

Московское УФАС
Рег.номер 31517
Зарегистрирован: 02.08.2016



5
Управление Федеральной
антимонопольной службы по городу Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК
РАЙОНА ТЕКСТИЛЬЩИКИ"

Место нахождения: 109129, Москва Город,
Текстильщиков 8-я Улица, дом 16, строение 1

Почтовый адрес: 109129, Москва Город,
Текстильщиков 8-я Улица, дом 16, строение 1

Контактный телефон: +7 (499) 1781878

Адрес электронной почты: zhil_tekstil@mail.ru

Контактное лицо: Кутилов Павел Олегович

Заявитель: ООО «АйБиСи Строй»

Место нахождения: 141074, Московская область, г
Королев, ул Пионерская, д 14 А, комн 10

Почтовый адрес: 141074, Московская область, г
Королев, ул Пионерская, д 14 А, комн 10

Адрес электронной почты: fre4k@ya.ru

Контактный телефон: + 7 (916) 288-14-01

Факс: +7 (499) 766-25-52

Контактное лицо: Кляйнхаслер Юрий Игоревич

**Адрес официального сайта, на котором размещена
информация об открытом конкурсе:**

[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/c
ommon-
info.html?noticeId=4000502&epz=true&style44=false](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4000502&epz=true&style44=false)

ЖАЛОБА

на действия заказчика, закупочной комиссии
(реестровый номер закупки 31603879274)

ООО "АйБиСи Строй" (далее – Заявитель) подало заявку на участие в запросе предложений форме на выполнение работ по герметизации межпанельных швов многоквартирных домов (МКД) ГБУ «Жилищник района Текстильщики» в 2016 году (реестровый номер закупки 31603879274).

По результатам протокола оценки и сопоставления заявок Заявитель занял 2-е место. Однако, Заявитель категорически не согласен с итогами открытого запроса предложений и считает исходя из нижеследующего:

Приложением 1 к «Информационной карте запроса предложений» закупочной документацией установлены следующие критерии оценки заявок, в том числе:

в) Оценка заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»

Значимость критерия: 25%.

Коэффициент значимости критерия: 0,25

№ пп	Значимость	Наименование
	Баллы	Качество выполняемых работ, оказания услуг:
1	100	
Показатель K1	Минимальное значение - 0 Максимальное значение - 15	<p>Показатель: порядок выполнения работ (оказания услуг).</p> <p>В данном показателе оценивается предложение участника закупки по порядку выполнения работ, которые необходимо выполнять в соответствии с техническим заданием, проектом контракта, сметой (при наличии), и порядком производства работ, установленном нормативными документами. Оценка предложения производится по следующим необходимым и достаточным параметрам:</p> <p>-Технологическая точность описания порядка выполнения работ. При точном описании порядка выполнения работ по данному параметру предложение участника закупки получает 15 баллов. При описании порядка выполнения работ, имеющего хотя бы одно нарушение порядка, в котором необходимо проводить выполнение работ, участник закупки получает 7 баллов. При описании порядка выполнения работ, имеющего два нарушения порядка, в котором необходимо проводить работы, участник получает 3 балла. При описании порядка выполнения работ, имеющего более двух нарушений порядка, в котором необходимо проводить работы, участник получает 1 балл.</p> <p>При отсутствии предложений в рамках данного показателя участник закупки получает 0 баллов по данному показателю.</p> <p>Под технологической точностью описания порядка выполнения работ понимается следующее: описание порядка выполнения работ должно быть представлено по всем видам (стадиям) работ, указанных в нормативных документах, техническом задании, проекте контракта и смете (при наличии), а также должно полностью соответствовать требованиям, установленным в нормативных документах, техническом задании, проекте контракта и смете (при наличии).</p> <p>Под нарушением порядка выполнения работ понимается следующее: описание порядка выполнения работ представлено не по всем видам (стадиям) работ, указанных в нормативных документах, техническом задании, проекте контракта и смете (при наличии), и/или имеется хотя бы одно не соответствие требованиям, установленным в нормативных документах, техническом задании, проекте контракта и смете (при наличии).</p> <p>Под нормативными документами стоит понимать документы, в соответствии с которыми необходимо выполнять работы при этом ссылка на них должна находить свое место в технической части закупочной документации.</p> <p>Количество баллов, присваиваемых предложению</p>

