



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ ОТЛОЖЕНИИ ДЕЛА № 5/2016

10 августа 2016 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ от 19.05.2016 № 146, далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии <...> - заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> - начальник отдела контроля органов власти;
<...> - главный специалист-эксперт юридического отдела;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

заявитель – депутат Думы городского округа Среднеуральск <...> (624070, Свердловская область, г. Среднеуральск, ул. Уральская, д. 20), не явилась, сведения о надлежащем уведомлении отсутствуют;

ответчиков:

- Администрация городского округа Среднеуральск (624070, Свердловская область, г. Среднеуральск, ул. Уральская, д. 26), представитель не явился, надлежаще извещен 01.07.2016;

- ООО «Тепловодоканал» (624070, Свердловская область, г. Среднеуральск, ул. Уральская, д. 20), представители по доверенности б/н от 11.01.2016 <...>, <...>;

- ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс» (620075, г. Екатеринбург, ул. Белинского, д. 39), представитель по доверенности б/н от 23.06.2015 <...>;

- ООО «Прибрежное» ОГРН 1076671035022 (620014 г. Екатеринбург, ул. Хохрякова, д. 48), представитель не явился, надлежаще извещен 04.07.2016;

заинтересованные лица:

– Региональная энергетическая комиссия Свердловской области (620075, г. Екатеринбург, пр-т Ленина, д. 34, далее – РЭК Свердловской области), представитель не явился, сведения о надлежащем уведомлении отсутствуют;

- ООО «Золотая горка» ОГРН 1106671011006 (620076, г. Екатеринбург, ул. Самолетная, д. 33, кв. 266), представитель не явился, надлежаще извещен 01.07.2016;

- АО «Среднеуральское строительное управление» ОГРН 1026605630611 (620062, г. Екатеринбург, проспект Ленина, 97А), представитель не явился, надлежаще извещен 06.07.2016;

- ООО «Среднеуральская строительная компания» ОГРН 1076659015157 (620107, г. Екатеринбург, ул. Стрелочников, 41А), представитель не явился, надлежаще извещен 08.07.2016,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о защите конкуренции**) дело № 5/2016 по признакам нарушения п. 1 ст. 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении согласованных действий, которые приводят (могут привести) к повышению (снижению) цен (тарифов) на рынке первичного жилья «эконом – класса» в городском округе Среднеуральск, в лице: Администрации городского округа Среднеуральск, организации водопроводно-канализационного хозяйства - ООО «Тепловодоканал» и застройщика - ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс», выраженных путем:

1. принятия Постановления от 13.07.2015 № 46 «Об отмене Постановления Администрации городского округа Среднеуральск от 26.12.201 № 366 «Об утверждении тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры (сетям водоснабжения и водоотведения) вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости на территории городского округ Среднеуральска на 2013-2023 годы, тарифов организации коммунального комплекса ООО «Тепловодоканал» на подключение к системе коммунальной инфраструктуры водоснабжения и водоотведения вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости на 2013-2023 годы»;

2. заключения дополнительных соглашений от 21.08.2015 между ООО «Тепловодоканал» и ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс» о прекращении действия договоров на технологическое присоединение объектов капитального строительства к централизованной системе водоснабжения (договор № 04/2013 от 02.08.2013) и водоотведения (договор № 04-к-1/2013 от 12.11.2013) (Жилой комплекс микрорайон «Пихтовый») в течение указанных в соглашениях сроков с момента установления РЭК Свердловской области платы за подключение (технологическое присоединение) этих объектов капитального строительства к централизованным системам водоснабжения и водоотведения в индивидуальном порядке;

3. инициирования установления тарифа в индивидуальном порядке;

4. заключения договоров на технологическое присоединение объектов капитального строительства к централизованной системе водоснабжения (договор № 04/2013 от 02.08.2013) и водоотведения (договор № 04-к-1/2013 от 12.11.2013);

ООО «Прибрежный», путем:

