

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ООО "ЛЕПЕСТОК"

ИНН/КПП 5908018731/590801001
р/с 40702810500320103114
Ф-Л БАНКА ГПБ (АО) в Г. ПЕРМИ
к/с 30101810200000000808 БИК 045773808
Тел./факс: 579-20-64

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
Телефон/факс: +7 (495) 784-75-05 / (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

№ 329/08/16

от 01.08.2016г.

Копия заказчику

Государственное унитарное предприятие города
Москвы «Мосгортранс» в лице филиала
Зеленоградский автокомбинат Государственного
унитарного предприятия «Мосгортранс»

ЖАЛОБА

на положения документации о запросе котировок на поставку противоголов ГП-7 (ДПП-3)
(извещение № 16/ЗК-014406)

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Лепесток»

Место нахождения: 614113, Пермский край, город Пермь, ул. Гальперина, д. 6

Почтовый адрес: 144001, Московская область, г. Электросталь, ул. Карла Маркса, д. 1

ИНН, КПП: 5908018731, 590801001

Номер контактного телефона: +7 (49657) 9-20-64

Факс: +7 (49657) 9-20-64

Адрес электронной почты: lepestok.stal@gmail.com

Контактное лицо: Пухова Екатерина Александровна

Заказчик: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Мосгортранс»
в лице филиала Зеленоградский автокомбинат Государственного унитарного предприятия
«Мосгортранс»

Место нахождения: 115035, г. Москва, Раушская набережная, д.22/21, стр.1

Место нахождения филиала: 124460, г. Москва, Зеленоград, 1-й Западный пр-д, д. 11, стр.

Почтовый адрес: 115035, г. Москва, Раушская набережная, д.22/21, стр.1

Почтовый адрес филиала: 124460, г. Москва, Зеленоград, 1-й Западный пр-д, д. 11, стр. 1

ИНН, КПП: 7705002602, 773502001

Номер контактного телефона: +7 (499) 735-72-79, +7 (905) 519-26-50

Факс: +7 (499) 735-72-79

Адрес электронной почты: omts.ap19@mosgortrans.ru

Контактные лица: Нетреба Марина Михайловна, Кондратьев Константин Иванович.

Сведения о закупке

Извещение № 16/ЗК-014406 о запросе котировок на поставку противоголов ГП-7
(ДПП-3) (далее по тексту – запрос котировок).

Вышеуказанное извещение № 16/ЗК-014406 от 27.07.2016 года размещено на
Официальном сайте торговой площадки ГУП «Мосгортранс», по адресу в сети
«Интернет»: tp.mosgortrans.ru/tp/

Наименование объекта закупки: поставка противоголовок ГП-7 (ДПП-3).
Начальная (максимальная) цена закупки: 200 000,00 руб.
Дата и время начала подачи заявок: 27.07.2016 10:00.
Дата и время окончания подачи заявок: 03.08.2016 10:00.
Дата рассмотрения и оценки заявок: 05.08.2016 11:00.

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Общество с ограниченной ответственностью «Лепесток» (далее по тексту – ООО «Лепесток»), настоящей жалобой оспаривает положения документации запроса котировок нарушающие положения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – «135-ФЗ»), пункта 2 части 1 статьи 3 и пункта 1, 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – «223-ФЗ»), пункта 1.3 части 1 положения о закупках товаров (работ, услуг) Государственного унитарного предприятия города Москвы «Мосгортранс» (далее по тексту – «положение о закупке»), что влечет за собой нарушение законных прав и интересов Заявителя.

Доводы жалобы:

При подготовке заявки на участие в запросе котировок нами выявлены несоответствия отдельных положений документации запроса котировок требованиям действующего законодательства Российской Федерации, а именно:

1. В пункте 10 технического задания запроса котировок заказчиком установлено требование о предоставлении поставщиком сертификата соответствия системы сертификации ГОСТ Р (заверенная копия).

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» правительством Российской Федерации до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия. Гражданские противоголовок относятся к классу общероссийского классификатора продукции (ОКП) 8027 и 7824. Данная продукция (коды ОКП) не числится в Постановлении Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», таким образом, гражданские противоголовок не подлежат обязательной сертификации.

Система сертификации ГОСТ Р, является добровольной системой подтверждения качества производимой продукции. Перечень таких добровольных систем подтверждения качества не ограничивается лишь системой ГОСТ Р, также существуют такие системы добровольной сертификации, как «Военный регистр», «Оборонный регистр», АСС МЧС и так далее. Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» не допускается принуждение к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации.

