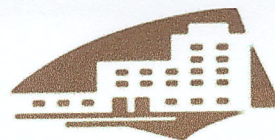


СТАВРОЛИТ

Общество с ограниченной ответственностью
ИНН 2635012482, КПП 263401001,
ОГРН 1022601936444, ОКПО 22011406



☑ Юридический адрес: 355004, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Осипенко, д.10, пом.110. Тел./факс: 8(8652) 33-43-90.
☑ Основной офис: 355004, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Осипенко, д.10, пом.110. Тел./факс: 8(8652) 33-43-90, E-mail: Stavrolit@list.ru;
☑ Ростовский филиал: 344011, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Текучёва, д.146. Тел./факс: 8(863) 232-77-65, E-mail: Oostavrolit@gmail.com

№ 259-р от «23» августа 2016г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России)
295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, д.1
Телефон +7(3652)544638
Телефон/факс +7(3652)252431

В отношении закупки путем проведения открытого конкурса
Адрес электронного документа <http://sev.gov.ru/docs/251/25837/>

Заказчик: Управление по делам молодежи и спорта города Севастополя
Юридический адрес: 299011, город Севастополь, улица Ленина, дом 2
Фактический адрес: Российская Федерация, 299011, Севастополь г., Володарского, 10
Телефон +7 (8692)541902
Адрес электронной почты: sevumis@mail.ru.
Ответственное должностное лицо: Мазурова Анна Игоревна

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Ставролит»
ООО «Ставролит»

Адрес: 355004, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Осипенко, д.10, пом.110.
Адрес электронной почты: Oostavrolit@gmail.com, Stavrolit@list.ru
Телефон/факс +7(8652) 33-43-90

ЖАЛОБА на действие (бездействие) комиссии по открытому конкурсу

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа:

Официальный портал органов государственной власти города Севастополя
<http://sevastopol.gov.ru>, адрес электронного документа <http://sev.gov.ru/docs/251/25837/>.

Наименование объекта закупки: выполнение работ по разработке проектно-
сметной документации объекта «Реконструкция объектов, ГБУ города Севастополя
«СОК имени 200-летия Севастополя».

Номер извещения: б/н.

Дата опубликования извещения: 19.08.2016г.

Цена закупки: 85 360 083 рублей.

23.08.16
16:30

1. Заказчик установил в Конкурсной документации критерии оценки заявок на участие в Конкурсе, не соответствующие требованиям Постановления Правительства города Севастополя № 399—ПП от 22.04.2016г «Об утверждении порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд города федерального значения Севастополя 2016 году».

Согласно пункту 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Согласно части 7 статьи 53 Закона о контрактной системе на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.

При этом согласно пункту 3 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила оценки), «оценка» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил оценки, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Пунктом 10 Правил оценки установлено, что в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Пунктом 11 Правил оценки установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил оценки в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

В Конкурсной документации установлены следующие критерии оценки: «Цена контракта» (значимость критерия: 60%); «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (значимость критерия: 40%).

В Приложение №1 к информационной карте конкурса указано:

НЕСТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ	
2. Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки	
Порядок определения рейтинга по критерию: Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» НЦБ(К)_i , определяется по следующей формуле: НЦБ(К)_i = M_i где: M _i - рейтинг i-й заявки по значению «Число предложенных «Мероприятий».	
Показатель критерия «Качество работ», состоящий из:	
1. число предложенных «Мероприятий». Основные требования к представляемым участником закупки сведениям:	

По Форме № 3 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ О КАЧЕСТВЕ РАБОТ» к заявке

а). Столбец «Виды работ согласно техническому заданию» заполнен. Внесения дополнительных сведений не требуется.

б). В столбце «Предлагаемые мероприятия исполнителя при выполнении отдельного вида работ» участник закупки должен указать отдельные мероприятия (элементы производственной деятельности, отдельные выполняемые исполнителем функции) совокупность которых позволит выполнить вид работ, указанный в столбце 1 Формы, в соответствии с установленными конкурсной документацией требованиями.

Порядок оценки:

Заявкам присваивается балл, рассчитываемый по формуле:

$$P_i * 100 / P_{\max} = M_i$$

Где:

P_i – число Мероприятий, использование которых позволит выполнить работы, предложенное в заявке i -го участника.

P_{\max} – число Мероприятий, предложенное в заявке, получившей максимальное значение показателя.

M_i - рейтинг i -й заявки по показателю «Число предложенных Мероприятий».

Рейтинг i -й заявки по показателю «Число предложенных Мероприятий» присваивается каждым членом комиссии, а затем, для получения оценки по показателю для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по показателю.

Заявке, содержащей в «Предложении о качестве работ» (Форма 3 Раздела V конкурсной документации) наибольшее число Мероприятий (предмет оценки), использование которых позволит выполнить работы, присваивается максимальное значение показателя.

