

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «РостГазСтройАвтоматизация»
(сокращенное наименование - ООО «РГСА»)

Адрес (место нахождения): 107564, г. Москва, ул. Краснобогатырская, д.6, стр.6

Почтовый адрес (для направления корреспонденции): 111024, Москва Авиамоторная д.50 стр.1

ОГРН: 1137746552020

ИНН: 7718938646

КПП: 771801001

дата регистрации (внесения записи в ЕГРЮЛ): 28.06.2013г.

тел. +7 (495) 229-23-03

Факс: Номер факса отсутствует

Адрес электронной почты: pavel@rgsa-rf.ru

контактное лицо: Юхлин Павел Александрович

Московское УФАС

Рег.номер: 35595

Зарегистрирован: 26.08.2016



Лицо, действия которого обжалуются (Заказчик):

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ВАГОННАЯ РЕМОНТНАЯ КОМПАНИЯ - 1"

(сокращенное наименование - АО "ВРК-1"),

Адрес места нахождения: 129090, г. МОСКВА, ул. КАЛАНЧЕВСКАЯ, дом 35.

Почтовый адрес (для направлен. корреспонденции): РФ, г. Москва, 105062, ул. Макаренко д.3 стр.1.

ОГРН: 1117746294104, ИНН: 7708737490, КПП: 770801001,

дата образования (дата присвоения ОГРН): 14 апреля 2011г.

Телефоны: 8(499)260-45-03, 8(499)260-40-37, 8(499)260-40-00

Факс: 8(499) 2605230,

Адрес электронной почты: lupanova@center.rzd.ru

BochenkovaAD@lvrk.ru

Исх № 2608-01 от «26» августа 2016г.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика (организатора) – АО "ВРК-1" в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

22.08.2016г. 17:14 (МСК) (часовая зона МСК (СГВ+3) Москва, Волгоград) на официальном сайте Российской Федерации (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4143834&epz=true&style44=false>) в сети Интернет для информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг (Единой информационной системе в сфере закупок) Заказчиком - АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ "ВАГОННАЯ РЕМОНТНАЯ КОМПАНИЯ - 1" (далее – Заказчик/Организатор) было опубликовано Извещение и документация о запросе предложений в электронной форме (по Положению АО "ВРК-1") № 16348/ЗПЭ-АО «ВРК-1»/2016/Д (далее - Документация запроса предложений или Документация) на право заключения договора поставки компрессорного оборудования и выполнения монтажных и пусконаладочных работ (лот №1 - Поставка компрессорного оборудования и выполнение монтажных и пусконаладочных работ, сведения о позиции плана закупки: план закупки № 2150151867, позиция плана 460) и соответствующая запроса предложений № 16348/ЗПЭ-АО «ВРК-1»/2016/Д на право заключения договора поставки компрессорного оборудования и выполнения монтажных и пусконаладочных работ (жале также - Запрос).

Информация о товаре, работе, услуге:					
№	Классификация по ОКПД2	Классификация по ОКВЭД2	Ед. измерения	Количество (Объем)	Дополнительные сведения
1	28.13.28.000 Компрессоры прочие	28.13 Производство прочих насосов и компрессоров	Условная единица	1.00	192171, г. Санкт-Петербург, ст. Фарфоровская

Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг для лота №1: Северо-Западный федеральный округ, Санкт-Петербург (адрес): 192171, г. Санкт-Петербург, ст. Фарфоровская;

Срок предоставления документации: с 22.08.2016г. по 31.08.2016г.;

Дата и время рассмотрение заявок: 02.09.2016г. 11:00 (МСК);

Дата и время подведения итогов (по местному времени): 14.09.2016г. 15:00 (МСК);

Номер извещения (закупки) № 31604018423.

(<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4143834&epz=true&style44=false>).

Наименование электронной площадки в сети Интернет - Электронная торгово-закупочная площадка ОАО "РЖД" (<http://etzp.rzd.ru>).

