

Общество с ограниченной ответственностью

ГЕО-ГИД

603005 г. Н. Новгород, ул. Пискунова, д. 29,
этаж 3, помещение п8е
тел./факс: 8 (831) 282-08-05; 282-08-06;
282-08-07
e-mail: office@era-nn.ru

Исх.№ 2839 от «26» августа 2016 г.

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: ООО «Гео-ГИД»

ОГРН 1055238170008, ИНН 5260158060, КПП
526001001

603005, Нижегородская область, г. Нижний Новгород,
улица Пискунова, дом 29, этаж 3, помещение п8е
perov@era-nn.ru

**ЖАЛОБА НА ПРОТИВОРЕЧИЯ В ЗАКУПОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, НЕСООТВЕТСТВИЕ
ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКУПОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ТРЕБОВАНИЯМ ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ,
ТРЕБОВАНИЯМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

№	Наименование	Информация
1.	Наименование заказчика, контактная информация	<u>Наименование:</u> ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ ЕДИНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ" (ПАО «ФСК ЕЭС») (ИНН/КПП 4716016979 \ 772801001) <u>Место нахождения:</u> 117630, г Москва, ул. Академика Челомея, дом 5А; <u>Почтовый адрес:</u> 117630, г Москва, ул. Академика Челомея, дом 5А; <u>Контактные лица и телефон/факс:</u> Представительство АО "ЭССК ЕЭС" в г. Санкт-Петербурге (Организация, являющаяся представителем заказчика) <u>Место нахождения:</u> 192012, Санкт-Петербург, пр-т Обуховской обороны, д. 120, лит. 3, офис 22 Андреева Елена Владимировна; +7 (812) 4565485 Адрес электронной почты: AndreevaEV@essk.ru
2.	Участник размещения заказа (заявитель):	ООО «Гео-ГИД» ОГРН 1055238170008, ИНН 5260158060, КПП 526001001 603005 г. Н. Новгород, ул. Пискунова, д. 29, этаж 3, помещение п8е Генеральный директор Картушин Дмитрий Николаевич e-mail: perov@era-nn.ru телефон: +7 (903) 606-12-01
3.	Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке	www.zakupki.gov.ru
4.	Информация о закупке	Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса кадастровых работ с изготовлением технической документации по титулу "Комплексная реконструкция и техническое перевооружение ПС №20 Чесменская СПб" для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - МЭС Северо-Запада Закупка №31604003157

5. Основания для рассмотрения жалобы ФАС.

В соответствии с ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", «Участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства».

Согласно утвердившейся судебной практике, а также практике антимонопольных органов, действия заказчика, не связанные с нарушениями, которые определены в ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, также могут быть обжалованы в антимонопольном органе:

- *«...Совокупное толкование... ч. 10 ст. 3 Закона о закупках и ст. 18.1 Закона о защите конкуренции позволяет сделать вывод... что лица, подавшие заявки на участие в закупке, вправе обжаловать в антимонопольный орган абсолютно любые действия заказчиков... а лица, такие заявки не подававшие, - только действия, поименованные в ч. 10 ст. 3 Закона о закупках»* (Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 26.05.2015 N 09АП-15591/2015 по делу N А40-1761/2015);
- *"Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика... в случаях...
..Данная норма не содержит указания на то, что перечень обжалуемых... действий... является закрытым, в связи с чем... жалобы на иные действия заказчика подлежат рассмотрению по правилам, установленным действующим законодательством»* (Письмо ФАС России от 28.12.2015 N АЦ/75923/15).

Заявитель обращает внимание антимонопольного органа на то, что Заявка на участие в закупке, указанной в п.4 настоящей Жалобы, была загружена на электронную торговую площадку (<http://www.tzselektra.ru/>) 24.08.2016 16:46:27, а также отправлена экспресс-почтой 24.08.2016 накладной № 11 6328 8739.

Таким образом, Заявитель является участником настоящей закупки.

