



Общество с ограниченной ответственностью «СТРОЙЭФФЕКТ»

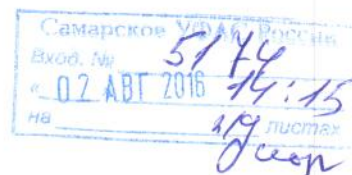
ИНН 6311145680 / 631101001
ОГРН 1136311006061
Р/с 40702810229220000355
в Филиале «Нижегородский» АО «АЛЬФА-БАНК»
БИК 042202824
К/с 30101810200000000824

443030, г. Самара,
ул. Мечникова, 1, оф. 350
тел./факс (846) 997-75-53,
338-08-46
e-mail: stroyeffect@bk.ru

«28» июля 2016 г. № 27/2016
на № ___ от « ___ » _____ 2016 г.

*Комиссаров А.С.
Внешний 02.08.16*

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области
443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а
Руководителю
Л.Л. Паку



Жалоба на положения конкурсной документации на проведение торгов в форме открытого конкурса

- 1. Организатор торгов:** Муниципальное предприятие городского округа Самара «Инженерная служба». Адрес: 443099, обл. Самарская, г. Самара, ул. Куйбышева, д. 103 тел: 8 (846) 333-58-91.
- 2. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Стройэффект»; **ИНН:** 6311145680; Адрес: 443030, г. Самара, ул. Мечникова, 1, оф. 350; **телефон:** 8 (846) 338-08-46; **факс** 8 (846) 997-75-53; **e-mail:** stroyeffect@bk.ru; **контактное лицо:** Федосеев Алексей Александрович.
- 3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.torgi.gov.ru
- 4. Извещение:** №050716/4646206/03 от 05.07.2016 (открытый конкурс), лот №1
- 5. Наименование открытого конкурса:** на проведение открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности и переданных Муниципальному предприятию городского округа Самара «Инженерная служба» на праве хозяйственного ведения»
- 6. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 05.07.2016г.
- 7. Дата окончания приема заявок:** 09.08.2016г.
- 8. Дата подведения итогов:** 11.08.2016г.
- 9. Обжалуемые положения конкурсной документации:**

В конкурсной документации установлены, требования ограничивающие конкуренцию, в нарушение п. 18, 19, 20, 37 «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества», утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. N 67 (далее – Правила). Также в нарушение статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», организатор конкурса самовольно, установил предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса.

10. Доводы жалобы:

Наша компания является участником в открытом конкурсе № 110716/4646206/01 от 11.07.2016 (открытый конкурс), лот №1 «на право заключения договора аренды объектов теплоснабжения,

находящихся в муниципальной собственности и переданных Муниципальному предприятию городского округа Самара «Инженерная служба» на праве хозяйственного ведения». Детально изучив извещение и конкурсную документацию, были выявлены следующие нарушения:

1. п. 37 Правил, установлено, что не допускается включение в конкурсную документацию (в том числе в форме требований к объему, перечню, качеству и срокам работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требований к качеству, техническим характеристикам, товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества) требований к участнику конкурса (в том числе требований к квалификации участника конкурса, включая наличие у участника конкурса опыта работы), а также требований к его деловой репутации, требований наличия у участника конкурса производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов.

В нарушение данного пункта Правил Организатором конкурса в пп.3 п.6.6 Конкурсной документации, установлены незаконные требования к участнику конкурса по наличию трудовых, финансовых и иных ресурсов, а именно:

1) бухгалтерская отчетность за последний отчетный период, **подтверждающая безубыточную деятельность заявителя** за последний отчетный период;

2) уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2015г. с Приложениями №1 и №2 к Порядку подтверждения основного вида экономической деятельности страхователя по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – юридического лица, а также видов экономической деятельности подразделений страхователя, являющихся самостоятельными классификационными единицами, утвержденному Приказом Минздравсоцразвития России от 31.01.2006 № 55 (в ред. Приказа Минздравсоцразвития РФ от 22.06.2011 № 606н) с отметкой о принятии ФСС, подтверждающее наличие у заявителя выручки по теплоснабжению **в размере не менее 150 млн.рублей (без НДС);**

