

Исх. № 1894/16-СПб  
от 29.07.2016 года

Куда: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
от: ООО «ДоксВижн»  
Юридический адрес: РФ, 199178, Санкт-Петербург,  
набережная реки Смоленки, д. 33, пом. 144-Н, лит. А  
Почтовый адрес: РФ, 199178, Санкт-Петербург, а/я 81  
Факс: отсутствует

### Жалоба на положения документации о закупке

**Заказчик:** Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов» (далее – Агентство).  
Адрес: Российская Федерация, 109240, г. Москва, ул. Высоцкого, д. 4.  
Контактный телефон: (495) 745-21-26 – Управление сопровождения закупочной деятельности (Пшеничная Ксения Сергеевна)

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «ДоксВижн» (ООО «ДоксВижн»),  
ИНН 7801515318, адрес юридический: РФ, 199178, Санкт-Петербург, набережная реки Смоленки, д. 33,  
пом. 144-Н, лит. А, адрес почтовый: 199178, Санкт-Петербург, а/я 81, телефон: +7 (812) 346-58-33,  
Генеральный директор: Федорович Юлия Юрьевна, контактные лица: Филимонова Анна Сергеевна  
e-mail: [filimonova.a@docsvision.com](mailto:filimonova.a@docsvision.com), тел.: +7 (812) 335-35-15 (доб. 381), моб.: +7(964)373-07-44,  
Андикаловский Дмитрий Александрович e-mail: [andikalovsky.d@docsvision.com](mailto:andikalovsky.d@docsvision.com), тел.: +7 (812) 335-35-15  
(доб. 570), моб.: +7-911-232-93-46.  
Факс: отсутствует.

Адрес официального сайта в сети Интернет, на котором размещена информация о Закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), адрес страницы сайта:  
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=4046632&epz=true&style44=fa>  
[lse](#)

**Номер извещения:** №31603922906.

**Наименование запроса предложений:** Запрос предложений в электронной форме на выполнение работ по модернизации системы электронного документооборота DocsVision 4.5 на базе программного продукта Tessa for DocsVision и поставку лицензий программного продукта Tessa for DocsVision.

**Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений:** 25.07.2016 (МСК (СГВ+3) Москва, Волгоград).

**Обжалуемые положения документации о закупке с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и норм Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые, по мнению, Заявителя, нарушены:**

В документации о проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по модернизации системы электронного документооборота DocsVision 4.5 на базе программного продукта Tessa for DocsVision и поставку лицензий программного продукта Tessa for DocsVision допущена дискриминация и установлены необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки; имеются ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, созданы преимущественные условия участия в запросе предложений, ограничена конкуренция путем включения в состав работ по модернизации системы электронного документооборота товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с работами, выполнение которых являются предметом запроса предложений.

Таким образом, нарушены положения статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», нормы Положения о закупке товаров, работ, услуг



Государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов», утвержденного решением Совета директоров Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» от «07» декабря 2011 г.

**Доводы жалобы:**

### **1. Неправомерное ограничение конкуренции**

Согласно федеральному закону №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положению о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов», утвержденному решением Совета директоров Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» от «07» декабря 2011 г. при закупке товаров, работ, услуг Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов» руководствуется следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, **отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

В соответствии с законом «О защите конкуренции» при проведении запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:

- 1) координация организаторами запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) **создание участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений**, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также **запрещается** ограничение конкуренции между участниками запроса предложений **путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом запроса предложений.**

Нарушение указанных правил является основанием для признания судом запроса предложений и заключенных по результатам такого запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

В документации о проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по модернизации системы электронного документооборота DocsVision 4.5 на базе программного продукта Tessa for DocsVision и поставку лицензий программного продукта Tessa for DocsVision **грубо нарушены все вышеперечисленные требования и ограничения действующего законодательства и Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов», допущено ограничение конкуренции и осуществлена дискриминация участников указанной закупки** поскольку прямо указано, что работы по модернизации системы электронного документооборота Агентства осуществляются **только на базе одного программного продукта – Tessa**, лицензии которого должны быть поставлены заказчику.