Также 22.08.2016г. на официальном сайте Российской Федерации www.etzp.rzd.ru, в сети Интернет для информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг (Единой информационной системе в сфере закупок) Заказчиком - АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ "ВАГОННАЯ РЕМОНТНАЯ КОМПАНИЯ - 1" (далее – Заказчик/Организатор) было опубликовано Извещение и документация о проведении запроса предложений в электронной форме (по Положению АО "ВРК-1") № 16348/ЗПЭ-АО «ВРК-1»/2016/Д на право заключения договора поставки компрессорного оборудования и выполнения монтажных и пусконаладочных работ (лот №1 - Поставка компрессорного оборудования и выполнение монтажных и пусконаладочных работ. Начальная (максимальная) цена договора (с НДС) - 6 395 500,00 рубль, и 5 419 915,25 руб. (без НДС) (http://etzp.rzd.ru/freescee/main?ACTION=procedureData&infopage=true&procedureId=8a7882d1560851370156b2c053e547c0&type=RO_CKZ) (далее также - Закупка). Номер процедуры: 16348/ЗПЭ-АО «ВРК-1»/2016/Д.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО "ВРК-1" (действует с 27.04.2015 года, утверждено Советом директоров АО "ВРК - 1" 27.04.2015г.), (далее – Положение о закупке).

29.03.2016 на сайте (<http://zakupki.gov.ru>) Внесены изменения для создания способов закупки по Положению (№1120010025) для функционала сайта (<http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/common-info.html?clauseInfoId=224271&clauseId=12168>) Положения о закупках (дата утверждения и вступления в силу положения 28.08.2015г.).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

При проведении данной закупки - запроса предложений в электронной форме (по Положению АО "ВРК-1") № 16348/ЗПЭ-АО «ВРК-1»/2016/Д, Заказчиком нарушены положения Закона о закупках, а именно:

- Заказчиком неправомерно установлено требование к участникам о наличии письма от производителя, дилерского/дистрибьюторского договора подтверждающего право поставки (п.2.2 Документации запроса предложений);

- Документацией установлено требование об отсутствии у участника закупки недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным платежам в размере более 1000 рублей, что подтверждается справкой из уполномоченного налогового органа по состоянию на дату не ранее дня опубликования Извещения (п.6.3.3.1. Документации запроса предложений);

• Заказчик неправомерно оставляет за собой право выездных проверок участников закупки (п.3.2.3. и п.7.8.11. Документации запроса предложений).

1. В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 2.2. Документации установлено обязательное требование к участникам: «Участник должен являться производителем либо обладать правом поставки товаров, предоставленным производителем».

В подтверждение того, что участник является производителем товара либо обладает правом поставки товаров, предоставленным производителем участник в составе заявки должен представить: документ, подтверждающий, что участник является производителем; или информационное письмо, или иной документ, выданные производителем, и/или действующий дилерский договор с производителем товаров с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему о праве участника осуществлять поставку товаров, и/или действующий договор с дилером/поставщиком с приложением копии договора с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему, заключенного между дилером/поставщиком и производителем, и/или информационных писем, иных документов, выданных производителем дилеру/поставщику».

Вместе с тем, установление данного требования является ограничением круга участников, так как предоставление таких документов не подтверждают качество поставки и выполнение обязательств по результатам Закупки - запроса предложений в электронной форме № 16348/ЗПЭ-АО «ВРК-1»/2016/Д.

2. Согласно пункту 6.3.1 Документации: «Участник должен соответствовать обязательным и квалификационным требованиям аукционной документации», в том числе (п.6.3.3.1): «Отсутствие у участника запроса предложений недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). Участник запроса предложений считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в запросе предложений в размере не более 1000 рублей. Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее чем за 10 дней до дня опубликования извещения и документации запроса предложений на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее чем за 10 дней до дня опубликования извещения и документации запроса предложений на сайтах, налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (оригинал с печатью и

подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение (копия, заверенная участником)» (далее - Справка об уплате налогов).

При этом, требование о представлении в составе заявки Справки об уплате налогов, выданной по состоянию на дату не ранее чем за 10 дней до дня опубликования Извещения и Документации в ЕИС, накладывает на участника Запроса дополнительные не предусмотренные законом обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговые органы, что влечет ограничение количества участников закупки, кроме того, несоответствие указанного требования, не подтверждает невозможность участника Запроса исполнять обязательства по договору, заключенного по результатам Запроса, в случае наличия у участника задолженности по налогам, сборам и пени на дату рассмотрения заявки на участие в Запросе в размере более 1000 рублей.

3. Согласно пунктами 3.2.3. и 7.8.11. Документации «Заказчик оставляет за собой право проведения выездной проверки к участнику с целью установления факта наличия требуемого товара.».

«Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет, а также путем выездных проверок. В случае препятствования участником данной проверки, его заявка может быть отклонена.».