- принятия Постановления от 13.07.2015 № 466 «Об отмене Постановления Администрации городского округа Среднеуральск от 26.12.2012 № 866 «Об утверждении тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры (сетям водоснабжения и водоотведения) вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости на территории городского округа Среднеуральска на 2013-2023 годы, тарифов организации коммунального комплекса ООО «Тепловодоканал» на подключение к системе коммунальной инфраструктуры водоснабжения и водоотведения вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости на 2013-2023 годы»;

- заключения дополнительных соглашений от 15.09.2015 между ООО «Тепловодоканал» и ООО «Прибрежный» о прекращении действия договоров на технологическое присоединение объектов капитального строительства к централизованной системе водоснабжения (договор № 29/2013 от 19.08.2013) и водоотведения (договор № 29к-1/2013 от 19.08.2013) (жилой комплекс «Прибрежный») в течение указанных в соглашениях сроков с момента установления РЭК Свердловской области платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства в индивидуальном порядке;

- инициирования установления тарифа в индивидуальном порядке;
- заключения договоров на технологическое присоединение объектов капитального строительства к централизованной системе водоснабжения (договор № 29/2013 от 19.08.2013) и водоотведения (договор № 29к-1/2013 от 19.08.2013),

УСТАНОВИЛА:

Дело № 5/2016 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом от 19.05.2016 № 146 и Определением от 20.05.2016 назначено к рассмотрению на 22.06.2016.

В связи с необходимостью привлечения к участию в деле хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по строительству первичного жилья «эконом-класса» в городском округе Среднеуральск, определением от 22.06.2016 по делу № 5/2016 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено и назначено к рассмотрению на 10.08.2016 в 10 часов 00 минут.

Основанием для возбуждения дела согласно ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в результате анализа материалов, полученных при рассмотрении заявления депутата Думы городского округа Среднеуральск о незаконном, по мнению заявителя, установлении для отдельных хозяйствующих субъектов «льготного режима» при подключении (технологическом присоединении) возводимых ими объектов капитального строительства.

Администрацией городского округа Среднеуральск в письменном отзыве (вх. № 01-9138 от 17.06.2016) и представителем на заседании Комиссии 22.06.2016 сообщено, что Решением Думы городского округа Среднеуральск четвертого созыва от 18.12.2008 № 17/2 (в ред. от 27.12.2011 № 83/4, от 29.12.2012 № 17/3) была утверждена инвестиционная программа «Развитие системы водоотведения городского округа Среднеуральск (ООО «Тепловодоканал») на 2013-2023» (далее – Инвестиционная программа).

В целях реализации Инвестиционной программы и в соответствии с действующим на тот момент законодательством в области тарифного регулирования водоснабжения и водоотведения, постановлением Главы администрации ГО Среднеуральск от 26.12.2012 № 866 «Об утверждении тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры (систем водоснабжения и водоотведения) вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости на территории городского округа Среднеуральск на 2013-2023 годы, тарифов организации коммунального комплекса ООО «Тепловодоканал» на подключение к системе коммунальной инфраструктуры водоснабжения и водоотведения вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости на 2013-2023 года» (далее – **Постановление № 866**) установлены соответствующие тарифы на технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения в городском округе.

Вышеуказанное постановление было вынесено в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – **Закон о регулировании тарифов**), а также Постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» (далее – **Постановление № 520**).

С 01.01.2013 вступил в силу Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – **Закон о водоснабжении и водоотведении**),

который ввел иной порядок установления тарифов на подключение к централизованным сетям водоснабжения и водоотведения.

Во исполнение Закона о водоснабжении и водоотведении, утверждены новые Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (Постановление Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения») (далее – **Правила регулирования тарифов**).

Согласно п.п. «а» п. 2 Постановления от 13.05.2013 № 406 к отношениям, связанным с регулированием тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, со дня его вступления в силу, не применяются, утвержденные Постановлением № 520, основы ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса и Правила регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса.

