

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ивановской области

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью

«Дортрейд»

ОГРН 1063705005407 ИНН 3719009375

место нахождения: 155550, Ивановская область,

г. Приволжск, ул. Волгореченская, д. 3

тел. 8 920 6739926

e-mail: do-servece@mail.ru

Заказчик:

Общество с ограниченной ответственностью

«Теплосервис»

ОГРН 1163702067748 ИНН 3702155762

место нахождения: 153013, г. Иваново,

ул. Кавалерийская, д. 3, квартира 25

почтовый адрес: 155620, Ивановская область,

пос. Палех, ул. Демьяна Бедного, д. 10

тел (49334) 2-16-72

e-mail: palehpsk@mail.ru

*Волков С В
на рассмотрение
в уст. порядке
29.08.16*

Жалоба на действия Заказчика при осуществлении закупки товаров.

09 августа 2016 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством РФ (www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 31603977226 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку каменного угля сроком на 3 года.

Заказчиком закупки товаров выступило ООО «Теплосервис», осуществляющее регулируемый вид деятельности в сфере теплоснабжения.

Способом размещения закупки согласно извещению определен открытый конкурс. Согласно размещенной документации – запрос предложений.

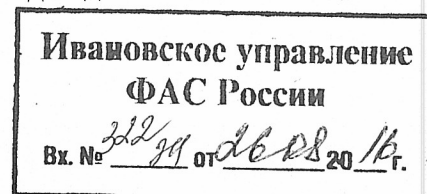
Извещением о закупке дата и время окончания подачи заявок: 29.08.2016 г. 10.00 часов (МСК); дата и время рассмотрения заявок: 29.08.2016 г. (МСК).

ООО «Дортрейд» обратилось в установленный срок с заявкой на участие в запросе предложений по лоту № 1.

В соответствии с правилами ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"¹.

Согласно ч. 2 ст. 1 Закона N 223-ФЗ положения названного закона распространяются на государственные корпорации, государственные компании, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере

¹ Далее по тексту «Закона № 223-ФЗ»



электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

ООО «Теплосервис» осуществляет регулируемую деятельность в сфере теплоснабжения, следовательно, вправе осуществлять закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Принципы закупки товаров, а также основные требования при проведении закупки в соответствии с названным законом установлены в ст. 3 Закона № 223-ФЗ, в соответствии с которой, в частности, заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Считаем, что Заказчик нарушил принципы, установленные ст. 3 Закона № 223-ФЗ, установив в «Документации о проведении открытого запроса предложений»² условие, направленное на необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

Так, в соответствии с п. 2.1.3 «Документации» «... документация должна содержать все установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и потребностям Заказчика...»

Информационная карта открытого запроса предложений (Раздел II Документации) содержит информацию и данные для конкретного запроса предложений, которые изменяют и \или дополняют положения Раздела I «Условия проведения запроса предложений» и при возникновении противоречий, имеют приоритет над положениями Раздела I Документации.

Условия поставки товара определены в п. 4 Информационной карты; требования к участникам запроса предложений – в п. 13 Информационной карты.

Перечень критериев оценки заявок на участие в запросе предложений и порядок оценки предложений указаны в пунктах 26 и 27 Информационной карты.

В соответствии с п. 26 Информационной карты Заказчик определил в качестве критериев оценки заявок «Цену договор» и «Квалификацию участника закупки». При этом, рейтинг по критерию «Цена договора» определяется исходя из предложения цены договора, указанной участником в его заявке на участие в закупке (т.е. определяется из конкретного показателя, исчисляемого в рублях РФ). Значимость критерия «Цена договора» установлена п. 26 Информационной карты Документации в 70 %.

Рейтинг предложения по критерию «Квалификация участника закупки» определяется в соответствии с подп. 2 п. 27 Информационной карты по наличию успешного опыта поставки товара собственными транспортными средствами.

Считаем, что установление требования о наличии успешного опыта поставки товара

² Далее по тексту также «Документация»

собственными транспортными средствами направлено на необоснованное ограничение конкуренции. Документация содержит противоречивые условия о ранжировании заявок.

