



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

03 АВГ 2016

№ 9204

Заявитель:

ЗАО «Трастинтек»
г. Москва, ул. Новослободская, д. 14/19, к. 8

Заказчик:

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
профессионального образования
"Уральский федеральный университет
имени первого Президента России
Б.Н.Ельцина"
620002, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Мира, д.19

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 222-А

18 июля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

- Старкова Г.Л. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;
 - ✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
 - Перминовой П.И. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;
- при участии в качестве:

- организатора торгов Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина" – Голобородько А. А. (доверенность № 14-05/12 от 04.05.2016 года),

- в отсутствие заявителя ЗАО «Трастинтек», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ЗАО «Трастинтек» (вх. № 01-10633 от 07.07.2016 г.) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина", его комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку масс-спектрометра с индуктивной связанной плазмой с квадрупольным масс-анализатором и реакционно-столкновительной системой NexION 350X (Perkin Elmer) (извещение № 31603746637),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ЗАО «Трастинтек» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина", его комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку масс-спектрометра с индуктивной связанной плазмой с квадрупольным масс-анализатором и реакционно-столкновительной системой NexION 350X (Perkin Elmer) (извещение № 31603746637).

Представители организатора торгов, заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о порядке проведения закупок для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина» (Далее – Положение о закупках) утвержденным Решением Наблюдательного совета от 18.12.2015, размещенным в единой информационной системе 29.12.2015 года.

В соответствии с п. 1 Положения о закупке настоящее положение определяет порядок организации и проведения закупок с целью заключения договоров на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина» (далее – УрФУ).

06.06.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603746637 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку масс-

спектрометра с индуктивной связанной плазмой с квадрупольным масс-анализатором и реакционно-столкновительной системой NexION 350X (Perkin Elmer) с начальной (максимальной) ценой договора 15 000 000,00 рублей.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно р. 3*3 Положения о закупках документация об аукционе в электронной форме должна содержать четкие требования к участнику, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к подтверждению соответствия товаров, работ, услуг по качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, по требованиям к их безопасности, по требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, по требованиям к результатам работ и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.

При этом Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в Положении при описании объекта закупки отсутствует запрет указания на товарные знаки.

Согласно извещению и закупочной документации предметом закупки является поставка масс-спектрометра с индуктивной связанной плазмой с квадрупольным масс-анализатором и реакционно-столкновительной системой NexION 350X (Perkin Elmer) в соответствии с Приложением № 1 к документации о закупке.

Техническое задание содержит наименование и технические характеристики поставляемого товара с указанием производителя - Perkin Elmer, а также указание на то, что заявки содержащие предложение на продукцию других производителей, рассматриваться не будут.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что указание Заказчиком на конкретный масс-спектрометр (как прямо, так и через установление требований к характеристикам товара) не ограничивает конкуренцию, не создает преимущественных условий определенному кругу лиц, так как в возможный круг участников закупки входят как производители конкретной продукции, так и неограниченное количество ее поставщиков.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и

стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупки, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников аукциона, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что доводы заявителя являются необоснованными, так как включение в документацию об открытом аукционе в электронной форме требований соответствующим потребностям заказчика (к качеству, техническим характеристикам оборудования, включая указание на конкретную торговую марку) не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке и не является нарушением Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

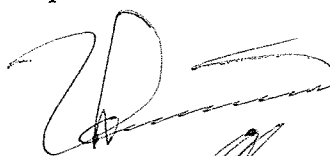
Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ЗАО «Трастинтек» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



В.А. Алиев



П.И. Перминова