



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

5  
✓ Московское УФАС России

АНО «ИРФР»

Марксистская ул., д. 34, корп. 4,  
Москва, 109147

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

25.08.2016 № РП/58478/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

☐ О направлении на рассмотрение жалобы

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба АНО «ИРФР» от 19.08.2016 № 12/08-543 на действия (бездействие) заказчика ГАОУ ДПО «Темоцентр» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению олимпиады среди школьников по основам предпринимательства и финансовой грамотности в городе Москве (извещение № 31603871014).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу АНО «ИРФР» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 22 л. в 1 экз. в первый адрес

Московское УФАС  
Рег.номер. 35466  
Зарегистрирован: 26.08.2016



Гилязиева Л. Р.  
(499) 755-23-23, доб. 791

Р.А. Петросян



54646

Исх. № 12/08-543

дата: 19.08.2016 г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11

От кого: АНО «ИРФР»

109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 34, корп. 4

### **Жалоба на действия (бездействия) заказчика, Единой комиссии.**

1. **Заказчик:** Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования города Москвы "Московский центр технологической модернизации образования". Адрес: 107076, г. Москва, 1-й Зборовский пер., д. 3, тел: 495-651-92-95.

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействия) которых обжалуются:** члены единой комиссии: Председатель комиссии Гап О.В., член комиссии Васильев А.П., член комиссии Карпов Д.М., секретарь комиссии Воробьев П.В..

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ» (АНО «ИРФР»). ИНН: 7701360460. Адрес: 109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 34, корп. 4 ; телефон: (495) 9116700; факс: (495) 9116700; e-mail: [aleksakhina@irfr.ru](mailto:aleksakhina@irfr.ru); контактное лицо: Алексахина Лиана Юрьевна.

3. **Сведения о размещаемой закупке:**

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Номер извещения: № 31603871014

**Наименование объекта закупки:** «Конкурс в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению олимпиады среди школьников по основам предпринимательства и финансовой грамотности в городе Москве»

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 08.07.2016 г.

**Наименование электронной площадки в сети Интернет - АО "ЕЭТП",** Адрес электронной площадки в сети Интернет <http://www.roseltorg.ru/>

4. **Обжалуемые действия Заказчика при закупке товаров, работ, услуг, соответствующие доводы:** по мнению Заявителя нарушены основные положения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции» и нормы ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" неправомерным отклонением заявки в участии в конкурсе.

5. **Доводы жалобы:** Единая комиссия по размещению заказов рассмотрела заявки в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации о закупке и Положении о закупке товаров, работ, услуг ГАОУ ДПО «ТемоЦентр», приняла следующее решение: отклонить заявку АНО «ИРФР».

**Основание отклонения:** «Несоответствие требованиям Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАОУ ДПО «ТемоЦентр» (пункт 14.4) и документации о закупке (пункт 6.1, 14), а именно:

В составе заявки представлен протокол № 14 Внеочередного заседания Правления Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ» от 03.03.2015, согласно которому одобрено совершение сделок по результатам открытых аукционов в электронной форме, максимальная сумма сделки не должна превышать 20 000 000 (Двадцать миллионов) рублей.

При этом, способом размещения закупки № 31603871014 «Конкурс в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению олимпиады среди школьников по основам предпринимательства и финансовой грамотности в городе Москве» является конкурс в электронной форме. Участником закупки соответствующих документов не представлено.»

08 августа 2016 г. АНО «ИРФР» была подана заявка через электронную торговую площадку АО "ЕЭТП" (<http://www.roseltorg.ru/>) на участие в закупке № 31603871014 «Конкурс в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению олимпиады среди школьников по основам предпринимательства и финансовой грамотности в городе Москве», в составе которой были представлены все необходимая информация и документы в соответствии с едиными требованиями к участникам закупки, в том числе Предложение о качественных, функциональных и экологических характеристиках товаров, работ, услуг, в составе которой также была Концепция проведения мероприятия, включая подробный план-график его проведения и согласования необходимой документации с Заказчиком, с ценой исполнения 2950000 (Два миллиона девятьсот пятьдесят тысяч) рублей.