Проект договора и приложение №1 к проекту договора (Спецификация), являющиеся составной частью документации о закупке, прямо предусматривают передачу заказчику неисключительных прав **на использование конкретного программного обеспечения:**

- Платформа Tessa + Типовое решение, 1 конкурентная клиентская лицензия,
- Графический визуализатор бизнес-процессов,
- Мобильное согласование,
- Платформа Tessa + Типовое решение, 1 персональная клиентская лицензия,
- Легкий клиент Tessa, 1 конкурентная клиентская лицензия



Данное программное обеспечение в составе именно таких модулей и лицензий предоставляется производителем программного продукта Tessa – ООО «СИНТЕЛЛЕКТ» и описано на сайтах: <http://syntellect.ru/index.php?id=86&idr=3> и <http://www.mytessa.ru/>.

В документации же о закупке указано, что в заявке участника запроса предложений должно быть указано, что участник закупки обязуется предоставить лицензии, **в точности соответствующие документации и Договору.**

Все положения и требования к предмету запроса предложений, указанные в техническом задании в документации о закупке, являются описанием указанного на вышеперечисленных сайтах программного продукта Tessa.

Таким образом, Заказчиком ограничена (по сути сведена к нулю) конкуренция при выборе поставщика услуг по модернизации системы электронного документооборота Заказчика.

В тоже время осуществление модернизации системы электронного документооборота Заказчика с учетом изложенных технических требований Заказчика возможно с использованием иных программных решений, а также путем осуществления работ по модернизации существующего у заказчика программного обеспечения, на котором построена система электронного документооборота Заказчика. Так, только у ООО «ДоксВижн» имеется 97 компаний-партнеров, которые сертифицированы и имеют возможность модернизировать решения на базе системы электронного документооборота DocsVision.

## **2. Несоответствие предмета закупки и содержания требований закупки**

Согласно федеральному закону №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (статья 4) в извещении о закупке должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, **объема выполняемых работ, оказываемых услуг, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.**

Согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» извещение о закупке должно содержать предмет договора с указанием количества поставляемой продукции.

В извещении о закупке в наименовании предмета закупки указывается программный продукт «Tessa for DocsVision», хотя иные документы закупки (техническое задание, критерии, проект договора) содержат исключительно наименование программного продукта «Tessa». Таким образом, в нарушение закона №223-ФЗ в извещении о закупке указан иной предмет, нежели предмет договора.

Кроме того, указанный в извещении о закупке **программный продукт «Tessa for DocsVision» в принципе не существует.** Существует программный продукт «DocsVision», который является зарегистрированной программой для ЭВМ, исключительное право на которую принадлежит компании ООО «ДоксВижн», а использование наименования «DocsVision» без законных на то оснований каким-либо производителем программных продуктов, кроме Заявителя - правообладателя программных продуктов семейства «DocsVision» и обладателя исключительного права на одноименный товарный знак и фирменное обозначение является нарушением законодательства.

**На основании вышеизложенного** требуем признать документацию по запросу предложений (извещение № 31603922906, запрос предложений в электронной форме на выполнение работ по модернизации системы электронного документооборота DocsVision 4.5 на базе программного продукта Tessa for DocsVision и поставку лицензий программного продукта Tessa for DocsVision) не соответствующей действующему законодательству Российской Федерации и вынести в адрес Заказчика предписание об устранении допущенных нарушений.

Прилагаемые к жалобе документы:

1. Устав ООО «ДоксВижн» (утв. протоколом №1 от 24.02.2010 года),
2. Протокол №4 внеочередного общего собрания учредителей Общества с ограниченной ответственностью «ДоксВижн» от 31.01.2014 года

Генеральный директор ООО «ДоксВижн»,  
Федорович Юлия Юрьевна

