



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"ИВЭЛЕКТРОНАЛАДКА"



Центр. офис: ул. Ташкентская, д.90, г. Иваново, 153032, Юрид. адрес: ул. Калинина, д.5, г. Иваново, 153002  
тел. (4932) 230-230, 230-591, 37-44-26, факс (4932) 29-88-22  
e-mail: office@ien.ru, www.ien.ru  
ИНН 3729003630; КПП 370201001; ОГРН 1023700537332; ОКПО 00658774; ОКВЭД 45.31

ГОСТ Р ISO  
9001-2011  
№ СМК.ПТС.  
RU.00542.13

«28» июля 2016 года № 356P

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

**ЖАЛОБА**  
**на действия/бездействия заказчика,**  
**положения аукционной документации**

1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

Акционерное общество «Государственное машиностроительное конструкторское бюро «Радуга» имени А.Я. Березняка» (АО «ГосМКБ «Радуга» им. А.Я. Березняка»).

ИНН/КПП 5010031470 \ 501001001

Адрес: 141983, обл. Московская, г. Дубна, ул. Жуковского, дом 2А.

Контактный телефон/факс: +7(496) 219-91-68/+7(496) 212-49-88 доб. 3701.

E-mail: [raduga@dubna.ru](mailto:raduga@dubna.ru)

Официальный сайт, на котором размещена документация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Фамилии, имена, отчества членов единой комиссии, действия которых обжалуются:

Председатель комиссии: Васюков В.А.

Члены комиссии: Утриванов А.П.

Староверов Г.А.

Осипов С.А.

Тимофеева О.Г.

Секретарь комиссии: Любимова И.В.

2. Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель):

Акционерное общество «Ивэлектроналадка»

ИНН/КПП: 3729003630 / 370201001

Адрес (юридический): 153002, г. Иваново, ул. Калинина, уд. 5

Адрес, фактическое местонахождение (почтовый): 153032, г. Иваново, ул. Ташкентская, д. 90

Телефон: +7 (4932) 230-230, факс +7 (4932) 29-88-22 e-mail: [office@ien.ru](mailto:office@ien.ru)

Контактное лицо: Филичева Елена Владимировна

3. Сведения о закупке:

Наименование объекта закупки: «Запрос предложений на право заключения Договора – реконструкция тепловых узлов с применением оборудования для регулирования тепловой энергии и теплоносителя АО «ГосМКБ «Радуга» им. А.Я. Березняка».

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Торговая система – [www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru) (страница

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=3776395&epz=true&style44=false>)

Номер извещения о проведении аукциона в электронной форме: 31603670129

Начальная (максимальная) цена контракта: 700 000, 00 руб.

Дата опубликования извещения о проведении аукциона в электронной форме: 18.05.2016 г.

4. Обжалуемые действия:

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ  
УФАС РОССИИ  
Вх. № 1630 от 29.07.16  
НА ЛИСТАХ



Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках Общества. Проведение указанной закупки регламентируется «Документацией о проведении запроса предложений на право заключения Договора – реконструкция тепловых узлов с применением оборудования для регулирования тепловой энергии и теплоносителя АО «ГосМКБ «Радуга» им. А.Я. Березняка» (далее – Документация).

Согласно пункту 1.1 Документации она подготовлена в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», «Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Государственное машиностроительное конструкторское бюро «Радуга» им. А.Я. Березняка» (далее – Положение), опубликованном на официальном сайте - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках один из основных принципов (положений) закупки товаров, работ, услуг - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

АО «Ивэлектроналадка» полагает, что при проведении запроса предложений в требованиях Заказчика, изложенных в Документации о закупке, неправомерно ограничены права участников закупки. В частности, в пункте 2.1. «Технического задания на реконструкцию узлов учета и регулирования тепловой энергии и теплоносителя в Строении 12 – Приложение №1 к Договору в составе Документации» (далее – Техническое задание) указано, что:

- Автоматизация теплового пункта должна быть решена на базе оборудования Danfoss;
- Регулирование температуры теплоносителя, поступающего в систему отопления, должно осуществляться при помощи регулирующего двухходового клапана фирмы Danfoss с электромеханическим приводом;
- Качественное регулирование теплоносителя обеспечить программным контроллером ECL 210 (Danfoss).