Всего в процедуре закупки участвовало 6 (Шесть) Участников (включая АНО «ИРФР»).

Согласно протокола рассмотрения заявок № 31603871014-2 от 11.08.2016 г. (опубликован 12.08.2016 г.) заявка АНО «ИРФР» была не допущена к дальнейшему участию в закупке по вышеуказанным основаниям.

С данным решением Заказчика Заявитель не согласен и считает его принятым с нарушением норм законодательства о закупках, по следующим основаниям:

Согласно требованиям п. 14 Документации о закупке «Конкурс в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению олимпиады среди школьников по основам предпринимательства и финансовой грамотности в городе Москве» заявка АНО «ИРФР» содержала всю необходимую информацию и документы в соответствии с едиными требованиями к участникам закупки, а именно:

1. Указание наименования, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона, адрес электронной почты участника;
2. Копии учредительных документов участника процедуры закупки;
3. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении процедуры закупки;
4. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника - Протокол № 9 Внеочередного заседания Правления АНО «ИРФР» от 19.08.2013 г.;
5. Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения контракта, в том числе предложение о цене контракта;

6. Документы, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки общеобязательным требованиям и условиям допуска к участию в процедуре закупки (Декларация о соответствии участника процедуры закупки общеобязательным требованиям и условиям допуска к участию в процедуре закупки)

7. Документы, подтверждающие квалификацию участника процедуры закупки, а также наличие материальных, финансовых и трудовых ресурсов у исполнителя (в составе Концепции проведения мероприятий был представлен список и квалификация членов оргкомитета, методической комиссии, жюри олимпиады в соответствии с требованиями Технического задания).

Заказчик обосновывает отклонение заявки Участника тем, что не представлен документ, подтверждающий одобрение крупной сделки, а именно Решение об одобрении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой.

Согласно Федерального закона «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ от 21.07.1996 г. нет понятия крупной сделки для автономных некоммерческих организаций, соответственно решения об одобрении крупной сделки АНО «ИРФР» не требуется, что также подтверждается Уставом АНО «ИРФР».

Представленный протокол № 14 Внеочередного заседания Правления Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ» от 03.03.2015, согласно которому одобрено совершение сделок по результатам открытых аукционов в электронной форме, максимальная сумма сделки не должна превышать 20 000 000 (двадцать миллионов) рублей подавался для прохождения аккредитации на электронной торговой площадке АО «ЕЭП» (<http://www.eetorg.ru>).

Также согласно пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Федерального закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг Заказчик обязан руководствоваться следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Не допускается предъявлять к участникам закупки, закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые указаны в документации о закупке.

Считаем необходимым обратить внимание ФАС на тот факт, что представленные другими Участниками закупки №31603871014 «Конкурс в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению олимпиады среди школьников по основам предпринимательства и финансовой грамотности в городе Москве» решения об одобрении сделки, также не соответствуют требованиям Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАОУ ДПО «ГемоЦентр» (пункт 14.4) и документации о закупке (пункт 6.1, 14), на которые ссылается Заказчик при отклонении заявки АНО «ИРФР», так как в решениях указан другой способ размещения закупки. Но Заказчиком данные Участники были допущены для участия в закупке, что является несправедливым и необоснованным, а также нарушением прав АНО «ИРФР» на участие в закупке.

Данное обстоятельство наводит на мысль о наличии коррупционной составляющей. При этом обращаем Ваше внимание, что в последнее время Правительство Российской Федерации и лично Президент уделяют огромное внимание вопросу пресечения заинтересованности со стороны государственных и муниципальных Заказчиков при определении победителей между участниками закупки, а также созданию равных условий, способствующих здоровой конкуренции. А основными принципами в сфере закупок, согласно Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» являются прозрачность, открытость и обеспечение конкуренции.

Кроме того, согласно пункту 23.1. Документации о закупке у Заказчика была возможность в любое время до подведения итогов конкурса направить запрос Участникам закупки для разъяснений, представленных документов. Однако Заказчик не воспользовался указанным правом.