Максимальная оценка в баллах по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»	-	100	баллов
Значимость критерия	-		40%
Коэффициент значимости	-		0,4

Непредставление участником закупки соответствующих сведений не влечет за собой отклонение такой заявки.

При этом в Конкурсной документации не раскрыто понятие «отдельные мероприятия (элементы производственной деятельности, отдельные выполняемые исполнителем функции)», что не позволяет выявить лучшее предложение по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки».

Таким образом, Заказчик не установил в Конкурсной документации надлежащий порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе, нарушил п.8 ч.1 гл. 23 Порядка.

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

1. В соответствии с частью 1 главы 24 Порядка, заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

Согласно пункту 28 конкурсной документации, Заказчиком установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе.

Форма заявки на участие в конкурсе содержит:

«...2. Настоящей заявкой декларируем, что

(фирменное наименование участника – для юридического лица, фамилия, имя отчество – для физического лица)

как участник закупки соответствуем следующим требованиям пунктов 2-7 главы 10 Постановления 399-ПП:»

В соответствии с главой 10 Порядка установлено следующее:

1. При осуществлении Закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам Закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом Закупки;

2) непроведение ликвидации участника Закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника Закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника Закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в Закупке;

4) отсутствие у участника Закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника Закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник Закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5) отсутствие у участника Закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника Закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой Закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) обладание участником Закупки исключительными правами на результаты

интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнение, на финансирование проката или показа национального фильма;

7) отсутствие между участником Закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению Закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иных органов управления юридических лиц - участников Закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками Закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей главы понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

8) не является офшорной компанией;

9) не должен быть включен в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере Закупок;

10) документацией может быть установлено требование об отсутствии в региональном реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае наличия такого.

Также, согласно требованиям пункта «г» части 2 главы 24 Порядка, участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в двух запечатанных конвертах, не позволяющих просматривать содержание таких заявок до вскрытия. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно, документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 главы 10 настоящего Порядка, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 2 - 7 части 1 главы 10 настоящего Порядка.

В соответствии с частью 4 главы 24 Порядка, требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей главы документов и информации, не допускается.

Таким образом, от участников требуется лишь декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 2 - 7 части 1 главы 10 настоящего Порядка, а дополнительное декларирование соответствия требованиям, установленным пунктом 1 части 1 главы 10 Порядка,

является нарушением требований главы 24 Порядка.

В нарушении Порядка, Заказчик в п. «г» ч. 28 Информационной карте конкурса установил: «документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 главы 10 Постановления 399-ПП, или копии таких документов, **а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 2 - 7 части 1 главы 10 Постановления 399-ПП**»

2. Согласно пункту 7 части 1 главы 23 Порядка, конкурсная документация (документация о закупке) наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать порядок предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления.

Согласно части 7 главы 23 Порядка, любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. Не позже чем на следующий рабочий день с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за 3 (три) дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Пунктом 24 Информационной карты конкурсной документации определены следующие даты начала и окончания срока предоставления разъяснений положений конкурсной документации:

Дата начала срока предоставления разъяснений положений конкурсной документации: с 19.08.2016г. Дата окончания срока предоставления разъяснений положений конкурсной документации 23.08.2016г., при условии что запрос поступил не позднее 22.08.2016г.

В течение одного рабочего дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника закупки такое разъяснение должно быть размещено заказчиком, в Информационной системе Правительства города Севастополя (<http://sevastopol.gov.ru>) с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

При этом, 20 и 21 августа выпадает на выходные дни.

Вышеописанные действия Заказчика, нарушают требования части 7 главы 23 Порядка, так как участники закупки фактически лишаются права на направление запросов о даче разъяснений положений конкурсной документации.

08.08.2016г. УФАС по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) вынесло решение № 8/3648с и предписание № 8/3649с, которое фактически не Заказчиком не исполнено.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 50, 52, 105, 106 44-ФЗ прошу:

- 1) Приостановить открытый конкурс;
- 2) Обязать конкурсную комиссию выполнить предписание № 8/3649с от 08.08.2016г.;

2) Привести Документацию о закупке в соответствие с Порядком осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд города федерального значения Севастополя в 2016 году, утвержденным Постановлением

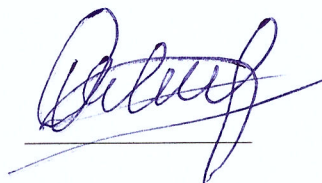
Правительства Севастополя от 22 апреля 2016 года №399-ПП, и с учетом решения по делу №08/1618-16 от 03 августа 2016 года;

3) продлить срок подачи заявок на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде Конкурса в соответствии с Постановлением.

Приложение:

- ✓ 1. Конкурсная документация на 68л.,
- ✓ 2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Ставролит» на 28 л.,
- ✓ 3. Приказ о назначении генерального директора на 2 л.

Генеральный директор
ООО «Ставролит»:



Ткаченко В.И.