1) Проект договора поставки, который Заказчик предлагает заключить с победителем запроса предложений, не содержит каких-либо условий о поставке товара только собственным транспортом поставщика. Предметом договора поставки, право на заключение которого определяется по результатам закупки, является обязательство поставщика поставить товар с определенными Документацией характеристиками. Услуги по доставке товара предметом закупки не являются, в связи с чем, и требование к участнику закупки, не связанному с предметом закупки, является необоснованным и противоречащим нормам ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Кроме того, как следует из содержания п. 27 Информационной карты, требование по критерию «Квалификация участника закупки» относится к предыдущим периодам работы поставщика, поскольку требование о наличии собственных транспортных средств на момент проведения закупки Заказчиком не требуется. Следовательно, для Заказчика, осуществляющего закупку № 31603977226, не имеет значение наличие или отсутствие у участника закупки транспортных средств в собственности при осуществлении поставки каменного угля в период поставки, а указание в качестве критерия для ранжирования заявок участников закупки, требования к участнику закупки, не относящегося к предмету закупки, является не чем иным, как дискриминационным условием.

2) Пунктами 26 и 27 Информационной карты Заказчик установил критерии оценки заявок на участие в запросе предложений. Одним из таких критериев является «Квалификация участника заявки».

По данному критерию согласно названным пунктам оценивается опыт надлежащего исполнения договоров (контрактов) со стоимостью исполнения **не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены договора**, указанной в п. 7 Информационной карты. Предметом договора поставки, как уже говорилось выше, является поставка каменного угля.

Однако, далее по тексту того же пункта Информационной карты, указано, что подтверждающими документами служат копии договоров (контрактов) поставки каменного угля и (или) топочного мазута стоимостью **не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены договора**, указанной в п. 7 Информационной карты.

3) В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 «Закона № 223-ФЗ» при закупке товаров, работ, услуг, заказчики должны руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Установление к участникам закупки требования наличия в 2015-2016 годах не менее 3-х исполненных договоров (контрактов) поставки каменного угля с ценой поставки не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены закупки (п. 27 Информационной карты) с учетом изложенного в Документации принципа ранжирования заявок полностью исключает возможность участия в Закупке организаций, не соответствующих данному требованию.

Так, в соответствии с п. 27 Информационной карты, оценка рейтинга по критерию «Квалификация участника закупки» производится по следующей шкале:

- предоставление 3 и более исполненных договоров (контрактов) – 100 баллов
- предоставление менее 3 исполненных договоров (контрактов) – 0 баллов.

Следовательно, при участии в закупке одного участника, предоставившего 3 исполненные договора поставки и одного участника, не предоставившего 3 исполненных договоров поставки, конкуренция между ними невозможна (Значимость критерия «Квалификация участника закупки» составляет 30 % от 100 баллов, т.е. участник,

предоставивший 3 договора поставки получает 30 баллов. Значимость критерия «Цена договора» составляет 70 % и определяется по формуле

$$(A_{max} - A_1) : A_{max} \times 100$$

Значение критерия «Цена договора» при максимальной цене договора составит 0 баллов. Значение критерия «Квалификация участника закупки» при предоставлении 3-х договоров – 30 баллов.

Следовательно, для конкурентной борьбы участнику закупки, имеющему 0 баллов по критерию «Квалификация участника закупки» необходимо получить не менее 31 балла по критерию «Цена договора», что возможно только при понижении цены договора таким участником до 1 600 000,00 рублей³, что составляет 55 % от максимальной цены договора, установленной Документацией.

Таким образом, участники закупки изначально поставлены в неравное положение, что свидетельствует о их дискриминации.

Из изложенного следует вывод о том, что Заказчик при осуществлении закупки № 31603977226 допустил действия, направленные на ограничение конкуренции, что не допускается Законом (в частности, ст. 3 Закона № 223-ФЗ), в связи с чем, на основании ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

просим:

- признать действия Заказчика – Общества с ограниченной ответственностью «Теплосервис», включившего в «Документацию о проведении открытого запроса предложений» (лот № 1 – право заключения договора на поставку каменного угля) требования, направленные на ограничение конкуренции, обязав Заказчика внести соответствующие изменения в «Документацию о проведении открытого запроса предложений» (лот № 1 – право заключения договора на поставку каменного угля)

- приостановить проведение открытого запроса предложений по лоту № 1 на право заключения договора на поставку каменного угля сроком на 3 года (извещение № 31603977226) до рассмотрения жалобы.

Приложение: к\к Устава ООО «Дортрейд»

к\к свидетельства о государственной регистрации

к\к свидетельства о постановке на налоговый учет

к\к решения о назначении руководителя

Документация о проведении запроса предложений (копия изготовлена с сайта)

Директор ООО «Дортрейд»



А.С.Конаныхин

³ $(2\ 880\ 000 - 1\ 600\ 000) : 2\ 880\ 000 \times 100 = 44,44 \times 70\ \% \text{ (значимость критерия)} = 31,1 \text{ балл}$