Таким образом, решение Единой комиссией об отклонении заявки АНО «ИРФР» принято с нарушением норм ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также с нарушением прав и законных интересов АНО «ИРФР».

На основании вышеизложенного просим Вас:

1. Признать недействительным протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению олимпиады среди школьников по основам предпринимательства и финансовой грамотности в городе Москве № 31603871014-2 от 11.08.2016 г.

2. Отменить протокол оценки и сопоставления заявок участников № 12.08.2016 № 31603871014-03

3. Приостановить заключение контракта Заказчика с победителем конкурса.

4. Выдать Заказчику предписание о повторном заседании Единой комиссии с целью рассмотрения заявок на участие в конкурсе, их оценке, сопоставления и определения победителя конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению олимпиады среди школьников по основам предпринимательства и финансовой грамотности в городе Москве.

#### Приложения:

1. Копия Устава АНО «ИРФР»
2. Копия Протокола рассмотрения заявок № 31603871014-2 от 11.08.2016 г.
3. Протокол № 14 Внеочередного заседания Правления АНО «ИРФР» от 03.03.2015

Директор АНО «ИРФР»

А.В. Демченко

Кроме того, согласно пункту 23.1. Документации о закупке у Заказчика была возможность в любое время до подведения итогов конкурса направить запрос Участникам закупки для разъяснений, представленных документов. Однако Заказчик не воспользовался указанным правом.

Таким образом, решение Единой комиссией об отклонении заявки АНО «ИРФР» принято с нарушением норм ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также с нарушением прав и законных интересов АНО «ИРФР».

На основании вышеизложенного просим Вас:

1. Признать недействительным протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению олимпиады среди школьников по основам предпринимательства и финансовой грамотности в городе Москве № 31603871014-2 от 11.08.2016 г.

2. Отменить протокол оценки и сопоставления заявок участников № 12.08.2016 № 31603871014-03

3. Приостановить заключение контракта Заказчика с победителем конкурса.

4. Выдать Заказчику предписание о повторном заседании Единой комиссии с целью рассмотрения заявок на участие в конкурсе, их оценке, сопоставления и определения победителя конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению олимпиады среди школьников по основам предпринимательства и финансовой грамотности в городе Москве.

#### Приложения:

1. Копия Устава АНО «ИРФР»
2. Копия Протокола рассмотрения заявок № 31603871014-2 от 11.08.2016 г.
3. Протокол № 14 Внеочередного заседания Правления АНО «ИРФР» от 03.03.2015

Директор АНО «ИРФР»

А.В. Демченко

Кроме того, согласно пункту 23.1. Документации о закупке у Заказчика была возможность в любое время до подведения итогов конкурса направить запрос Участникам закупки для разъяснения представленных документов. Однако Заказчик не воспользовался указанным правом.

Таким образом, решение Единой комиссией об отклонении заявки АНО «ИРФР» принято с нарушением норм ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также с нарушением прав и законных интересов АНО «ИРФР».

На основании вышеизложенного просим Вас:

1. Признать недействительным протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению олимпиады среди школьников по основам предпринимательства и финансовой грамотности в городе Москве № 31603871014-2 от 11.08.2016 г.

2. Отменить протокол оценки и сопоставления заявок участников № 12.08.2016 № 31603871014-03.

3. Приостановить заключение контракта Заказчика с победителем конкурса.

4. Выдать Заказчику предписание о повторном заседании Единой комиссии с целью рассмотрения заявок на участие в конкурсе, их оценке, сопоставления и определения победителя конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению олимпиады среди школьников по основам предпринимательства и финансовой грамотности в городе Москве.

#### Приложения:

1. Копия Устава АНО «ИРФР».
2. Копия Протокола рассмотрения заявок № 31603871014-2 от 11.08.2016 г.
3. Протокол № 14 Внеочередного заседания Правления АНО «ИРФР» от 03.03.2015.

Директор АНО «ИРФР»

А.В. Демченко