Согласно п. 12 Правил регулирования тарифов, регулирование тарифов осуществляется органами регулирования тарифов в соответствии с принципами регулирования, предусмотренными Законом о водоснабжении и водоотведении, настоящими Правилами, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

По мнению ответчика, исходя из действующего законодательства и подзаконных актов, Администрация городского округа Среднеуральск не является органом регулирования тарифов на подключение к централизованным сетям водоснабжения и водоотведения.

В связи с изменением нормативно-правового регулирования (изменением порядка установления тарифов), Постановление № 866 признано утратившим силу Постановлением Администрации городского округа Среднеуральск от 13.07.2015 № 466.

Этим же постановлением ООО «Тепловодоканал» предписано обеспечить утверждение платы за подключение к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в порядке, предусмотренном Правилами регулирования тарифов.

Исходя из вышеизложенного, ответчик полагает, что любому застройщику для подключения к сетям водоснабжения и водоотведения в городском округе Среднеуральск, с момента отмены Постановления № 866, плата за подключение к централизованным сетям водоснабжения и водоотведения должна рассчитываться компетентным органом в области регулирования тарифов – РЭК Свердловской области.

В настоящее время, каждый застройщик на равных условиях должен вносить плату на основании утвержденных РЭК Свердловской области тарифов на подключение (технологическое присоединение) к сетям водоснабжения и водоотведения, что, по мнению ответчика, свидетельствует о наличии конкурентной среды в данной сфере экономической деятельности и отсутствии нарушений антимонопольного законодательства.

ООО «Тепловодоканал» письменного отзыва не представлено. Ранее, в ответе (вх. № 01-3282 от 09.03.2016) на запрос антимонопольного органа сообщено, что предприятие обслуживает сети водоснабжения и водоотведения в городском округе Среднеуральск и арендует комплекс очистных сооружений.

В 2013 году между ООО «Тепловодоканал» и ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс» в связи с осуществлением последней строительства микрорайона «Пихтовый» были заключены договоры на технологическое присоединение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения (04/2013 от 08.02.2013 и №04-к-1/2013 от 12.11.2013).

Также в 2013 году между ООО «Тепловодоканал» и ООО «Прибрежное» в связи с осуществлением последним строительства жилого комплекса «Прибрежный» были заключены договоры на технологическое присоединение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения (29/2013 от 19.08.2013 и 29-к/2013 от 19.08.2013).

В течение 2013-2015 годов договорные отношения между ООО «Тепловодоканал», ООО «Прибрежное» и ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс» претерпевали изменение в связи с изменением технических параметров подключения, а также изменением действующего законодательства в сфере установления тарифов.

В 2015 г. в ООО «Тепловодоканал» поступили заявки от застройщиков об установлении индивидуального тарифа на подключение к централизованным сетям водоснабжения и водоотведения. По этим заявкам был подготовлен полный пакет документов и представлен в РЭК Свердловской области. После получения индивидуальных тарифов были подписаны дополнительные соглашения от 21.08.2015 и от 15.09.2015 к соответствующим договорам.

Представители ООО «Тепловодоканал» сообщили, что поддерживают позицию органа местного самоуправления и считают, что антимонопольное законодательство не нарушалось.

РЭК Свердловской области письменного отзыва не представлено, на заседании Комиссии 22.06.2016 представитель сообщил, что 01.01.2013 органы местного самоуправления лишились права вносить изменения корректировать и принимать инвестиционные программы.

Передача полномочий по утверждению инвестиционных программ от органов местного самоуправления органам государственной власти Свердловской области происходила на протяжении года. При этом в переходном периоде возникла ситуация, когда орган местного самоуправления не мог внести изменения в инвестиционную программу, поскольку лишился таких полномочий, а орган государственной власти субъекта Российской Федерации еще не получил такого права.

Муниципальные образования, не утвердившие инвестиционную программу до 01.01.2013, смогли вновь вернуться к этому вопросу только в 2014 г., уже руководствуясь Законом о водоснабжении и водоотведении и Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения».

Аналогичная ситуация возникла в отношении функций по контролю за инвестиционными программами – с 01.01.2013 по 01.04.2013 полномочиями по контролю не обладали ни органы местного самоуправления, ни органы государственной власти.