3) документы, подтверждающие **наличие у заявителя (юридического лица) уставного капитала в размере не менее 30 млн.рублей;**

4) документы, подтверждающие законность осуществления деятельности в сфере теплоснабжения;

5) документы, подтверждающие наличие у заявителя договора со специализированной организацией, предметом которого является оказание услуг по поддержанию в постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации на опасных производственных объектах;

б) удостоверение по промбезопасности у руководителя организации - заявителя;

7) иные документы, подтверждающие опыт и квалификацию заявителя по виду деятельности в сфере теплоснабжения и эксплуатации аналогичных объектов (котельных).

Дополнительно, обращаю внимание, что п.13.4 Конкурсной документации установлено, что в качестве критериев конкурса, в соответствии с частью 11 статьи 28.1. Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», устанавливаются:

а) объем финансовой поддержки, необходимой арендатору и предоставляемой арендодателем в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с оказанием услуг с использованием объектов теплоснабжения.

б) долгосрочные параметры государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

в) базовый уровень операционных расходов;

г) показатели энергосбережения и энергетической эффективности;

д) нормативный уровень прибыли.

Таким образом, указанные в п. 6.6 Конкурсной документации требования к участникам конкурса, к критериям оценки заявок не относятся, а установлены в нарушение норм действующего законодательства, с целью ограничения конкуренции.

2. п. 20 Правил, установлено, что организатор конкурса или аукциона, конкурсная или аукционная комиссия **вправе запрашивать информацию и документы в целях проверки соответствия участника конкурса или аукциона требованиям, указанным в пункте 18 настоящих Правил у органов власти** в соответствии с их компетенцией и иных лиц, за исключением лиц, подавших заявку на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом организатор конкурса или аукциона, конкурсная или аукционная комиссия не вправе возлагать на участников конкурсов или аукционов обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

В нарушение данного пункта Правил Организатором конкурса в пп.3 п.6.6 Конкурсной документации, установлены незаконные требования к участнику конкурса по предоставлению следующей документации:

- **справка** об отсутствии задолженности, выданная территориальным отделением Федеральной службы судебных приставов РФ на момент подачи заявки.

3. Частью 1 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - ФЗ-190) установлено, что **передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей.**

Частью 11 статьи 28.1 ФЗ-190 в качестве критериев конкурса устанавливаются:

1) объем финансовой поддержки, необходимой арендатору и предоставляемой арендодателем в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством, поставками товаров, оказанием услуг с использованием объектов теплоснабжения;

2) долгосрочные параметры государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в соответствии с частью 14 настоящей статьи.

А частью 7 статьи 28.1 ФЗ-190 установлены требования и состав конкурсной документации, в том числе, что в состав конкурсной документации, включаются предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, предусмотренных частью 11 настоящей статьи.

Согласно части 9 статьи 28.1 ФЗ-190, указанные предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, определяются в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, и предоставляются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по запросу организатора конкурса в порядке, установленном правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Приложением № 10 к конкурсной документации, содержащее письмо Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области №15/4175 от 20.06.2016г. представлены сведения о ценах, значениях и параметрах, подлежащих представлению органом регулирования тарифов организатору конкурса. Пункт 6 Приложения №10 содержит предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, выраженные в таблице конкретным численным показателем. В то же время, уполномоченным органом исполнительной власти, не конкретизируется, представлено минимальное или максимальное предельное значение критерия или предоставлен «нулевой» интервал между максимальными и минимальными значениями критерия.

Организатор конкурса, в нарушение части 9 статьи 28.1 ФЗ-190, не имея на то законных полномочий, в приложении №1 к конкурсной документации, самовольно устанавливает, предельные значение критерия.

В связи с вышеизложенным прошу:

1. Отменить процедуру проведения открытого конкурса.
2. Обязать заказчика привести в соответствие конкурсную документацию.