Вместе с тем, возможность участия в Запросе предложений в электронной форме с учетом указанных положений Документации зависит от волеизъявления Заказчика, а также право осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам Закупки, что ограничивает количество участников Закупки (запроса предложений в электронной форме).

Также, в Документации отсутствуют основания и порядок проведения выездных проверок.

Установление Заказчиком вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам Закупки (запросе предложений в электронной форме) и отказ в допуске участникам Закупки (запроса предложений в электронной форме) в случае несоответствия им ограничивает круг участников закупки и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Заявитель считает, что вышеуказанными действиями Заказчика, в части неправомерно установленного требования в Документации о предоставлении участниками в составе заявки письма от производителя, дилерского/дистрибьюторского договора подтверждающего право поставки; справки об отсутствии у участника закупки недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным платежам в размере более 1000 рублей, что согласно требований Документации должно подтверждаться справкой из уполномоченного налогового органа по состоянию на дату не ранее чем за 10 дней до дня опубликования Извещения; неправомерном осуществлении Заказчиком выездных проверок участников закупки, **нарушается действующее законодательство** (принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки) и как следствие нарушаются права ООО "РостГазСтройАвтоматизация", не имеющего возможность получения данных документов в налоговом органе в ограниченный срок.

Таким образом, в тексте Документации о запросе предложений в электронной форме (по Положению АО "ВРК-1") № 16348/ЗПЭ-АО «ВРК-1»/2016/Д на право заключения договора поставки компрессорного оборудования и выполнения монтажных и пусконаладочных работ, установлено ограничение к участникам Запроса не предусмотренные действующим законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заявитель считает, что в действиях АО "ВРК-1" могут усматриваться признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" предусмотрено, что участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях: предъявления к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

На основании вышеизложенного, системного анализа положений статей 2, 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и руководствуясь ст.18.1., ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать незаконными (нарушающими порядок организации и проведения закупки) действия Заказчика (организатора закупки) - АО "ВРК-1" по организации и проведению процедуры закупки (номер извещения (закупки) № 31604018423) по запросу предложений в электронной форме (по Положению АО "ВРК-1") № 16348/ЗПЭ-АО «ВРК-1»/2016/Д на право заключения договора поставки компрессорного оборудования и выполнения монтажных и пусконаладочных работ, на основании документации содержащей не предусмотренные законом требования, в части неправомерно установленного АО "ВРК-1" требования в Документации о предоставлении участниками в составе заявки письма от производителя, дилерского/дистрибьюторского договора подтверждающего право поставки, справки об отсутствии у участника закупки недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным платежам в размере более 1000 рублей, что согласно требований Документации должно подтверждаться справкой из уполномоченного налогового органа по состоянию на дату не ранее чем за 10 дней до дня опубликования Извещения, и неправомерном осуществлении Заказчиком выездных проверок участников закупки, нарушающими права ООО "РостГазСтройАвтоматизация", а также включению в Документацию по запросу предложений в электронной форме (по Положению АО "ВРК-1") № 16348/ЗПЭ-АО «ВРК-1»/2016/Д, данных требований, не предусмотренных действующим законодательством РФ, и ограничивающих допуск к участию в закупке.

2. Выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", в том числе о совершении Заказчиком действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки (номер извещения (закупки) № 31604018423) по запросу предложений в электронной форме (по Положению АО "ВРК-1") № 16348/ЗПЭ-АО «ВРК-1»/2016/Д на право заключения договора поставки компрессорного оборудования и выполнения монтажных и пусконаладочных работ.

Приложения:

1. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица;
2. Свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе;
3. Решение №2 от 27 февраля 2014г.;
4. Приказ о вступлении в должность от №07БУХ/14 от 07 марта 2014г.;
5. Устав ООО «РГСА»;
6. Протокол №3 от 19.08.2015г об утверждении редакции №2 Устава ООО «РГСА»;
7. Извещение (закупка) № 31604018423 по запросу предложений в электронной форме;

8. Документация по запросу предложений в электронной форме (по Положению АО "ВРК-1") № 16348/ЗПЭ-АО «ВРК-1»/2016/Д(закупка) № 31604018423;
9. Практика по аналогичным делам.

Генеральный директор
Общества с ограниченной ответственностью
«РостГазСтройАвтоматизация»



Юхлин П.А.