Представитель РЭК Свердловской области, также пояснил, что в соответствии с п. 85 Правил регулирования тарифов, основаниями для установления индивидуального размера платы за подключение сетей водоснабжения и (или) водоотведения, является величина подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов (более 10 куб.м./час) и (или) площадь поперечного сечения трубопровода (более 300 кв. сантиметров).

Представитель РЭК Свердловской области отметил, что согласно информационному письму ФСТ России от 04.08.2014 № СЗ-8458/5, отсутствие утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы, по мнению ФСТ России, не является основанием для неустановления органом регулирования организациям водопроводно-канализационного хозяйства индивидуальной платы за подключение.

Исходя из вышеизложенного, в настоящее время при рассмотрении вопроса об установлении индивидуального тарифа проверяется соблюдение следующих условий:

- величина подключаемой (присоединяемой) нагрузки более 10 куб. м/час;

и (или)

- площадь поперечного сечения трубопровода более 300 см.;
- тариф не утверждался ранее.

При выполнении вышеуказанных условий РЭК Свердловской области не в праве отказать обратившейся организации.

В нормативном регулировании, существовавшем до 2013 года, отсутствовало разделение величины подключаемой (присоединяемой) нагрузки, как это предусматривается в настоящее время, поэтому при обращении ООО «Тепловодоканал» старые тарифы отменялись и устанавливался индивидуальный тариф.

ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс» в письменном отзыве (вх. № 01-11881 от 28.07.2016) указало, что довод о наличии нарушений ст. 16 Закона о защите конкуренции, путем принятия Постановления от 13.07.2015 № 466 Администрацией городского округа Среднеуральск при отсутствии корректировки в принятой Думой городского округа Инвестиционной программы, является необоснованным, в виду следующего.

В соответствии с п. 8 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» при рассмотрении дел, связанных с нарушением ч. 1 ст. 15 Закон о защите конкуренции, антимонопольный орган должен доказать, что оспариваемые акты органов власти, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

По мнению представителя ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс», для соответствующей квалификации действий (бездействия) как нарушения антимонопольного законодательства в ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, обязательно установление обстоятельств, подтверждающих реальные либо возможные последствия в виде ограничения конкуренции, создание определенных преимуществ и дискриминации на определенном товарном рынке, а также выявление причинной связи между принятым актом и (или) совершенными действиями и такими последствиями (позиция Первого Арбитражного апелляционного суда в Постановлении от 10.04.2013 по делу № А79-9422/2012).

Также представитель ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс» указал, что установление РЭК Свердловской области тарифов для ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс» на технологическое присоединение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, не поставило Общество в преимущественное положение, поскольку данный порядок распространяется на всех застройщиков.

Таким образом, в действиях ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс», по мнению представителя, отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

ООО «Среднеуральская строительная компания» в письменном отзыве (вх. № 01-12112 от 01.08.2016) пояснило, что не является заказчиком-застройщиком на рынке строительства первичного жилья «эконом-класса» в городском округе Среднеуральск и какого-либо мнения, относительно признаков нарушения предусмотренных ч. 1 ст. 15, ст. 16 Закона о защите конкуренции не имеет.

АО «Среднеуральское строительное управление» в письменном отзыве (вх. № 01-12113 от 01.08.2016) сообщило, что признаков нарушения предусмотренных ч. 1 ст. 15, ст. 16 Закона о защите конкуренции не усматривает, а также указало, что 10.08.2015 подало заявление о подключении объекта капитального строительства к сетям ООО «Тепловодоканал».

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции антимонопольным законодательством определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции, как органами местного самоуправления, так и иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **Закон о местном самоуправлении**) органы местного самоуправления – избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ст. 34 Закона о местном самоуправлении структуру органов местного самоуправления образуют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (п. 1); наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным (п. 2).

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения (п. 1 ст. 37).

Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации (п. 8 ст. 37).