Данными требованиями установлено необоснованное конкурентное преимущество оборудованию Danfoss, а закупка фактически сведена к конкурсу среди поставщиков оборудования Danfoss. При этом на российском рынке представлено оборудование и системы регулирования тепловой энергии и теплоносителя других производителей, не только не отличающиеся по техническим характеристикам от оборудования Danfoss, но и по ряду параметров превосходящие его. Кроме того, следует отметить, что Danfoss является иностранным производителем, хотя и имеющим сборочные производства в России. Предоставление предприятием с государственным участием (АО «ГосМКБ «Радуга» им. А.Я. Березняка) необоснованных конкурентных преимуществ иностранному производителю (Danfoss) в условиях государственной программы импортозамещения представляется недопустимым.

Для данной закупки АО «Ивэлектроналадка» предложило собственную систему регулирования тепловой энергии и теплоносителя, выполняемую на базе импульсного регулятора, предоставило всю необходимую техническую информацию, а также сравнение с аналогами (приложение №3 к настоящей жалобе). По техническим характеристикам предложенное АО «Ивэлектроналадка» оборудование не только полностью удовлетворяет требованиям Технического задания, обеспечивая заданное регулирование тепловой энергии и теплоносителя, но и также предлагая ряд дополнительных преимуществ:

- незначительное изменение существующей схемы теплового узла;
- сохранение работоспособности исходной схемы теплового узла;
- обеспечение теплоснабжения при пропадании внешнего электропитания;
- малая потребляемая мощность на электропитание оборудования;
- возможность ревизии оборудования без отключения теплоснабжения.



Кроме того, АО «Ивэлектроналадка» считает необходимым сообщить, что Положение о закупках менялось Заказчиком практически ежегодно (информация с сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) - скриншот экрана с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок). Во всех предыдущих редакциях Положения отсутствовал пункт 4 статьи 18 о праве Заказчика в требованиях к закупаемым товарам, работам, услугам, дать указание на конкретные товарные знаки, знаки обслуживания, фирменное наименование, Технические условия, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя без слов «...или эквивалент...». При этом принимается к сведению следующие факторы, в т.ч. необходимость обеспечения действующего производственного процесса конкретным сырьем, материалами, химическими веществами и средствами нефтехимии, прошедшими внутренний контроль Заказчика.

По отношению к данной закупке указанное право носит избыточный, необоснованный и дискриминационный характер, так как предложенная АО «Ивэлектроналадка» система регулирования тепловой энергии и теплоносителя в техническом плане полностью удовлетворяет требованиям Технического задания, ни в чем не уступая оборудованию Danfoss, в том числе обеспечивая удаленную наблюдаемость и интеграцию в существующие системы вышестоящего уровня (при необходимости), хотя данное требование и не присутствует в Техническом задании.

Установление подобных требований к участникам закупки и к содержанию заявки на участие в закупке ограничивает круг предполагаемых участников закупки и исключает конкуренцию между хозяйствующими субъектами, способными надлежащим образом оказывать услуги по предмету закупки, тем самым нарушает требования антимонопольного законодательства.

Таким образом, АО «Ивэлектроналадка» полагает, что указанный пункт 4 статьи 18 Положения, равно как и пункт 2.1 Технического задания (о применении определенного оборудования конкретного производителя - Danfoss) не соответствуют целям Закона о закупках, и приводит к нарушению принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции (часть 2 статьи 1 Закона о закупках), а также к нарушению части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Более того, закупочной комиссией протоколом от 17.06.2016 г. № 241/2016, размещенным на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 20.06.2016 г. 08:39 МСК, по итогам рассмотрения предложений участников закупочной комиссией было принято решение допустить всех участников к оценке заявок. Также по итогам протокола Закупочная комиссия приняла решение: признать лучшей заявку АО «Ивэлектроналадка», 153002, г. Иваново, ул. Калинина, д.5.