6. Нарушения, допущенные Заказчиком:

6.1. Положения Документации о закупке не соответствуют положениям Технического задания;

Согласно п.3.3.8.3. Документации по запросу предложений на право заключения договора на выполнение комплекса кадастровых работ с изготовлением технической документации по титулу «Комплексная реконструкция и техническое перевооружение ПС №20 Чесменская СПб» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада, (далее – Документация) «Чтобы претендовать на победу в данной процедуре запроса предложений и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник должен отвечать следующим требованиям:

- д) должен иметь соответствующие разрешающие документы на выполнение видов деятельности в рамках Договора, в том числе:
 - приложения к СРО в соответствии с Перечнем видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (виды работ по инженерным изысканиям), в

действующей редакции (далее Перечень) к Приказу Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624:

I. Виды работ по инженерным изысканиям с допуском на особо опасных и технически сложных объектах:

1.1. Создание опорных геодезических сетей». *(Приложение №1 к настоящей Жалобе)*

п.1.2. Технического задания по выполнению комплекса кадастровых работ с изготовлением технической документации по титулу "Комплексная реконструкция и техническое перевооружение ПС №20 Чесменская СПБ" (далее – Техническое задание) **не предусматривает выполнение работ по созданию опорных геодезических сетей в рамках проведения указанных кадастровых работ:**

«Содержание работ:

1. Геодезические работы:

- получение координат пунктов государственной геодезической сети (ГГС) в территориальных инспекциях госгеонадзора (ТИГН);
- полевое обследование пунктов ГГС с целью оценки их фактического состояния и выявления пунктов, пригодных для геодезического обеспечения картографических и кадастровых работ;
- анализ топографо-геодезической обеспеченности территории по материалам, получаемым из государственного кадастра недвижимости (ГКН) по месту нахождения земельных участков, а также в других организациях, заказывавших или выполнявших топографо-геодезические съемки на данной территории;
- выполнение наземной горизонтальной и топографической съемки;
- обработка полученных материалов.

Результатом выполнения работ являются результаты съемки в формате Mapinfo и/или Autocad». *(Приложение №2 к настоящей Жалобе).*

Следовательно, Документация предусматривает наличие у участника закупки свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией, на выполнение работ по созданию опорных геодезических сетей на особо опасных и технически сложных объектах, в то время как Техническое задание не предусматривает выполнение данного вида работ.

24 августа 2016 г. Заявитель обратился к Заказчику с запросом разъяснить необходимость предоставления вышеуказанного свидетельства о допуске СРО.

25 августа 2016 г. Заявителем был получен ответ следующего содержания:

«Создание опорных геодезических сетей необходимо для проведения топографической съемки (пп.1. п. 1.2 Тома 2 ЗД) и изготовления технических планов зданий и сооружений (пп.6. п. 1.2 Тома 2 ЗД). 2. В соответствии со статьей 48.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации указанные в Техническом задании объекты относятся к особо опасным, технически сложным и уникальным. Ввиду вышеизложенного для того чтобы претендовать на победу в данной процедуре запроса предложений и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник должен иметь свидетельство, выданное саморегулируемой организацией, с допуском к виду работ по инженерным изысканиям «1.1. Создание опорных геодезических сетей» на особо опасных и технически сложных объектах» *(Приложение №3 к настоящей Жалобе).*

Однако данный ответ не может быть признан обоснованным в силу следующего:

Работы по созданию опорной геодезической сети регламентируются Инструкцией по развитию съемочного обоснования и съемке ситуации и рельефа с применением глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС и GPS ГКИНП 02-262-02 (далее - Инструкция), утв. приказом руководителя Федеральной службы геодезии и картографии России от 18 января 2002 г. № 3-пр.

Согласно п. 6 .1 .1 Инструкции, «Съёмочное обоснование создают с целью сгущения плановой и высотной основы до плотности, обеспечивающей выполнение съёмки ситуации и рельефа тем или иным методом».

Согласно п. 6 .2 .3 Инструкции, «**В случае, если на объекте предполагается проведение съёмки ситуации и рельефа с применением спутниковой технологии, создания геодезических сетей сгущения, съёмочного обоснования и его сгущения не требуется**, поскольку методы спутниковых определений по дальности и точности принципиально обеспечивают возможность проведения съёмочных работ непосредственно на основе государственной геодезической и нивелирной сети».

Таким образом, в виду отсутствия данного вида работ в Техническом задании, а так же учитывая возможность выполнения наземной горизонтальной и топографической съемки без создания опорных геодезических сетей, **требование наличия у участника свидетельства о допуске СРО на выполнение работ по созданию опорных геодезических сетей на особо опасных и технически сложных объектах является необоснованным.**

Кроме того, наличие подобных противоречий не позволяет Заявителю сформировать полное представление о потребностях Заказчика, что является нарушением п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

6.2. Положения Документации о закупке не соответствуют требованиям Положения о закупке ПАО «ФСК ЕЭС», требованиям законодательства Российской Федерации.