Согласно п. 1 ст. 21 Устава городского округа Среднеуральск (утв. Решением Среднеуральской городской Думы от 26.05.2005 № 15/1, ред. от 26.02.2015, далее – **Устав ГО Среднеуральск**) структуру органов местного самоуправления городского округа образуют: Дума городского округа Среднеуральск, глава городского округа Среднеуральск, администрация (исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления) городского округа Среднеуральск, Контрольный орган городского округа Среднеуральск (в настоящее время – Счетная палата городского округа Среднеуральск).

Согласно ст. 22 Устава ГО Среднеуральск Дума городского округа Среднеуральск является представительным органом муниципального образования, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения городского округа, и состоит из 15 депутатов, избираемых на 5 лет.

Согласно ст. 28 Устава ГО Среднеуральск Глава городского округа является высшим должностным лицом городского округа, осуществляет свои полномочия на постоянной основе и наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Администрация городского округа, согласно ст. 30 Устава ГО Среднеуральск, является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий.

ООО «Тепловодоканал» эксплуатирует централизованные сети водоснабжения и водоотведения в городском округе Среднеуральск и оказывает услуги водоснабжения и водоотведения, т.е., в силу ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», является субъектом естественных монополий в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем.

Согласно ст. 2 Закона о водоснабжении и водоотведении:

- водоотведение – прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения (п. 2);

- водоснабжение – водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (п. 4);

- гарантирующая организация – организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения (п. 6);

- инвестиционная программа организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, – программа мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения (п. 8);

- орган регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – орган регулирования тарифов) – уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов либо в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации орган местного самоуправления поселения или городского округа, осуществляющий регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (п. 17);

- централизованная система водоотведения (канализации) - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения (п. 28);

- централизованная система холодного водоснабжения – комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам (п. 29).

Пунктами 13, 16 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ определены следующие понятия:

Строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

Застройщик - физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы

управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта (п. 16 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ).

В соответствии с ч. 7 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и срок действия технических условий, а также информация о плате за такое подключение (технологическое присоединение) предоставляется организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, без взимания платы в течение четырнадцати дней по запросам федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления или правообладателей земельных участков, если иное не предусмотрено законодательством о газоснабжении в Российской Федерации. Срок действия предоставленных технических условий и срок внесения платы за такое подключение (технологическое присоединение) устанавливаются организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, не менее чем на три года или при комплексном освоении земельных участков в целях жилищного строительства не менее чем на пять лет, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Правообладатель земельного участка в течение одного года или при комплексном освоении земельного участка в целях жилищного строительства в течение трех лет с момента предоставления технических условий и информации о плате за такое подключение (технологическое присоединение) должен определить необходимую ему для подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения нагрузку в пределах предоставленных ему технических условий. Обязательства организации, предоставившей технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и срок действия технических условий, прекращаются в случае, если в течение одного года или при комплексном освоении земельного участка в целях жилищного строительства в течение трех лет с момента предоставления правообладателю земельного участка указанных технических условий он не определит необходимую ему для подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения нагрузку в пределах предоставленных ему технических условий и не подаст заявку о таком подключении (технологическом присоединении).

Организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана обеспечить правообладателю земельного участка в установленные сроки подключение (технологическое присоединение) построенного или реконструированного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями и информацией о плате за подключение (технологическое присоединение), предоставленными правообладателю земельного участка (ч. 8 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ).

Согласно ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также

государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

До 01.01.2013 регулирование тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса осуществлялось в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

Представительные органы муниципальных образований утверждали инвестиционные программы организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры, а органы местного самоуправления устанавливали тарифы на подключение (технологическое присоединение) к системам коммунальной инфраструктуры, а также, тарифы организаций коммунального комплекса на подключение (технологическое присоединение) (ст. 5 Федерального закона № 210-ФЗ).

Под вопросами местного значения, в ч. 1 ст. 2 Закона о местном самоуправлении, понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и данным Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии с подп. 4 п. 1 ст. 31 Устава ГО Среднеуральск к полномочиям администрации городского округа по решению вопросов местного значения относятся разработка тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, а утверждение этих тарифов, согласно подп. 15 п. 3 ст. 23, находится в компетенции Думы городского округа.

