



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 107/18.1-2016**

23.08.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель <.....> - начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <.....> – специалист 1 разряда юридического отдела,
<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля
органов власти

при участии:

- организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Энергосервисная компания» <.....> (факт. адрес: ул. Армавирская, 43, г. Екатеринбург, 620141, почтовый адрес: пр. Ленина, 39, а/я 484, г. Екатеринбург), <.....> лично;

в отсутствие:

- заявителя – ООО «Инвестконсалт», агента <.....> (ул. <.....> г. Барнаул, Алтайский край, 656059), извещен надлежащим образом, явка не обеспечена, рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Инвестконсалт», агента <.....> (вх. № 01 – 12829 от 12.08.2016) на действия (бездействие) организатора торгов – конкурсного управляющего <.....> при организации и проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества, принадлежащего ООО «Энергосервисная компания» извещение № 66030229583 в газете «Коммерсантъ» от 11.06.2016) по лоту № 2 (грузовой самосвал Хэндэ HD VIN KMCDB18CP8C023542, гос. Номер MO10BA96, год выпуска 2007)

УСТАНОВИЛА

О времени и месте рассмотрения жалобы заинтересованные лица уведомлены посредством «электронной» почты (исх. № 10345 от 16.08.2016), а также публично, путем размещения информации о рассмотрении жалобы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Свердловского УФАС России (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 10 час. 00 мин. 23.08.2016, когда она и была рассмотрена.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При

этом случае, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского кодекса РФ устанавливаются законом.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами ГК РФ и Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее Закон о несостоятельности (банкротстве)).

В соответствии с п. 6 ст. 28 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов подлежат обязательному опубликованию.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), определена газета «Коммерсантъ» (п. 1).

Согласно п. 1 ст. 124 Закона о несостоятельности (банкротстве) принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

В соответствии со ст. 2 Закона о несостоятельности (банкротстве) под конкурсным производством понимается процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов, а конкурсный управляющий – арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или Агентство по страхованию вкладов, осуществляющее указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

В соответствии со ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о банкротстве он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника (п. 1).

Решением Арбитражного суда Свердловской области по делу № А60-26298/2014 от 20.01.2015 в отношении ООО «Энергосервисная Компания» открыта процедура конкурсного производства. Конкурсным управляющим утвержден <.....>.

В соответствии с п. 3 ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) конкурсный управляющий вправе распоряжаться имуществом должника в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом.

В силу п. 7 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме.

При этом, под предприятием должника, в силу п. 1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно п. 3 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном п.п. 3 – 19 ст. 110 и п. 3 ст. 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно абз. 2 п. 2 ст. 111 Закона о несостоятельности (банкротстве) продажа части имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 4 - 19

статьи 110 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно п. 18 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случае признания торгов несостоявшимися и не заключения договора купли-продажи с единственным участником торгов, а также в случае не заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов внешний управляющий в течение двух дней после завершения срока, установленного настоящим Федеральным законом для принятия решений о признании торгов несостоявшимися, для заключения договора купли-продажи предприятия с единственным участником торгов, для заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов, принимает решение о проведении повторных торгов и об установлении начальной цены продажи предприятия. Повторные торги проводятся в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Начальная цена продажи предприятия на повторных торгах устанавливается на десять процентов ниже начальной цены продажи предприятия, установленной в соответствии с настоящим Федеральным законом на первоначальных торгах.

В соответствии с абз. 1 п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае не заключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

В газете «Коммерсантъ» от 11.06.2016 было опубликовано сообщение № 66030229583 организатора торгов – конкурсного управляющего <.....> о проведении торгов в форме публичного предложения. Предметом торгов по лоту № 2 является грузовой самосвал Хэндэ HD VIN KMCDB18CP8C023542, гос. Номер MO10BA96, год выпуска 2007, в связи с признанием повторных торгов несостоявшимися, торги проводятся посредством публичного предложения на электронной торговой площадке (www.m-ets.ru).

Лот № 2 - грузовой самосвал Хэндэ HD VIN KMCDB18CP8C023542, гос. Номер MO10BA96, год выпуска 2007, начальная цена лота 1 927 074руб. 60 коп.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявки ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствовании в подаче заявки.

Заявитель сообщил о том, что хотел принять участие в торгах на одиннадцатом периоде снижения цены с 02.08.2016 00:00часов по 07.08.2016 23:59 для чего перечислил задаток 192 707руб. 46коп., заполнил заявку в 23:59 06.08.2016 и пытался отправить её. Предложение участника составляло 987 000. 00руб.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы, комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно абзаца 5 пункта 4 статьи 139 Закона о несостоятельности (банкротстве), право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который представил заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии других участников.

В соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Абзацем 4 пункта 4 статьи 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлено, что при отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Абзацем 6 ч. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) (в ред. Федерального закона от 22.12.2014 № 432-ФЗ, вступила в силу 22.06.2015) установлено: в случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается (абз. 8 ч. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Таким образом, применительно к продаже имущества посредством публичного предложения победитель определяется на момент истечения каждого периода действия начальной цены продажи имущества должника, т.е. по окончании каждого периода, организатором торгов должны быть рассмотрены все поданные к этому моменту

заявки, и в соответствии с критериями, установленными Законом о несостоятельности (банкротстве) принято решение об определении победителя торгов

Согласно п. 15 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов.

В тексте сообщения № 66030229583 указаны условия публичного предложения: «Прием заявок на участие в торгах осуществляется в сети Интернет по адресу: с 00:00ч. 13.06.2016 до 23:59ч 26.08.2016 (время московское) посредством системы электронного документооборота в режиме ежедневной круглосуточной работы, за исключением времени проведения профилактических работ. Условия регистрации и участия определены действующим законодательством и Регламентом Электронной площадки ООО «МЭТС». ...Заявка оформляется в форме электронного документа в произвольной форме на русском языке и должна содержать: наименование заявителя, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридических лиц); ФИО заявителя, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физических лиц); контактный телефон, адрес электронной почты, сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителей которой является конкурсный управляющий. К заявке должны прилагаться копии следующих документов: выписка из ЕГРЮЛ (для юридических лиц), документы, удостоверяющие личность (для физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, документ, подтверждающий перечисление задатка представляются в форме электронных документов, подписанных цифровой подписью заявителя. Задаток в размере 20% от цены продажи имущества, действующей на момент подачи заявки, в соответствии с установленными выше сроками действия публичного предложения. Перечисляется на р/счет ООО «Энергосервисная Компания» № 40702810500210004993 в АО «Уралприватбанк», к/с № 30101811044657700000421 в Уральском главном управлении Центрального банка Российской Федерации, БИК 046577421. Перечисление задатка считается акцептом размещенного на площадке договора о задатке...Дата и время подведения результатов торгов 27.08.2016 09:00, место подведения результатов торгов: 620141, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Армавирская, 43-7. Договор купли-продажи заключается в течение 5 дней после получения победителем торгов предложения конкурсного управляющего заключить договор купли-продажи с приложением протокола об итогах торгов. Указанное предложение направляется победителю торгов с приложением протокола в течение 5 дней с даты подписания протокола о результатах торгов».

<.....>, действующий в качестве агента ООО «Инвестконсалт» (Агентский договор от 05.08.2016) 05.08.2016 оплатил задаток за участие в торгах № 14561-ОТПП (лот № 2) на одиннадцатом периоде в размере 192 707руб 46коп.

Согласно Агентского договора от 05.08.2016 Агент обязуется по поручению Принципала за вознаграждение совершить от своего имени и за чет Принципала юридические и фактические действия, необходимые для участия в торговой процедуре

«ООО «Энергосервисная Компания» (идентификационный номер: 14561-ОТПП)» на электронной торговой площадке ООО «МЭТС» по адресу в сети Интернет: [http:// m-ets.ru/](http://m-ets.ru/) в отношении лота № 2 Грузовой самосвал Хендэ HD270. Покупка на периоде понижения цены с 02.08.2016 (00:00) по 07.08.2016 (00:00). По цене 987 400 руб.

Далее <.....> предпринял попытку подачи заявки: заполнены все поля, однако нажав кнопку «подписать и отправить заявку» заявка не отправилась, причина – «не все обязательные поля заполнены». Причиной не отправки явилось поле на электронной торговой площадке ООО «МЭТС» - «Источник информации о торгах», в котором предлагается выбрать из нескольких вариантов: «Организатор торгов», «Конкурсный управляющий», «Должник», «Газета Коммерсантъ», «Местная газета», «ЕФРСБ», «Электронная площадка»... «Другое». Выбор любого варианта из предложенных приводит к тому, что заявка не отправлялась в связи с тем, что «не все обязательные поля заполнены».

Организатор торгов – конкурсный управляющий <.....> сообщил, что заявка претендента <.....> (агента ООО «Инвестконсалт») не поступала. На расчетный счет ООО «Энергосервисная Компания» 05.08.2016 от ООО «Инвестконсалт» поступил задаток, согласно платежного поручения № 264 получены денежные средства в размере 192 707 (сто девяносто две тысячи семьсот семь) рублей 26коп. Других документов от претендента не поступило, что исключает возможность его участия.

