



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.08.2016 № 8/10678
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО НПП
«НефтеМодульКомплект»
452613, Республика Башкортостан,
г. Октябрьский, ул. Космонавтов,
д.5, корп. А
8(34767) 4-66-46
market@nppnmk.ru

Организатор закупки:

ООО «Башнефть-Полюс»
450091, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. К.Маркса, д. 56
8(347) 261-79-38
office.polus@bashneft.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 352-18.1/16

25.08.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

в присутствии представителей:

от заявителя – ООО НПП «НефтеМодульКомплект» -

от Организатора закупки – ООО «Башнефть-Полюс» -

0095588

рассмотрев жалобу № 352-18.1/16 ООО НПП «НефтеМодульКомплект» (452613, Республика Башкортостан, г. Октябрьский, ул. Космонавтов, д.5, корп. А) от 17.08.2016 вх. № 11952 на действия ООО «Башнефть-Полюс» (450091, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К.Маркса, д. 56) при проведении закупки в виде запроса цен на поставку водораспределительных установок, сведения о которой размещены 25.05.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31603697936), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО НПП «НефтеМодульКомплект» (452613, Республика Башкортостан, г. Октябрьский, ул. Космонавтов, д.5, корп. А) от 17.08.2016 вх. № 11952 на действия ООО «Башнефть-Полюс» (450091, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К.Маркса, д. 56) при проведении закупки в виде запроса цен на поставку водораспределительных установок, сведения о которой размещены 25.05.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31603697936) (далее – запрос цен).

Заявитель в своей жалобе указывает следующее.

Закупочная комиссия ООО «Башнефть-Полюс» приняла решение о допуске к участию заявки ООО НПП «НефтеМодульКомплект», поданной для участия в закупке в виде запроса цен на поставку водораспределительных установок, сведения о которой размещены 25.05.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31603697936).

Однако в результате проведенной в период с 05.08.2016 по 08.08.2016 процедуры переторжки Центральной закупочной комиссией было принято решение не принимать к рассмотрению предложение, поданное на переторжку от ООО НПП «НефтеМодульКомплект».

Заявитель считает указанное решение принято заказчиком по несущественным основаниям и является незаконным и необоснованным.

В связи с чем, заявитель просит провести проверку законности недопуска ООО НПП «НефтеМодульКомплект» к участию в запросе цен.

Организатор закупки - ООО «Башнефть-Полюс» изложило свою позицию в письменном отзыве от 24.08.2016 вх. № 12312, где сообщает следующее.

ООО НПП «НефтеМодульКомплект» было допущено на участие в запросе цен. При этом ООО «Башнефть-Полюс» обеспечило равную и объективную оценку заявок для всех участников закупки.

В соответствии с Положением о закупке и действующим законодательством при проведении переторжки с целью снижения ценового предложения не допускается изменять предложенные участником технические характеристики предмета закупки, другие предложенные участником условия закупки, а участникам закупки предоставляется возможность повысить предпочтительность своих заявок только путем снижения предложенной в заявке цены.

Однако при переторжке, вопреки условиям закупки, ООО НПП «НефтеМодульКомплект» были изменены сведения, являющиеся частью заявки на участие в закупке.

Принятие решения о рассмотрении заявки ООО НПП «НефтеМодульКомплект» на переторжку с указанием измененной по иным условиям (кроме цены) заявки участника, являлось бы нарушением установленного Положением о закупке, Документацией о закупке порядка проведения запроса цен, процедуры переторжки, создало бы преимущества для ООО НПП «НефтеМодульКомплект» по сравнению с другими участниками, и, как следствие, привело бы к нарушению положений действующего законодательства.

В связи с вышеизложенным, заказчик – ООО «Башнефть-Полюс» просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив все представленные материалы, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Правовую основу закупок, проводимых ООО «Башнефть-Полюс», составляет Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Башнефть-Полюс», утвержденное решением Совета директоров ООО «Башнефть-Полюс» (протокол от 01.02.2016 № 02-2016).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с Положением о закупке.

Как следует из материалов жалобы, 25.05.2016 ООО «Башнефть-Полюс» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31603697936 о проведении закупки в виде запроса цен на поставку водораспределительных установок.

Дата начала и окончания срока подачи заявок: с 25.05.2016 до 10.06.2016 14.00 часов по местному времени (МСК+2).

Дата и время вскрытия конвертов: 10.06.2016 14.00 часов по местному времени (МСК+2).

Согласно протоколу вскрытия заявок участников от 10.06.2016 № ЕИС 31603697936 № ЭТП 657285 № ЖОЗ БПЛ-0159-2016, на участие в закупке в виде запроса цен на поставку водораспределительных установок представлена 21 заявка.

Согласно п. 7.4.2 Положения о закупке рассмотрение предложений участников закупки и подведение итогов закупки осуществляется в срок, указанный в извещении о закупке. При этом такой срок по решению закупочной комиссии может быть продлен не более чем на 20 (двадцать) дней без внесения изменений в извещение о закупке, документацию о закупке.