Исходя из вышесказанного, считаем, что заказчик, в нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 223-ФЗ, установил требования к товару не соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, а также, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 135-ФЗ, создал для ряда участников запроса котировок преимущественные условия участия, ограничив возможность поставки гражданских противоголовок сертифицированных в других системах сертификации.

2. В пункте 10 технического задания запроса котировок заказчиком установлено требование о необходимости включения гражданских противогазов в каталог продукции для федеральных государственных нужд, а также о наличии у поставляемых товаров федеральных номенклатурных номеров (ФНН) 4250-57-1630049, 4250-57-1630050.

Законодательство Российской Федерации не предусматривает обязанности производителей или иных хозяйствующих субъектов включать свои товары в каталог продукции для федеральных государственных нужд (далее по тексту – каталог), включение в каталог осуществляется на добровольной основе.

Согласно каталогу федеральные номенклатурные номера (далее по тексту – ФНН) 4250-57-1630049, 4250-57-1630050 принадлежат противогазам гражданским ГП-7Б и ГП-7ВМБ (ТУ 8027-007-54598330-2007) соответственно, разработчиком, изготовителем и поставщиком которых является ООО «Бриз-Кама».

Пунктом 2 технического задания запроса котировок установлено, что гражданские противогазы должны быть предназначены для защиты органов дыхания, глаз и кожи лица человека от аварийно химически опасных веществ (АХОВ), боевых токсических химических веществ (БТХВ), радиоактивных веществ и пыли (РВ и РП) и бактериальных аэрозолей (БА).

Кроме противогазов ГП-7Б и ГП-7ВМБ (ООО «Бриз-Кама») на функциональном рынке производятся и реализуются: гражданские противогазы ГП-7, ГП-7В, ГП-9, ГП-10, ГП-21 производства ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского»; гражданские противогазы ГП-7, ГП-7В, ГП-7Б Универсал, ГП-7БВ Универсал, ГП-21У производства АО «Тамбовмаш»; гражданские противогазы ГП-7, ГП-7В, УЗС ВК, УЗС ВК Экран, МЗС ВК, МЗС ВК Экран производства АО «Сорбент»; гражданские противогазы ГП-7БВ, ГП-7Б, ГП-7БГ, ГП-7БТВ, ГП-9, ГП-9В производства ОАО «АРТИ-Завод». Указанные модели гражданских противогазов (производства ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского», АО «Тамбовмаш», АО «Сорбент» и ОАО «АРТИ-Завод») полностью соответствуют требованию заказчика, однако, не имеют присвоенных ФНН, в силу их необязательности. Наличие или отсутствие у товара ФНН не влияет на его безопасность, качество, технические характеристики, функциональные характеристики (потребительским свойствам), а также не ограничивает возможность его поставки тем или иным заказчикам.

Считаем, что заказчик, установив требование к наличию товара в каталоге и присвоения ему ФНН, нарушил принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованно ограничил конкуренцию по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 135-ФЗ и пункта 1.3 части 1 положения о закупке), а также создал преимущественные условия участия в запросе котировок конкретному хозяйствующему субъекту – ООО «Бриз-Кама», что противоречит пункту 2 части 1 статьи 17 135-ФЗ.

3. Пунктом 1 части 10 статьи 4 223-ФЗ предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,

законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Ряд требований заказчика противоречат вышеуказанной норме 223-ФЗ, а именно:

- Время защитного действия КФП, при воздействующих концентрациях (C_0) веществ (mg/dm^3), мин, не менее: по О-этил-S-2-диизопропиламиноэтилтиофосфонат ($C_0=0.0009$) (после климатического старения) – 9000 минут; по О-изопропилметилфторфосфонат ($C_0=0.05$) (после климатического старения) – 1400 минут; по мышьяковистым соединениям ($C_0=0.003$) (после климатического старения) – 9000 минут; по хлорциану ($C_0=5.0$) (после климатического старения) – не менее 40 минут; по синильной кислоте ($C_0=5.0$) (после климатического старения) – 45 минут; аммиак ($C_0=0.7$) – 60 минут; изобутан ($C_0=6.0$) – 40 минут; диметиловый эфир ($C_0=0.95$) – 40 минут.
- Динамическая активность КФП при $C_0 = (5.0 \pm 0.5) mg/dm^3$, г: по хлорциану (после климатического старения) – 6 грамм; по синильной кислоте (после климатического старения) – 10 грамм.
- Корпус коробки фильтрующе-поглощающей должен быть изготовлен из ударопрочного и термостойкого пластика. КФП упакована вакуумным способом.