Согласно Протокола № 14561 – ОТПП/2 «Об определении участников открытых торгов посредством публичного предложения в форме открытых торгов по продаже имущества ООО «Энергосервисная Компания» от 07.08.2016 по лоту № 2 участником признан <.....>. Протоколом № 14561-ОТПП/2 «О результатах открытых торгов посредством публичного предложения в форме открытых торгов по продаже имущества ООО «Энергосервисная Компания» от 07.08.2016 победителем торгов признан <.....>, с которым заключен договор № 4 купли – продажи транспортного средства от 11.08.2016.

ООО «МЭТС», возражает доводам заявителя (вх. № 01- 13174 от 19.08.2016), считает их незаконными и необоснованными.

ООО «МЭТС» сообщает, что после 04.08.2016 в целях сбора статистической информации по многочисленным запросам организаторов торгов. А также крупных залоговых кредиторов, оператором ООО «МЭТС» было добавлено поле «источник информации о торгах». При заполнении указанного поля заявителю предлагается выбрать один из предложенных вариантов (а именно: «Организатор торгов», «Конкурсный управляющий», «Должник», «Газета Коммерсантъ», «Местная газета», «ЕФРСБ», «Электронная площадка»... «Другое») и вписать свой вариант ответа. И предполагает, что указанные проблемы при подаче заявки могли возникнуть из-за сбоев функционирования аппаратно-программного обеспечения или сбоев настроек браузера на компьютере, с которого подавал заявку на участие в торгах заявитель.

А также сообщает, что п. 4.3 Регламента электронной площадки ООО «МЭТС», утвержденного генеральным директором ООО «МЭТС» 09.03.2016), предусмотрено «в целях сбора статистических данных заявитель **в заявке может указать** источник информации о торгах».

В соответствии с п. 2.2 Приказа Министерства Экономического Развития от 23.07.2015 № 495, которым утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме

по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.04.2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495) (далее – Порядок проведения торгов в электронной форме) для регистрации на электронной площадке заинтересованное лицо (далее - заявитель на регистрацию на электронной площадке) с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявление на регистрацию с приложением следующих документов и сведений:

а) выписки или копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), выданной не ранее чем за тридцать дней до даты представления заявления на регистрацию;

б) копий учредительных документов (для юридических лиц), копий документов, удостоверяющих личность (для физических лиц, являющихся заявителями на регистрацию на электронной площадке или представителями заявителей, в том числе руководителями юридических лиц, являющихся заявителями на регистрацию на электронной площадке);

в) сведений об идентификационном номере налогоплательщика (для юридических и физических лиц);

г) сведений об основном государственном регистрационном номере (для юридических лиц и физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями), сведений о страховом номере индивидуального лицевого счета (для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями);

д) копии надлежащим образом заверенного перевода на русский язык документов, выданных в соответствии с законодательством соответствующего государства, о государственной регистрации юридического лица (для иностранных юридических лиц), государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя и (или) документов, удостоверяющих личность физического лица (для иностранных физических лиц);

е) копий документов, подтверждающих полномочия руководителя заявителя на регистрацию на электронной площадке (для юридических лиц) или полномочия иного лица на осуществление действий от имени такого заявителя (для юридических и физических лиц);

ж) адреса электронной почты, номера телефона в Российской Федерации и почтового адреса в Российской Федерации заявителя на регистрацию на электронной площадке.

Указанные в настоящем пункте заявление и являющиеся приложением к нему документы и сведения должны быть представлены в форме электронного сообщения, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - квалифицированная электронная подпись).

Копии документов, предусмотренные подпунктами "а", "б", "д" и "е" настоящего пункта, представляются в виде электронного сообщения, содержащего электронную копию (электронный образ) документа, изготовленного на бумажном носителе.

Требование представления иных документов и сведений, кроме указанных в настоящем пункте, не допускается.

Исходя из вышеизложенного, оператором электронной площадки ООО «МЭТС» нарушен п. 2.2 Порядок проведения торгов в электронной форме.

Принимая во внимание, что с победителем торгов <.....> 11.08.2016 заключен договор № 4 купли – продажи транспортного средства, комиссия не вправе аннулировать торги в рассматриваемой ситуации.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в процессе реализации своих полномочий выдает оператору электронной площадки обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Руководствуясь ст. 23, ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Инвестконсалт», <.....> признать обоснованной.
2. Признать оператора электронной площадки – ООО «МЭТС», нарушившим п. 2.2 Приказа Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 в части установления требования о предоставлении заинтересованными лицами дополнительных сведений, кроме указанных в настоящем пункте.
3. Оператору электронной площадки - ООО «МЭТС» выдать предписание.

Председатель комиссии <.....>

Члены комиссии: <.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.