С уважением,
Генеральный директор



А.А. Федосеев

Приложение: Конкурсная документация – 28 листов – 1 экз.



Общество с ограниченной ответственностью «СТРОЙЭФФЕКТ»

ИНН 6311145680 / 631101001
 ОГРН 1136311006061
 Р/с 40702810229220000355
 в Филиале «Нижегородский» АО «АЛЬФА-БАНК»
 БИК 042202824
 К/с 30101810200000000824

443030, г. Самара,
 ул. Мечникова, 1, оф. 350
 тел./факс (846) 997-75-53,
 338-08-46
 e-mail: stroyeffect@bk.ru

«28» июля 2016 г. № 26/2016
 на № ___ от « ___ » _____ 2016 г.

Федосеев А.А.
16.08.16

Управление Федеральной антимонопольной
 службы по Самарской области
 443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а
 Руководителю
 Л.Л. Паку



Жалоба на положения конкурсной документации на проведение торгов в форме открытого конкурса

1. **Организатор торгов:** Муниципальное предприятие городского округа Самара «Инженерная служба». Адрес: 443099, обл. Самарская, г. Самара, ул. Куйбышева, д. 103 тел: 8 (846) 333-58-91.
2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Стройэффект»; **ИНН:** 6311145680; Адрес: 443030, г. Самара, ул. Мечникова, 1, оф. 350; **телефон:** 8 (846) 338-08-46; **факс** 8 (846) 997-75-53; **e-mail:** stroyeffect@bk.ru; **контактное лицо:** Федосеев Алексей Александрович.
3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.torgi.gov.ru
4. **Извещение:** №110716/4646206/01 от 11.07.2016 (открытый конкурс), лот №1
5. **Наименование открытого конкурса:** на проведение открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности и переданных Муниципальному предприятию городского округа Самара «Инженерная служба» на праве хозяйственного ведения»
6. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 11.07.2016г.
7. **Дата окончания приема заявок:** 16.08.2016г.
8. **Дата подведения итогов:** 19.08.2016г.
9. **Обжалуемые положения конкурсной документации:**

В конкурсной документации установлены, требования ограничивающие конкуренцию, в нарушение п. 18, 19, 20, 37 «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества», утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. N 67 (далее – Правила). Также в нарушение статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», организатор конкурс самовольно, установил предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса.

10. Доводы жалобы:

Наша компания является участником в открытом конкурсе № 110716/4646206/01 от 11.07.2016 (открытый конкурс), лот №1 «на право заключения договора аренды объектов теплоснабжения,

находящихся в муниципальной собственности и переданных Муниципальному предприятию городского округа Самара «Инженерная служба» на праве хозяйственного ведения». Детально изучив извещение и конкурсную документацию, были выявлены следующие нарушения:

1. п. 37 Правил, установлено, что не допускается включение в конкурсную документацию (в том числе в форме требований к объему, перечню, качеству и срокам работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требований к качеству, техническим характеристикам, товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества) требований к участнику конкурса (в том числе требований к квалификации участника конкурса, включая наличие у участника конкурса опыта работы), а также требований к его деловой репутации, требований наличия у участника конкурса производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов.

В нарушение данного пункта Правил Организатором конкурса в пп.3 п.6.6 Конкурсной документации, установлены незаконные требования к участнику конкурса по наличию трудовых, финансовых и иных ресурсов, а именно:

1) бухгалтерская отчетность за последний отчетный период, **подтверждающая безубыточную деятельность заявителя** за последний отчетный период;

2) уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2015г. с Приложениями №1 и №2 к Порядку подтверждения основного вида экономической деятельности страхователя по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – юридического лица, а также видов экономической деятельности подразделений страхователя, являющихся самостоятельными классификационными единицами, утвержденному Приказом Минздравсоцразвития России от 31.01.2006 № 55 (в ред. Приказа Минздравсоцразвития РФ от 22.06.2011 № 606н) с отметкой о принятии ФСС, подтверждающее наличие у заявителя выручки по теплоснабжению **в размере не менее 150 млн.рублей (без НДС);**