		участника по данному показателю, определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии, присуждаемых предложению по данному показателю	
Показатель К2	Минимальное значение - 0 Максимальное значение - 15	<p>В данном показателе оценивается предложение участника закупки по наличию и составу технологической части выполнения видов работ в соответствии требованиями технической части настоящей закупочной документации.</p> <p>Оценка предложения производится по следующим необходимым и достаточным параметрам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Наличие технологических карт. При предоставлении участником закупки технологических карт всех видов выполняемых работ, предложение такого участника оценивается в 10 баллов. При предоставлении участником закупки технологических карт не всех видов выполняемых работ, предложение такого участника оценивается в 1 балл. - Полнота описания технологических карт. Если, при составлении технологических карт соблюдена технология и порядок производства работ - предложение участника закупки получает 5 баллов. Если, при составлении технологических карт нарушается технология или порядок производства работ предложение участника закупки получает 1 балл. <p>При не предоставлении участником закупки технологических карт предложение такого участника оценивается в 0 баллов.</p>	
Показатель К3	Минимальное значение - 0 Максимальное значение - 20	<p>Показатель: система контроля качества выполняемых работ (оказываемых услуг). В качестве показателя «система контроля качества выполняемых работ (оказываемых услуг)» рассматриваются предложения участника запроса предложений по описанию процесса организации выполнения работ, порядка применения эффективных и современных методов и технологий выполнения работ, программного обеспечения и оборудования, мероприятий по организации системы контроля качества с разбивкой на стадии и этапы, с указанием норм и методик контроля качества, в составе заявки. Также в установленном порядке рассматривается наличие сертификатов каких-либо систем добровольной сертификации, связанных с предметом запроса предложений и подтверждающих наличие у участника системы менеджмента качества, охраны и безопасности труда и т.п.</p> <p>Оценка 0 баллов по критерию присваивается участнику, при отсутствии в заявке предложения по описанию процесса организации выполнения работ, порядка применения эффективных и современных методов и технологий выполнения работ, программного обеспечения и оборудования, мероприятий по организации системы контроля качества с разбивкой на стадии и этапы, с указанием норм и методик контроля</p>	

		<p>качества, по составу работ, предусмотренных техническим заданием, проектом контракта, сметой (при наличии), и порядком производства работ, установленным нормативными документами.</p> <p>Оценка 3 балла присваивается участнику, в заявке которого даны предложения по описанию процесса организации выполнения работ, порядка применения эффективных и современных методов и технологий выполнения работ, программного обеспечения и оборудования, мероприятий по организации системы контроля качества с разбивкой на стадии и этапы, с указанием норм и методик контроля качества, - не по всему составу работ, предусмотренных техническим заданием, проектом контракта, сметой (при наличии), и порядком производства работ, установленным нормативными документами, и без учета специфики объекта закупки.</p> <p>Оценка 5 баллов присваивается участнику, в заявке которого даны предложения по описанию процесса организации выполнения работ, порядка применения эффективных и современных методов и технологий выполнения работ, программного обеспечения и оборудования, мероприятий по организации системы контроля качества с разбивкой на стадии и этапы, с указанием норм и методик контроля качества, - по всему составу работ, предусмотренных техническим заданием, проектом контракта, сметой (при наличии), и порядком производства работ установленным нормативными документами, и без учета специфики объекта закупки.</p> <p>Оценка 8 баллов присваивается участнику, в заявке которого даны предложения по описанию процесса организации выполнения работ, порядка применения эффективных и современных методов и технологий выполнения работ, программного обеспечения и оборудования, мероприятий по организации системы контроля качества с разбивкой на стадии и этапы, с указанием норм и методик контроля качества, - не по всему составу работ, предусмотренных техническим заданием, проектом контракта, сметой (при наличии), и порядком производства работ, установленным нормативными документами, и с учетом специфики объекта закупки.</p> <p>Оценка 12 баллов присваивается участнику, в заявке которого даны предложения по описанию процесса организации выполнения работ, порядка применения эффективных и современных методов и технологий выполнения работ, программного обеспечения и оборудования, мероприятий по организации системы контроля качества с разбивкой на стадии и этапы, с указанием норм и методик контроля качества, - по всему составу работ, техническим заданием, проектом контракта, сметой (при наличии), и порядком производства работ, установленным</p>
--	--	--

