



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

03 АВГ 2016

№

9206

**Заявитель:**

ООО «РегионЭлектроСеть»  
620000, г. Екатеринбург,  
ул. Даниловская, 5, оф. 73

**Заказчик:**

АО "Екатеринбургская электросетевая  
компания"  
620014, Свердловская область,  
Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, дом 1

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 207-А**

01 июля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Чулковой Г.К. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов (Далее - заказчика) АО "Екатеринбургская электросетевая компания"  
– Кислицина Д. В. (доверенность №119/5-170 от 02.03.2016 года), Кондратьевой М. В. (доверенность №119/5-130 от 11.01.2016 года),

- заявителя ООО «РегионЭлектроСеть» – Щеголевой А. В. (доверенность б/н от 14.04.2016 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «РегионЭлектроСеть» (вх. № 01-9363 от 22.06.2016) на действия (бездействие) организатора торгов в лице АО "Екатеринбургская электросетевая компания", его комиссии при проведении открытого запроса предложений В2В № 31603657705 на право заключения договора подряда на выполнение строительного-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Реконструкция КЛ 0,4 кВ от РП 558 руб. №13» (652411),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и

проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «РегионЭлектроСеть» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице АО "Екатеринбургская электросетевая компания", его комиссии при проведении открытого запроса предложений В2В № 31603657705 на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Реконструкция КЛ 0,4 кВ от РП 558 руб. №13» (652411).

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Далее – Положение о закупках) утвержденным Советом директоров АО "Екатеринбургская электросетевая компания" (протокол заседания Совета директоров от 29.12.2015 № 204), размещенным в единой информационной системе 15.01.2016 года.

В соответствии с п. 1.1.1 Положения о закупке настоящий Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) (далее – Стандарт) является внутренним документом ПАО «Россети» (далее-Общество) разработан в развитие Закупочной политики ПАО «Россети», утвержденной Советом директоров ПАО «Россети» (протокол от 22.04.2014 № 149), и регламентирует процедуры закупок товаров, работ, услуг (далее также – продукция) независимо от ее стоимости в ПАО «Россети», и в дочерних и зависимых обществах ПАО «Россети», утвердившими своими органами управления настоящий Стандарт в качестве внутреннего документа ДЗО (далее - ДЗО ПАО «Россети»).

16.05.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603657705 о проведении открытого запроса предложений В2В и на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Реконструкция КЛ 0,4 кВ от РП 558 руб. №13» (652411) с начальной (максимальной) ценой договора 979 287,90 рублей.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по вскрытию конвертов заявок участников № ООК/7/1 от 19.02.2016 года на участие в открытом запросе предложений было подано 4 заявки.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по оценке и выбору победителя запроса предложений (протокол № 209/05//16-6 от 16.06.2016 года) заявка ООО «РегионЭлектроСеть» с регистрационным номером 652411-244728 была признана несоответствующей требованиям документации и отклонена на основании: «п. 3.6.2.4 Закупочной документации «По результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки, которые поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений», а именно не соответствует п. 2.2.1; п. 6.1 Технического задания».

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 8.1 Положения о закупках установлен порядок проведения процедуры одноэтапного конкурса.

В соответствии с п. 8.1.3.2 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные в п. 7.4 настоящего Положения.

Согласно п. 7.4.3 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки.

В соответствии с ч. 3 Типовых требований к Участникам закупок, включаемых в документации о закупке, критерии и методики оценки заявок Участников закупок (Далее - Типовых требований) все устанавливаемые в закупочной документации отборочные критерии должны быть однозначны и измеряемы, то есть либо иметь числовые значения соответствия, либо четко обозначенные нечисловые параметры соответствия. Типовые отборочные требования приведены в Таблице 3. Перечень документов, требуемых для оценки соответствия заявок установленному требованию и краткая информация о методике оценки приведены в приложении 1 к настоящим Типовым требованиям.

В соответствии с Таблицей 3 Типовых требований заказчик вправе в документации о закупке установить требование о наличии опыта выполнения аналогичных поставок, работ, услуг.

Согласно ч. 3.3.1.1 Закупочной документации участник должен подготовить заявку, включающую в себя, в том числе документы в соответствии с требованиями Технического задания ТОМ 2.