В соответствии с п.4.7.11. Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ФСК ЕЭС», утв. решением Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» № 279 от 24.07.2015 г., «Закупочная комиссия имеет право устанавливать требования к участникам закупки на основании типовых требований, утвержденных приложениями 2, 11 - 15 к настоящему Положению, **при условии, что они не противоречат требованиям, установленным разрешающими органами Общества в соответствии с п. 4.7.10 настоящего Положения, требованиям законодательства Российской Федерации».**

Согласно пп.9 п.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", «в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям».

В силу п.1. ч.1 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", «При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки».

(Данное положение применяется и в отношении закупок, проводимых в соответствии с 223-ФЗ) – *Решение УФАС г. Москвы №223ФЗ-382/2015 от 07.12.2015 г.*

Заявитель полагает, что установив требования наличия у участника вышеуказанного свидетельства о допуске СРО, Заказчик, тем самым, устанавливает требования, необходимые для выполнения работ, не являющимися объектами закупки (создание опорных геодезических сетей не является обязательным для выполнения работ по данному договору).

Между тем, исходя из п.1 ч.1 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", **недопустимо предъявление к участникам закупки требований, которые не являются необходимыми для исполнения конкретного контракта.**

Следовательно, положение Документации об установлении требования к участнику закупки о необходимости предоставить документы, подтверждающие допуск участника к работам по созданию опорных геодезических сетей на особо опасных и технически сложных объектах является не соответствующим п.4.7.11. Положения о закупке ПАО «ФСК ЕЭС», а также п.1.ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссией допущено:

- 1) нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (нарушение принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки), **выразившееся в наличии**

- противоречий в Документации о закупке и невозможности участнику закупки сформировать полное представление о потребностях Заказчика;
- 2) нарушение п.4.7.11. Положения о закупке ПАО «ФСК ЕЭС», п.1. ч.1 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", выразившееся в установлении Заказчиком требований, необходимых для выполнения работ, не являющимися объектами закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ О защите конкуренции», Заявитель

ПРОСИТ:

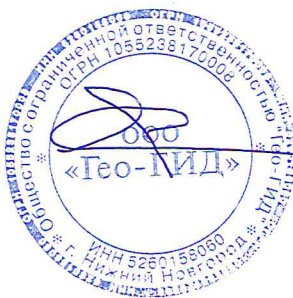
1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ О защите конкуренции" приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе предписания о внесении изменений в документацию о закупке, а именно, исключить из Документации о закупке требование к участникам закупки о необходимости предоставить свидетельство о допуске саморегулируемой организацией на выполнение работ по созданию опорных геодезических сетей на особо опасных и технически сложных объектах;
4. Сообщить о результате рассмотрения настоящей жалобы.

Приложения:

1. Документация по запросу предложений на право заключения договора на выполнение комплекса кадастровых работ с изготовлением технической документации по титулу «Комплексная реконструкция и техническое перевооружение ПС №20 Чесменская СПб» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада, Том 1 – 1 копия, 58 листов;
2. Техническое задание по выполнению комплекса кадастровых работ с изготовлением технической документации по титулу "Комплексная реконструкция и техническое перевооружение ПС №20 Чесменская СПб" – 1 копия, 5 листов;
3. Разъяснения на запрос участника закупки – 1 копия, 2 листа;
4. Сведения из ЕГРЮЛ об ООО «Гео-ГИД» по состоянию на 22.08.2016 г. (согласно данным на сайте ФНС <http://egrul.nalog.ru/> в разделе «Проверь себя и контрагента») – 1 оригинал, 22 листа;
5. Свидетельство о регистрации ООО «Гео-ГИД» - 1 копия, 1 лист;
6. Свидетельство о постановке на налоговый учет ООО «Гео-ГИД» - 1 копия, 1 лист;
7. Решение единственного участника ООО «Гео-ГИД» о продлении полномочий генерального директора от 01.06.16 г. – 1 копия, 1 лист.

26 августа 2016 года

Генеральный директор
ООО «Гео-ГИД»



Д.Н. Картушин

A handwritten signature in blue ink, consisting of several stylized loops and a final flourish.