Указанные требования заказчика не предусмотрены техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

ГОСТ 12.4.235-2012 «ССБТ. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Фильтры противогазовые и комбинированные. Общие технические требования. Методы испытаний. Маркировка» содержит указание на следующий перечень веществ и их концентраций, по которым проводятся испытания: циклогексан ($C_0=3.5$) – не менее 70 минут; хлор ($C_0=3.0$) – не менее 20 минут; сероводород ($C_0=1.4$) – не менее 40 минут; циановодород (синильная кислота) ($C_0=1.1$) – не менее 25 минут; диоксид серы ($C_0=2.7$) – не менее 20 минут; аммиак ($C_0=0.7$) – не менее 50 минут; изобутан ($C_0=6.0$) – 50 минут; диметиловый эфир ($C_0=0.95$) – 50 минут. Таким образом, действующим национальным (государственным) стандартом не предусмотрены такие тест-вещества, как О-этил-S-2-диизопропиламиноэтилтиофосфонат, О-изопропилметилфторфосфонат, мышьяковистые соединения, хлорциан, а время защитного действия по аммиаку, изобутану и диметиловому эфиру отличается от установленных заказчиком требований.

ГОСТ 12.4.235-2012 не содержит требование к определению динамической активности КФП после климатического старения.

Дополнительно отметим, что заказчиком не принимается во внимание, что на рынке средств индивидуальной защиты органов дыхания присутствуют производители, предлагающие к поставке противогазы с фильтрующе-поглощающими коробками в цельнометаллических корпусах. Указанные противогазы отвечают техническим характеристикам, установленным в техническом задании запроса котировок.

Материал корпуса ФПК противогаза не влияет на потребительские свойства конечного изделия и в соответствии с ГОСТ 12.4.041-2001 не является показателем, характеризующим свойства противогаза как фильтрующего средства индивидуальной защиты органов дыхания.

Разделом 5.5 ГОСТ Р 12.4.235-2012 установлено, что материалы фильтров должны сохранять свои свойства в процессе хранения и эксплуатации в течение срока годности в соответствии с требованиями нормативной документации. Материалы фильтров должны быть устойчивы к воздействию условий, для которых они предназначены. Для изготовления фильтров следует применять материалы, разрешенные органами здравоохранения для использования в контакте с кожей и вдыхаемым воздухом. Материалы фильтров и газообразные продукты, выносимые потоком воздуха через фильтры, не должны быть вредными для пользователя и не должны вызывать у него неприятные ощущения. Фильтры должны быть устойчивы к механическому воздействию.

Таким образом, ГОСТ 12.4.041-2001 и ГОСТ Р 12.4.235-2012 не устанавливают требования к конкретному материалу изготовления ФПК противогазов. Требованиям вышеуказанных ГОСТ отвечают, как цельнометаллические ФПК, так и ФПК из пластика.

Исходя из вышесказанного, считаем, что в нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 223-ФЗ заказчик установил требования не предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, а также не указал в техническом задании обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

4. Пунктом 12 и 13 части 10 статьи 4 223-ФЗ предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Документация запроса котировок указанные сведения не содержит, что не позволяет однозначно трактовать критерии и порядок оценки заявок участников.

На основании вышесказанного просим:

1. Приостановить процедуру запроса котировок до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести проверку документации запроса котировок на предмет соответствия положениям Федеральному закону от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положения о закупках товаров (работ, услуг) Государственного унитарного предприятия города Москвы «Мосгортранс».
3. Выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положения о закупках товаров (работ, услуг) Государственного унитарного предприятия города Москвы «Мосгортранс».

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса котировок – на 4 листах.
2. Техническое задание запроса котировок – на 3 листах.
3. Расчет начальной максимальной цены договора – на 1 листе.
4. Проект договора – на 9 листах.
5. Выписка из ЕГРЮЛ (ООО «Лепесток») – на 9 листах.
6. Доверенность № 5 от 14 марта 2016 года на Пухову Е.А. – на 1 листе.

7. Приказ о принятии на работу Пуховой Е.А. – на 1 листе.
8. Решение № 1/2016 о назначении Директора Наполова С.Е. – на 1 листе.
9. Приказ о принятии на работу Наполова С.Е. – на 1 листе.
10. Письмо о присвоении ФНН на противогазы ГП-7Б и ГП-7ВМБ.
11. Сертификаты соответствия на гражданские противогазы – на 9 листах.
12. ГОСТ 12.4.235-2012 – на 20 листах.
13. ГОСТ 12.4.041-2001 – на 8 листах.

Директор представительства
ООО «Лепесток»



 Пухова Екатерина Александровна