		<p>нормативными документами, и с учетом специфики объекта закупки.</p> <p>Оценка 20 баллов присваивается участнику, в заявке которого даны предложения по описанию процесса организации выполнения работ, порядка применения эффективных и современных методов и технологий выполнения работ, программного обеспечения и оборудования, мероприятий по организации системы контроля качества с разбивкой на стадии и этапы, с указанием норм и методик контроля качества, - по всему составу работ, техническим заданием, проектом контракта, сметой (при наличии), и порядком производства работ, установленным нормативными документами, и с учетом специфики объекта закупки; а также при наличии сертификатов каких-либо систем добровольной сертификации, связанных с предметом запроса предложений и подтверждающих наличие у участника системы менеджмента качества, охраны и безопасности труда и т.п.</p> <p>Специфика объекта закупки – это совокупность характерных особенностей осуществления закупки конкретного объекта в зависимости от его места расположения, категории, класса опасности, режима функционирования, внешнего облика и т.п.</p> <p>Под нормативными документами стоит понимать документы, в соответствии с которыми необходимо выполнять работы, при этом ссылка на них должна находить свое место в технической части закупочной документации.</p> <p>Количество баллов, присваиваемых предложению участника по данному показателю, определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии, присуждаемых предложению по данному показателю.</p>
Показатель К4	<p>Минимальное значение - 0</p> <p>Максимальное значение - 20</p>	<p>В данном показателе оценивается предложение участника закупки по составу работ, которые необходимо выполнять в соответствии с технической частью, закупочной документацией и порядком производства работ установленным нормативными документами. Оценка предложения производится по следующим необходимым и достаточным параметрам:</p> <p>-Технологическая точность описания состава работ. Если, при описании состава работ указаны все виды работ в соответствии с нормативными документами, техническим заданием и проектом контракта - предложение участника закупки получает 20 баллов.</p> <p>Если, при описании состава работ не отражен один из видов работ - предложение участника закупки получает 10 балла. Если, при описании состава работ не отражено два вида работ и более - предложение участника закупки по данному параметру получает 1 балл.</p> <p>При отсутствии предложений в рамках показателя</p>

		участник закупки получает 0 баллов по данному показателю.
Показатель К5	Минимальное значение - 0 Максимальное значение - 15	<p>Предложения участника закупки по характеристикам поставляемых товаров (материалов) используемых при выполнении работ.</p> <p>В данном показателе участник закупки описывает предлагаемые им к поставке товары (материалы) по ФОРМЕ предусмотренной закупочной документацией.</p> <p>Оценка предложения производится по следующим параметрам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Соответствие предлагаемых к поставке товаров требованиям закупочной документации в части технических, функциональных, эксплуатационных, качественных характеристик товара. <p>Понятие "технические характеристики товара" следует понимать как совокупность технических (физических, химических, механических, органолептических и т.д.) характеристик товара, позволяющих отличить один товар от другого.</p> <p>Функциональные характеристики товара - это описание ряда характерных качеств, свойств, позволяющих товару выполнять свое назначение.</p> <p>Под эксплуатационными характеристиками понимаются показатели характеризующие среду, в которой товар нормально функционирует и сохраняет свои потребительские свойства (например: температура применения, относительная влажность и т.п.).</p> <p>Под качественными характеристиками товара понимается совокупность потребительских свойств товара, обуславливающих его пригодность удовлетворять текущие и перспективные потребности в соответствии с его назначением.</p> <p>При полном соответствии всех предлагаемых к поставке товаров требованиям документации заявке участника присваивается 10 баллов; при наличии в предложении участника не соответствия требованиям по 1-му из предлагаемых к поставке товаров заявке такого участника присваивается 5 баллов; при наличии в предложении участника не соответствия требованиям по 2-м из предлагаемых к поставке товаров заявке такого участника присваивается 3 балла; при наличии в предложении участника не соответствия требованиям более 2-х из предлагаемых к поставке товаров заявке такого участника присваивается 0 баллов.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Соответствие предлагаемых к поставке товаров требованиям нормативным документам. <p>В данном показателе участник закупки описывает сведения о соответствии предлагаемых к поставке товаров требованиям нормативных документов по форме предусмотренной закупочной документацией.</p>

		<p>По данному показателю оценивается наличие в составе заявки участника сведений о соответствии предлагаемых к поставке товаров требованиям нормативных документов.</p> <p>При наличии в составе заявки сведений о соответствии требованиям нормативным документам по всем предлагаемым к поставке товарам заявке участника присваивается 5 баллов; При отсутствии сведений о соответствии требованиям нормативным документам по 1-му из товаров предлагаемых к поставке заявке участника присваивается 3 балла; При отсутствии сведений о соответствии требованиям нормативным документам по 2-м из товаров предлагаемых к поставке заявке участника присваивается 1 балл; При отсутствии сведений о соответствии требованиям нормативным документам более 2-х из товаров предлагаемых к поставке заявке участника присваивается 0 баллов.</p>
Показатель К6	<p>Минимальное значение - 0</p> <p>Максимальное значение - 15</p>	<p>Предложение участника о происхождении поставляемых товаров (материалов) используемых при выполнении работ.</p> <p>В данном показателе участник закупки указывает описание сведений о: наименовании производителей, товарных знаках товаров (материалов), фирменных наименованиях товаров (материалов), месте происхождения товаров (материалов), сайты производителей, адреса производителей по форме предусмотренной закупочной документацией.</p> <p>Оценка предложения производится по следующим параметрам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие сведений о происхождении поставляемых товаров. При полном наличии сведений о происхождении товара по всем товарам подлежащим поставке заявке участника присваивается 15 баллов; При не полном наличии сведений о происхождении товара по 1-2 товарам заявке участника присваивается 5 баллов; При не полном наличии сведений о происхождении товара по 3-4 товарам участнику присваивается 1 балл; При не полном наличии сведений о происхождении товара по 5 и более товарам заявке участника присваивается 0 баллов <p>Под полным наличием сведений о происхождении описываемого товара понимается описание сведений о: наименовании производителя, товарном знаке товара (материала) или об его отсутствии, фирменного наименования товара (материала), месте происхождения товара (материала), сайта производителя, адресе производителя.</p> <p>Под не полным наличием сведений о происхождении описываемого товара понимается отсутствие хотя бы одних из следующих сведений: наименовании производителя, товарном знаке товара (материала) или об его отсутствии, фирменного наименования</p>