В соответствии с п. 2.2.1 технического задания закупочной документации заказчиком установлено, что участник открытого запроса предложений может соответствовать следующим дополнительным требованиям (дополнительные условия): обладать профессиональными знаниями и опытом выполнения работ по строительству и (или) реконструкции кабельных ЛЭП уровнем напряжения не менее 0,4 кВ (далее – аналогичные работы), иметь за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки) не менее 3 (трех) исполненных договоров по выполнению аналогичных работ, подтвержденных копиями справок по форме КС-3, по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей Конкурсной документации.

Согласно п. 6.1 технического задания закупочной документации установлен перечень технических документов, предоставляемых участниками в составе заявок на участие в открытом запросе предложений, в том числе:

- Копии справок по форме КС-3, полученных за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки), не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам, подтверждающие знания и опыт выполнения аналогичных работ. Даты КС-3, КС-2 должны находиться в пределах срока действия договора либо к договору должны быть предоставлены доп. соглашения о продлении сроков. Общая стоимость аналогичных работ, подтвержденная копиями справок по форме КС-3, должна быть не меньше половины предельной стоимости работ, указанной в п.1.5 настоящего ТЗ.

- Копии заключенных договоров (без приложений), по которым предоставлены справки КС-3 в соответствии с п.6.1 настоящего ТЗ.

В соответствии с п. 3.6.2.4 Закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки, которые:

- в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Документации по запросу предложений;

- поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

- содержат Заявки, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

- содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник.

При этом согласно п. 3.6.2.5 Закупочной документации при проведении отборочной стадии организатор запроса предложений вправе проверять соответствие предоставленных Участником заявлений, документов и информации действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в Заявке, а также проводить выездные проверки.

В составе представленной заявки ООО «РегионЭлектроСеть» представлены, в том числе следующие документы:

- договор подряда № 1/14 от 30.12.2014 года, спецификация к договору подряда № 1/14 от 30.12.2014 года на сумму 8 505 344, 502 рублей, справка по форме КС-3 от 02.07.2015 года на сумму 8 505 344, 502 рублей;

- спецификация № 1 к договору подряда № 1/15 от 23.03.2015 года на сумму 184 930,00 рублей, справка по форме КС-3 от 03.06.2015 года на сумму 96 939, 36 рублей;

- договор подряда № 1/15 от 16.02.2015 года, спецификация № 1 к договору подряда № 1/15 от 16.02.2015 года на сумму 2 161 196, 87 рублей, справка по форме КС-3 от 02.07.2015 года на сумму 2 139 365, 96 рублей;

- спецификация № 4 к договору подряда № 1/15 от 23.03.2015 года на сумму 2 800 355,00 рублей, справка по форме КС-3 от 25.04.2016 года на сумму 2 732 691, 25 рублей (спецификация № 4 к договору подряда № 1/15 от 23.03.2015 года); справка по форме КС-3 от 01.07.2015 года на сумму 87 984, 34 рублей (спецификация № 1 к договору подряда № 1/15 от 23.03.2015 года).

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что указанные даты составления в справках КС-3 находятся не в пределах срока действия договора (справка по форме КС-3 от 02.07.2015 года на сумму 8 505 344, 502 рублей к договору подряда № 1/14 от 30.12.2014 года, справка по форме КС-3 от 01.07.2015 года на сумму 87 984, 34 рублей к договору подряда № 1/15 от 23.03.2015 года).

Кроме того, ООО «РегионЭлектроСеть» в составе заявки на участие в конкурсе не представлена копия договора подряда № 1/15 от 23.03.2015 года, по которому были представлены копии справок по форме КС-3. При этом по договору подряда № 1/15 от 23.03.2015 года согласно справкам по форме КС-3 от 03.06.2015 года, от 25.04.2015, 01.07.2015 года работы выполнены не полном объеме в связи с чем представленный в составе заявки в качестве документа подтверждающего знания и опыт выполнения аналогичных работ договор не может считаться исполненным.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что представленные участником закупки ООО «РегионЭлектроСеть» в составе заявки документы не соответствуют

требованиям п. 6.1 технического задания закупочной документации, в связи с чем заявка правомерно отклонена.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «РегионЭлектроСеть» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице АО "Екатеринбургская электросетевая компания", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице АО "Екатеринбургская электросетевая компания" об устранении нарушений законодательства о закупках предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



Г.К. Чулкова

В.А. Алиев