3) документы, подтверждающие **наличие у заявителя (юридического лица) уставного капитала в размере не менее 30 млн.рублей;**

4) документы, подтверждающие законность осуществления деятельности в сфере теплоснабжения;

5) документы, подтверждающие наличие у заявителя договора со специализированной организацией, предметом которого является оказание услуг по поддержанию в постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации на опасных производственных объектах;

6) удостоверение по промбезопасности у руководителя организации - заявителя;

7) иные документы, подтверждающие опыт и квалификацию заявителя по виду деятельности в сфере теплоснабжения и эксплуатации аналогичных объектов (котельных).

Дополнительно, обращаю внимание, что п.13.4 Конкурсной документации установлено, что в качестве критериев конкурса, в соответствии с частью 11 статьи 28.1. Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», устанавливаются:

а) объем финансовой поддержки, необходимой арендатору и предоставляемой арендодателем в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с оказанием услуг с использованием объектов теплоснабжения.

б) долгосрочные параметры государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

в) базовый уровень операционных расходов;

г) показатели энергосбережения и энергетической эффективности;

д) нормативный уровень прибыли.

Таким образом, указанные в п. 6.6 Конкурсной документации требования к участникам конкурса, к критериям оценки заявок не относятся, а установлены в нарушение норм действующего законодательства, с целью ограничения конкуренции.

2. п. 20 Правил, установлено, что организатор конкурса или аукциона, конкурсная или аукционная комиссия **вправе запрашивать информацию и документы в целях проверки соответствия участника конкурса или аукциона требованиям, указанным в пункте 18 настоящих Правил у органов власти** в соответствии с их компетенцией и иных лиц, за исключением лиц, подавших заявку на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом организатор конкурса или аукциона, конкурсная или аукционная комиссия не вправе возлагать на участников конкурсов или аукционов обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

В нарушение данного пункта Правил Организатором конкурса в пп.3 п.6.6 Конкурсной документации, установлены незаконные требования к участнику конкурса по предоставлению следующей документации:

- **справка** об отсутствии задолженности, выданная территориальным отделением Федеральной службы судебных приставов РФ на момент подачи заявки.

3. Частью 1 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - ФЗ-190) установлено, что **передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей.**

Частью 11 статьи 28.1 ФЗ-190 в качестве критериев конкурса устанавливаются:

1) объем финансовой поддержки, необходимой арендатору и предоставляемой арендодателем в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством, поставками товаров, оказанием услуг с использованием объектов теплоснабжения;

2) долгосрочные параметры государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в соответствии с частью 14 настоящей статьи.

А частью 7 статьи 28.1 ФЗ-190 установлены требования и состав конкурсной документации, в том числе, что в состав конкурсной документации, включаются предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, предусмотренных частью 11 настоящей статьи.

Согласно части 9 статьи 28.1 ФЗ-190, указанные предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, определяются в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, и предоставляются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по запросу организатора конкурса в порядке, установленном правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Приложением № 10 к конкурсной документации, содержащее письмо Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области №15/4124 от 17.06.2016г. представлены сведения о ценах, значениях и параметрах, подлежащих представлению органом регулирования тарифов организатору конкурса. Пункт 6 Приложения №10 содержит предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, выраженные в таблице конкретным численным показателем. В то же время, уполномоченным органом исполнительной власти, не конкретизируется, представлено минимальное или максимальное предельное значение критерия или предоставлен «нулевой» интервал между максимальными и минимальными значениями критерия.

Организатор конкурса, в нарушение части 9 статьи 28.1 ФЗ-190, не имея на то законных полномочий, в приложении №1 к конкурсной документации, самовольно устанавливает, предельные значения критерия, как максимальные.

В связи с вышеизложенным прошу:

1. Отменить процедуру проведения открытого конкурса.
2. Обязать заказчика привести в соответствие конкурсную документацию.

С уважением,
Генеральный директор



А.А. Федосеев

Приложение: Конкурсная документация – 27 листов – 1 экз.