		товара (материала), месте происхождения товара (материала), сайта производителя, адресе производителя.
--	--	--

По Показателю K1 Заявитель получил лишь 7 баллов, не смотря на то, что в составе заявки указал точное описание порядка выполнения работ в соответствии с Техническим заданием. Таким образом, Заказчиком нарушен порядок оценки заявок.

По Показателю K2 Заявитель получил 1 балл из 15 возможных, не смотря на то, что предоставил в составе заявки технологические карты всех видов выполняемых работ с полным описанием данных работ.

По Показателю K4 Заявитель получил 1 балл из 20 возможных, при том, что в составе заявки указана технологическая точность описания состава работ в соответствии с нормативными документами и Техническим заданием.

По Показателю K5 Заявитель получил 0 баллов, при том, что предлагаемые к поставке товары полностью соответствуют требованиям закупочной документации в части технических, функциональных, эксплуатационных, качественных характеристик товара.

Между тем, показатели критерия оценки заявок «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» являются показателями, подлежащими при необходимости корректировке (в отличие от квалификации участника и опыта оказания аналогичных услуг, которые объективно не могут быть скорректированы к моменту подачи заявки (названные показатели либо наличествуют, либо отсутствуют у участника)).

Отсутствие конкретных сведений относительно того, как именно будут оцениваться данные показатели указанного критерия оценки учреждением, а лишь общие фразы, которые еще больше запутывают участников закупки, и которые, по нашему мнению, являются синонимами и лишь дублируют друг друга (например, описание порядка работ и описание состава работ), не позволяют участникам закупки формулировать либо корректировать свои заявки в указанной части в сторону потребностей заказчика с тем, чтобы повысить предпочтительность этих заявок. Данное обстоятельство, в свою очередь, ведет к недостижению таких целей закупочной процедуры, как расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках). Кроме того, отсутствие названных сведений оставляет оценку заявок и выбор победителя закупки на субъективное усмотрение организатора торгов, что влечет за собой не только нарушение принципов равноправия и справедливости (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках), но и принципа недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (ч. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ). Действующим законодательством о закупках не определен исчерпывающий перечень критериев, подлежащих оценке при рассмотрении и сопоставлении заявок, что свидетельствует о том, что выбор таких критериев является усмотрением самого заказчика в зависимости от его потребностей, однако такой выбор не должен становиться способом произвольного и бесосновательного начисления поданным заявкам баллов с тем, чтобы обеспечить победу конкретному участнику закупки.

Обратное приведет к нарушению принципа равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ), недопустимости злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ) и принципов равноправия и справедливости (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Помимо всего прочего, хотим также обратить внимание на следующее:

Согласно ч. 1 ст. 2 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Таким образом, Заказчик при закупке товаров, работ, услуг, должен руководствоваться нормами Положения о закупке.

Согласно п. 9.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГБУ «Жилищник района Текстильщики» (далее – Положение), все закупки, предусмотренные Положением, должны осуществляться в электронной форме, за исключением закупок, осуществляемых за счет средств, предоставленных в рамках реализации адресной инвестиционной программы города Москвы. Данная формулировка является императивной, не позволяющей Заказчику проводить закупку в бумажной форме, кроме случая предоставления средств по инвестиционной программе.

Согласно п. 8.8 закупочной документации части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ», источником финансирования закупки являются собственные средства ГБУ «Жилищник района Текстильщики». Таким образом, Заказчик был обязан проводить указанную закупку, руководствуясь п. 9.2 Положения, то есть проводить закупку в электронной форме посредством электронной торговой площадки (ЭТП).

С учетом всего вышесказанного,

ПРОСИМ:

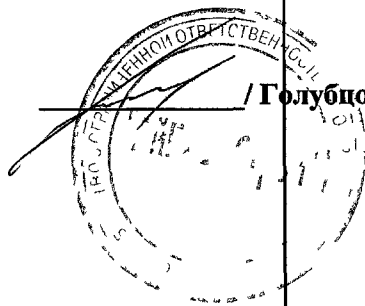
1. Отменить открытый запрос предложений № 31603879274

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Протокол № 3 оценки заявок №31603879274

Генеральный директор

М.П.

 / Голубцов В.А.