной степени лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении концессионного соглашения, в том числе устанавливают режим запретов и ограничений в отношении концессионера, ухудшающих его положение по сравнению с режимом, действовавшим в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, концедент обязан принять меры, обеспечивающие окупаемость инвестиций концессионера и получение им валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) в объеме не менее объема, изначально определенного концессионным соглашением. В качестве мер, обеспечивающих окупаемость инвестиций концессионера и получение им валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) в объеме не менее объема, изначально определенного концессионным соглашением, концедент вправе увеличить размер платы концедента по концессионному соглашению, срок концессионного соглашения с согласия концессионера, размер принимаемых на себя концедентом расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, а также предоставить концессионеру дополнительные государственные или муниципальные гарантии. Требования к качеству и потребительским свойствам объекта концессионного соглашения изменению не подлежат. Предусмотренные положениями настоящей части обязательства концедента по принятию мер, обеспечивающих получение концессионером валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам), не распространяются на случаи изменения, корректировки цен (тарифов) концессионера за недостижение концессионером установленных концессионным соглашением плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов

централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения. Порядок принятия указанных в настоящей части мер и внесения соответствующих изменений устанавливается концессионным соглашением.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Учитывая, что в силу ч. 2 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении ст. 15 названного Федерального закона без вынесения предупреждения о необходимости прекращения действий, нарушающих антимонопольное законодательство и до завершения срока его выполнения не допускается, РЭК Свердловской области было выдано соответствующее Предупреждение № 12 (исх. от 17.05.2016 № 5656).

Согласно Предупреждению № 12, РЭК Свердловской области, в срок до 01.07.2016, следовало прекратить действия (бездействие), нарушающие антимонопольное законодательство, путём принятия всех зависящих от органа мер по пересмотру тарифов на тепловую энергию ООО «ГЭСКО» с учётом требований Приказа № 760-э.

Письмом от 20.06.2016 (исх. № 7124) удовлетворено ходатайство РЭК Свердловской области о продлении срока исполнения предупреждения до 01.08.2016.

Между тем, 01.08.2016 из РЭК Свердловской области поступил ответ (вх. № 01-11993) об отсутствии законных оснований для исполнения предупреждения.

В соответствии с ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного издан приказ Свердловского УФАС России от 25.08.2016 № 290 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения РЭК Свердловской области ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении тарифа на тепловую энергию ООО «ГЭСКО» с нарушением требований п. 11, п. 29 Приказа ФСТ от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», которые привели к не включению в полном объёме денежных средств на осуществление амортизационных отчислений в необходимую валовую выручку последнего и последующего невыполнения предупреждения Свердловского УФАС России от 17.05.2016 исх. № 5656,

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 9/2016 к рассмотрению на **05.10.2016** в **14 ч. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, кабинет 314.

2. Привлечь к участию в деле в качестве ответчика - РЭК Свердловской области (пр. Ленина, 34, г. Екатеринбург, 620075).

3. Привлечь к участию в деле в качестве заявителя - ООО «ГЭСКО» (ул. 40 лет Октября, 10-б, г. Нижняя Тура, Свердловская область, 624221).

4. РЭК Свердловской области на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до **03.10.2016** представить в адрес Управления письменный отзыв (мнение) относительно указанных в настоящем определении признаков нарушения.

Явка ответчика по делу и заявителя, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Руководитель Управления

Д.В. Шалабодов