Решением Думы городского округа Среднеуральск от 18.12.2008 № 17/2 (в ред. от 27.12.2011) были утверждены инвестиционная программа «Развитие систем водоотведения городского округа Среднеуральск (ООО «Тепловодоканал») на 2009-2012 годы» и инвестиционная программа «Развитие системы водоснабжения городского округ Среднеуральск (ООО «Тепловодоканал») на 2009-2012 годы» (далее – Инвестиционная программа).

Инвестиционная программа ООО «Тепловодоканал» была разработана на основании генерального плана г. Среднеуральск, который учитывал строительство объектов ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс» («Жилой комплекс микрорайон «Пихтовый») и ООО «Прибрежное» («Жилой комплекс «Прибрежный»).

Решением Думы городского округа Среднеуральск от 29.11.2012 № 17/8 срок действия инвестиционной программы ООО «Тепловодоканал» продлен до 2023 года, а также внесены изменения в части надбавок к тарифам на услуги водоснабжения и водоотведения.

Постановлением № 866 ООО «Тепловодоканал» были утверждены тарифы на подключение к системе коммунальной инфраструктуры водоснабжения и водоотведения вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости на 2013 - 2023 годы.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о водоснабжении и водоотведении установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимых для осуществления водоснабжения и (или) водоотведения (п. 5) и обеспечение равных условий доступа абонентов к водоснабжению и

водоотведению (п. 7) являются общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно ч. 1 ст. 18 Закона о водоснабжении и водоотведении подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством РФ.

Частью 7 ст. 18 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что при отсутствии технической возможности подключения (технологического присоединения) вследствие отсутствия свободной мощности, необходимой для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, и при отсутствии в инвестиционной программе мероприятий обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в течение 30 дней со дня обращения заявителя обращается уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) с предложением о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, и об учете расходов, связанных с подключением (технологическим присоединением), при установлении тарифов этой организации на очередной период регулирования.

Согласно п. 2 ст. 40 Закона о водоснабжении и водоотведении утверждение инвестиционной программы без утвержденной схемы водоснабжения и водоотведения не допускается.

Постановлением Администрации городского округа Среднеуральск от 14.12.2015 № 1074 утверждена Схема водоснабжения и водоотведения городского округа Среднеуральск до 2025 года.

С 01.01.2013, в соответствии с ч. 13 ст. 18 Закона о водоснабжении и водоотведении, плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально в случае, если объем запрашиваемой заявителем нагрузки в целях обеспечения водоснабжения и (или) водоотведения объекта капитального строительства заявителя превышает устанавливаемый в порядке, утвержденном Правительством РФ, предельный уровень нагрузки, определенный в виде числового значения или в виде доли от общей мощности централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

В соответствии с п. 85 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 далее – Основы ценообразования), размер платы за подключение в отношении заявителей, величина подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов которых превышает 10 куб. м/час (осуществляется с использованием создаваемых сетей водоснабжения и (или) водоотведения с площадью поперечного сечения трубопровода, превышающей 300 кв. сантиметров), устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально с учетом расходов на увеличение мощности (пропускной способности) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе расходов на реконструкцию и (или)

модернизацию существующих объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения.

Согласно Информационному письму ФСТ России от 04.08.2014 № СЗ-8458/5, установление платы за подключение к системам водоснабжения и (или) водоотведения в индивидуальном порядке осуществляется в случае, если величина подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов заявителей превышает 10 куб. м/час или в случае использования создаваемых сетей водоснабжения и (или) водоотведения с площадью поперечного сечения трубопровода, превышающей 300 кв. сантиметров.

Руководствуясь ч. 1-3 ст. 18 Закона о водоснабжении и водоотведении, ООО «Тепловодоканал» заключало с застройщиками договоры на технологическое присоединение к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения.