В соответствии с решением Закупочной комиссии ООО «Башнефть-Полюс» (Протокол Закупочной комиссии ООО «Башнефть-Полюс» рассмотрения заявок участников от 19.07.2016) принято решение продлить срок рассмотрения и подведения итогов закупки на 20 календарных дней без внесения изменений в извещение о закупке, а именно: до 08.08.2016.

02.08.2016 по итогам рассмотрения заявок участников закупки (Протокол Закупочной комиссии ООО «Башнефть-Полюс» по рассмотрению заявок участников закупки (№БПЛ-0159-2016) приняты следующие решения:

- к участию в закупке допустить 7 участников, в том числе ООО НПП «НефтеМодульКомплект»;

- провести заочную переторжку с допущенными участниками.

Возможность проведения ООО «Башнефть-Полюс» переторжки регламентировано в п. 7.7 Положения о закупке и в п. 22 Извещения о закупке.

В соответствии с п. 7.7 Положения о закупке при проведении переторжки с целью снижения ценового предложения не допускается изменять предложенные участником технические характеристики предмета закупки, другие предложенные участником условия закупки, в том числе информацию и документы, представленные по неценовым критериям оценки и сопоставления заявок, на основании которых участник был допущен к участию в закупке, кроме случаев, когда участнику при проведении заочной переторжки предложено улучшить содержащиеся в его заявке предложения по неценовым критериям оценки и сопоставления заявок в соответствии с п. 7.7.2 настоящего Положения.

Согласно Уведомлению от 05.08.2016 № 0375 о проведении заочной переторжки, направленному всем участникам закупки в виде запроса цен на поставку водораспределительных установок, срок проведения заочной переторжки установлен с 09.30 часов (МСК+2) 05.08.2016 до 09.30 часов (МСК+2) 08.08.2016. При этом внимание участников обращено на то, что с целью снижения ценового предложения не допускается изменять предложенные ранее технические характеристики по предмету закупки, другие предложенные условия закупки, на основании которых участник был допущен к участию в закупке.

Как следует из Приложения № 3 первоначальной заявки ООО НПП «НефтеМодульКомплект» срок поставки по позициям 1, 4, 7 составил «не более 110 календарных дней со дня подписания договора обеими сторонами».

Вместе с тем, в Приложении № 3 заявки ООО НПП «НефтеМодульКомплект», поданной в ходе переторжки, ООО НПП «НефтеМодульКомплект» изменило в позициях 1, 4, 7 срок поставки на «не более 135 календарных дней со дня подписания договора обеими сторонами».

Следовательно, изменение срока поставки товара, работ, услуг, предлагаемого ООО НПП «НефтеМодульКомплект», не соответствует сроку поставки, указанному в первоначальной заявке участника, а также не

соответствует требуемому сроку поставки, указанному в документации о закупке («не более 110 календарных дней со дня подписания договора обеими сторонами»), что противоречит п. 7.7 Положения о закупке и п. 13 «Проведение переторжки» приложения №7 к Документации о закупке «Порядок проведения запроса цен».

Комиссия отмечает, что статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность определена как самостоятельная, осуществляемая на свой риск, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнение работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Принимая решение участвовать в закупке, хозяйствующий субъект самостоятельно формирует предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, и несет риск отклонения заявки, предложения при несоблюдении установленной процедуры.

Следовательно, решение Закупочной комиссии ООО «Башнефть-Полюс» по подведению итогов закупки от 09.08.2016 о недопуске ООО НПП «НефтеМодульКомплект» к процедуре переторжки закупки, является обоснованным и соответствующим требованиям Закона о закупках, Положения о закупке и Документации о закупке.

По доводу заявителя о том, что ООО НПП «НефтеМодульКомплект» 08.08.2016 на почтовый ящик ООО «Башнефть-Полюс» направлено гарантийное письмо с уточнением сроков поставки, Комиссия отметила, что согласно п. 8 Положения о закупке и п. 7 «Особенности проведения запроса цен в электронной форме» приложения №7 к Документации о закупке «Порядок проведения запроса цен» проведение переторжки осуществляется с использованием функционала ЭТП. При проведении закупки в электронной форме запрещается рассмотрение заявок участников, в том числе дополняющих их документов и сведений, поданных вне ЭТП.

Следовательно, гарантийное письмо заявителя не могло быть рассмотрено Организатором закупки, поскольку это противоречит Положению о закупке и Документации о закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4, частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 352-18.1/16 ООО НПП «НефтеМодульКомплект» (452613, Республика Башкортостан, г. Октябрьский, ул. Космонавтов, д.5, корп. А) от 17.08.2016 вх. № 11952 на действия ООО «Башнефть-Полюс» (450091, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К.Маркса, д. 56) при проведении закупки в виде запроса цен на поставку водораспределительных установок, сведения о которой размещены 25.05.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31603697936), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.