При этом совокупная оценка (по всем критериям, в т.ч. техническим) намного превышала оценку второго участника.

Однако в нарушение процедуры отбора оценки заявок участников и подведения итогов процедуры запроса предложений по необоснованным причинам указанный протокол был отменен, и 28.06.2016 г. закупочная комиссия в том же составе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместила новый Протокол от 17.06.2016 г. № 241/2016, в котором одним из пунктов было отклонение заявки АО «Ивэлектроналадка» по причине не соответствия коммерческим/договорным требованиям документации запроса предложений.

Таким образом, заявка АО «Ивэлектроналадка» отклонена уже после подведения итогов и публикации протокола о выборе победителя.

На основании вышесказанного АО «Ивэлектроналадка» полагает, что

- 1) В нарушение статьи 1 Закона о закупках, ст. 17 Закона о защите конкуренции Заказчик создал преимущественные условия для конкретного участника, указав при описании объекта закупки ссылку на конкретное наименование оборудования определенного производителя.
- 2) Закупочная комиссия АО «ГосМКБ «Радуга» им. А.Я. Березняка» необоснованно нарушила порядок отбора участников закупки, в т.ч. порядок определения победителя.
- 3) Заявка АО «Ивэлектроналадка» неправомерно отклонена закупочной комиссией.

Согласно пункту 2 статьи 46 Положения о закупках Участник закупочной процедуры вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном антимонопольным



органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях, предусмотренных статьей 3 Закона о закупках.

Согласно пункту 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в т.ч. на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, которые могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно пункту 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Уведомление об отклонении заявки АО «Ивэлектроналадка» получено участником 08.07.2016 г. (исх. №С303/27-2016 г.).

По состоянию на 28.07.2016 г. договор на выполнение работ не заключен (скриншот экрана Сведения о договорах).

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 17, 18.1. Закона о защите конкуренции, АО «Ивэлектроналадка» просит:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать действия Заказчика, выразившиеся в установлении в пункте 4 статьи 18 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Государственное машиностроительное конструкторское бюро «Радуга» им. А.Я. Березняка» и пункте 2.1. Технического задания на реконструкцию узлов учета и регулирования тепловой энергии и теплоносителя в Строении 12 – Приложения №1 к Договору в составе Документации о проведении запроса предложений на право заключения Договора – реконструкция тепловых узлов с применением оборудования для регулирования тепловой энергии и теплоносителя АО «ГосМКБ «Радуга» им. А.Я. Березняка» требования о применении определенного оборудования конкретного производителя – Danfoss, нарушением части 1 статьи 1, части 1 статьи 3 Закона о закупках и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции;
3. Признать незаконными действия Заказчика, выразившиеся в нарушении процедуры отбора оценки заявок участников и подведения итогов процедуры запроса предложений.
4. Выдать предписание о внесении изменений в Положение о закупке и об устранении нарушений при проведении закупки.

Приложения:

1. Выписка из протокола общего собрания АО «Ивэлектроналадка» об избрании генерального директора;
2. Доверенность АО «Ивэлектроналадка» № 1 от 10.05.2016 г. на Воронову Е.В.;
3. Копия (распечатка) извещения о проведении аукциона в электронной форме № 31603670129.
4. Копия Технического предложения на выполнение работ (Приложение №8 к Заявке на участие в запросе предложений №02/2660 от 27.05.2016 г.) с приложениями.
5. Скриншот экрана «Сведения о договорах» с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
6. Скриншот экрана «Документы положения» с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

7. Скриншот экрана «Протоколы» с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
8. Выкопировка из Положения о закупках (действующая редакция)
9. Протокол № 241/2016 от 17.06.2016 г. (версия отмененная)
10. Протокол № 241/2016 от 17.06.2016 г. (версия действующая)
11. Копия письма АО «Ивэлектроналадка» от 28.06.2016 г. № 01/3124;
12. Копия письма АО «ГосМКБ «Радуга» им. А.Я. Березняка» от 08.07.2016 г. №С303/27-2016

Исполнительный директор



Е.В. Воронова