Так в 2013 году между ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс» и ООО «Тепловодоканал» были заключены договоры на технологическое присоединение объектов капитального строительства к централизованной системе водоснабжения (от 02.08.2013 № 04/2013) и водоотведения (от 12.11.2013 № 04к-1/2013). Плата за технологическое присоединение к системе холодного водоснабжения установлена в размере <....> тыс. руб., к системе водоотведения – в размере <....> тыс. руб.

В 2013 году между ООО «Прибрежное» и ООО «Тепловодоканал» заключены договоры на технологическое присоединение объектов капитального строительства к централизованной системе водоснабжения (от 19.08.2013 № 29/2013) и водоотведения (от 19.08.2013 № 29/2013-к). Плата за технологическое присоединение к системе холодного водоснабжения установлена в размере <....> тыс. руб., к системе водоотведения – <....> тыс. руб. При этом размер платы за технологическое присоединение был установлен в соответствии с Инвестиционной программой и Постановлением № 866.

В 2015 г. Администрация городского округа Среднеуральск приняла Постановление от 13.07.2015 № 466, в соответствие с которым Постановление № 866 было отменено (утратило силу).

В дальнейшем, на основании соглашений от 21.08.2015 к ранее заключенным договорам о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения между ООО «Тепловодоканал» и ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс», от 15.09.2015 к ранее заключенным договорам о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения между ООО «Тепловодоканал» и ООО «Прибрежное», в договоры были внесены условия о прекращении их действия с момента установления РЭК Свердловской области платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства в индивидуальном порядке.

Между тем ООО «Тепловодоканал» представило в РЭК Свердловской области заявления и расчетные материалы для установления платы за подключение (технологическое присоединение) в индивидуальном порядке объекта капитального строительства:

- «Жилой комплекс «Прибрежный» 1-я и 2-я очереди строительства, расположенного по улицам Уральская – Набережная в городе Среднеуральске Свердловской области (ООО «Прибрежное»), к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения (далее – Объект № 1).

- «Жилой комплекс микрорайон «Пихтовый» 1 очередь строительства, жилые дома 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, расположенного по улице Лесной в городе Среднеуральске

Свердловской области (ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс»), к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения (далее – Объект № 2).

Кроме того, ООО «Тепловодоканал» представило в РЭК Свердловской области Постановление от 13.07.2015 № 466 об отмене Постановления № 866.

Также, к заявлениям об установлении платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения в индивидуальном порядке по каждому объекту капитального строительства ООО «Тепловодоканал» были приложены заявки на выдачу технических условий подключения, в которых, в соответствии с п. 8 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83), указывались планируемые величины необходимой подключаемой нагрузки:

Объект № 1:

- подключаемая (технологически присоединяемая) нагрузка к централизованной системе холодного водоснабжения – <....> куб. м/сут. (<....> куб. м/час);
- подключаемая (технологически присоединяемая) нагрузка к централизованной системе водоотведения – <....> куб. м/сут. (<....> куб. м/час).

Объект № 2:

- подключаемая (технологически присоединяемая) нагрузка к централизованной системе холодного водоснабжения – <....> куб. м/сут. (<....> куб. м/час);
- подключаемая (технологически присоединяемая) нагрузка к централизованной системе водоотведения – <....> куб. м/сут. (<....> куб. м/час).

Расчет платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения производился в соответствии с Законом о водоснабжении и водоотведении, Основами ценообразования, и Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (утв. Приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э), с учетом положений Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644.

Плата за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения составила:

- <....> тыс. руб. (Объект № 1);
- <....> тыс. руб. (Объект № 2).

Плата за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения составила:

- <....> тыс. руб. (Объект № 1);
- <....> тыс. руб. (Объект № 2).

Между тем, в 2013 г. Правительство РФ приняло Постановление от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения», далее – **Постановление № 641**), п. 33 которого предусматривалась ежегодная корректировка инвестиционных программ при изменении объективных условий их реализации, в том числе, при необходимости выполнения не предусмотренных инвестиционной программой на дату ее утверждения мероприятий по подключению (обеспечению технической возможности подключения) новых объектов при отсутствии технической возможности подключения вследствие отсутствия свободной мощности.

В соответствии с п. 9. Постановления № 641 орган местного самоуправления городского округа до 1 марта года, предшествующего году начала планируемого срока

действия инвестиционной программы, утверждает техническое задание и не позднее 3 дней со дня его утверждения направляет его в регулируемую организацию для разработки инвестиционной программы.

Следует отметить, что ООО «Тепловодоканал» не обращалось в орган местного самоуправления с предложением о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс» и ООО «Прибрежное», а изменения в Инвестиционную программу, в порядке ч. 7 ст. 18 Закона о водоснабжении и водоотведении и п. 33 Постановления № 641, по состоянию на 11.11.2015 не вносились.

Технические задания на корректировку инвестиционной программы «Развитие системы водоснабжения городского округа Среднеуральск (ООО «Тепловодоканал») на 2009-2023 годы» и инвестиционной программы «Развитие системы водоотведения городского округа Среднеуральск (ООО «Тепловодоканал») на 2009-2023 годы» утверждены Администрацией городского округа Среднеуральск только 03.03.2015 (Постановление № 125).

Таким образом, правовые основания принятия Администрацией городского округа Среднеуральск Постановления от 13.07.2015 № 466 отсутствовали.

Согласно ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, а также для привлечения к участию в деле лиц, участие которых в деле необходимо.

В соответствии с частями 1, 2, 5 ст. 47 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 5/2016 отложить.
2. Назначить рассмотрение дела № 5/2016 **на 20 сентября 2016 года в 14 ч. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, 3 этаж, каб. 314 (зал заседаний).
3. Обеспечить явку в качестве ответчиков:
 - Администрацию городского округа Среднеуральск;
 - ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс»;
 - ООО «Тепловодоканал».
4. Ответчикам на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции:
 - Администрации городского округа Среднеуральск в срок до 12 сентября 2016 года представить в адрес Управления копию инвестиционной программы «Развитие системы водоотведения городского округа Среднеуральск (ООО «Тепловодоканал») на 2009-2023 годы», утв. Решением Думы городского округа Среднеуральск четвертого созыва от 18.12.2008 № 17/2;
 - ООО «Тепловодоканал» в срок до 12 сентября 2016 года представить в адрес Управления надлежащим образом заверенные и подписанные копии дополнительных соглашений от 21.08.2015 к ранее заключенным договорам на технологическое присоединение объектов капитального строительства к централизованной системе водоснабжения (договор № 04/2013 от 02.08.2013) и водоотведения (договор № 04-к-1/2013 от 12.11.2013) (Жилой комплекс микрорайон «Пихтовый»); от 15.09.2015 к ранее заключенным договорам на технологическое присоединение объектов капитального строительства к централизованной системе водоснабжения (договор № 29/2013 от

19.08.2013) и водоотведения (договор № 29к-1/2013 от 19.08.2013) (жилой комплекс «Прибрежный»).

5. Заявителю: депутату Думы городского округа Среднеуральск <....>, на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок по 12 сентября 2016 года представить в адрес Управления сведения о законных основаниях для заключения Вами как бывшим директором ООО «Тепловодоканал» в условиях действия п.п. «а» п. 2 Постановления Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», договоров:

- договор от 02.08.2013 № 04/2013 о подключении (технологическом присоединении) объекта к централизованной системе холодного водоснабжения, заключенный с ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс»;

- договор от 12.11.2013 № 04-к-1/2013 о подключении (технологическом присоединении) объекта к централизованной системе водоотведения, заключенный с ЗАО «Корпорация «Атомстройкомплекс»;

- договор от 19.08.2013 № 29/2013 о подключении (технологическом присоединении) объекта к централизованной системе холодного водоснабжения, заключенный с ООО «Прибрежное»;

- договор от 19.08.2013 № 23-к/2013 о подключении (технологическом присоединении) объекта к централизованной системе водоотведения, заключенный с ООО «Прибрежное»;

если данные договора, противоречат действующему Федеральному закону от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии:

<....>

<....>

<....>

Непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по его требованию влечет административную ответственность по ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ.