



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

15.08.2016г. № 13089/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Арсенал»**

150504, Ярославская обл., Ярославский район,  
п. Заволжье, д. 3, кв. 36  
8 (8452) 90-69-88  
suhov\_aleksandr@mail.ru

**Муниципальное учреждение «Служба  
обеспечения деятельности Администрации  
г. Переславля-Залесского и Единая  
дежурно-диспетчерская служба»**

152020, Ярославская обл., г. Переславль-  
Залесский, ул. Ростовская, д. 19а  
8 (48535) 2-00-13  
8 (48535) 3-51-91  
so-edds2@pereslavl.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/209Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 10 августа 2016 года  
Решение изготовлено в полном объеме 15 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Арсенал» (далее также – заявитель) – директор Сухов А.С.;

от заказчика – Муниципального учреждения «Служба обеспечения деятельности Администрации г. Переславля-Залесского и Единая дежурно-диспетчерская служба» (далее также – заказчик) – директор Шабалина О.Л.,

рассмотрев жалобу ООО «Арсенал» на действия заказчика – Муниципального учреждения «Служба обеспечения деятельности Администрации г. Переславля-Залесского и Единая дежурно-диспетчерская служба» – при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации пункта электросиренного оповещения в рамках совершенствования местной автоматизированной системы централизованного оповещения в г. Переславле-Залесском (извещение № 0371300146716000007) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

008436

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Арсенал» на действия заказчика – Муниципального учреждения «Служба обеспечения деятельности Администрации г. Переславля-Залесского и Единая дежурно-диспетчерская служба» – при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации пункта электросиренного оповещения в рамках совершенствования местной автоматизированной системы централизованного оповещения в г. Переславле-Залесском (извещение № 0371300146716000007).

Заявитель считает, что заказчиком нарушены положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, поскольку последним не установлены объективные показатели, по которым можно определить соответствие критерию «совместимость» для блока запуска электросирены, а также необоснованно не допускается предложение эквивалента требуемому заказчиком устройству оконечному запуску сирен: по мнению заявителя, утверждение о «несовместимости» оборудования иных производителей, чем имеется у заказчика, является голословным.

Также, по мнению заявителя, из извещения о проведении запроса котировок не представляется возможным однозначно определить, что заказчик подразумевает под формулировкой объекта закупки «выполнить работы по организации электросиренного оповещения».

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении данных нарушений.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения по существу доводов жалобы, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Муниципальным учреждением «Служба обеспечения деятельности Администрации г. Переславля-Залесского и Единая дежурно-диспетчерская служба» – 29.07.2016 в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещено извещение № 0371300146716000007 о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации пункта электросиренного оповещения в рамках совершенствования местной автоматизированной системы централизованного оповещения в г. Переславле-Залесском вместе с приложениями, являющимися неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1-6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

К извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта (часть 2 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Исходя из пункта 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должно содержаться, в том числе краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьями 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться определенными правилами, в том числе тем, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Исходя из извещения о проведении запроса котировок объектом данной закупки является выполнение работ по организации пункта электросиренного оповещения в рамках совершенствования местной автоматизированной системы централизованного оповещения в г. Переславле-Залесском.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что в городском округе г. Переславль-Залесский (далее – ГО) в 2014 году согласно областной целевой программе «Создание комплексной системы информирования и оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Ярославской области» на 2014 – 2016 годы» (утверждена Постановлением Правительства Ярославской области от 28 мая 2014 года № 498-п) была создана Местная система оповещения городского округа Переславль-Залесский (далее – МСО ГО г. Переславль-Залесский). Дата ввода в эксплуатацию МСО ГО г. Переславль-Залесский – 01.01.2015 (Постановление Правительства Ярославской области от 31 декабря 2014 года № 1425 «О вводе в эксплуатацию регионального сегмента Комплексной системы информирования и оповещения населения Ярославской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»). В состав МСО ГО г. Переславль-Залесский вошли технические средства оповещения, размещённые в Центре оповещения (далее – Центр оповещения) пункта управления ЕДДС ГО г. Переславль-Залесский. Управляющая ПЭМВ Центра оповещения через блок запуска УЗС1, установленный на АТС МР (объект ПАО «Ростелекома»), управляет размещёнными на территории города Переславль-Залесский электросиренами. Данный рабочий проект разрабатывается в целях совершенствования МСО ГО г. Переславль-Залесский и развития в населённых пунктах уличной звукофикации.

Заказчиком в разделе 3 «Объем выполненных работ» технического задания, являющегося неотъемлемой частью извещения, установлено, что в организацию пункта электросиренного оповещения входят следующие виды работ:

3.1. Поставка оборудования Комплекса электросиренного оповещения (далее – КЭО) управляемого из Центра оповещения пункта управления ЕДДС ГО г. Переславль-Залесский.

В состав КЭО входят следующие технические средства оповещения и оборудование:

- установочная площадка;
- электросирена С-40;
- блок запуска электросирены;
- линия управления;
- электропитание 380 В.

3.2. Выполнение монтажных работ.

3.3. Пуско-наладочные работы.

Общие требования к выполнению работ (раздел 7 технического задания) включают в себя пункт 7.1, согласно которому блок запуска электросирены, устанавливаемый в составе организуемого пункта КЭО, должен обеспечивать программную и техническую совместимость с имеющимся комплексом программно-технических средств КПТС АСО, на базе которого организована МСО.

В пункте 1 раздела 13 «Состав оборудования» технического задания заказчиком указано, что при выполнении работ, являющихся предметом контракта, не допускается предложение эквивалента относительно устройства оконечного запуска сирен в связи с несовместимостью оборудования, существующего у заказчика, с оборудованием, на котором размещаются другие товарные знаки) со следующими характеристиками:

- 1.1. Интерфейс управления 10/100 BaseT (Ethernet).
- 1.2. Вид климатического исполнения: УХЛ1 по ГОСТ 15150-69.
- 1.3. Диапазон температур: от минус 40 до плюс 40 °С.
- 1.4. Степень защиты устройства оболочкой: IP54 по ГОСТ 14254-96.
- 1.5. Электропитание УЗС осуществляется от однофазной сети переменного тока напряжением (230 +23/-35) В, частотой переменного тока 50 Гц.
- 1.6. Потребляемая мощность устройства, без учета потребляемой мощности сирены или другой силовой нагрузки: не более 40 ВА.
- 1.7. Габаритные размеры: не более 510x255x170 мм.
- 1.8. Масса: не более 9 кг.

Соответственно, в ходе выполнения работ по контракту исполнитель должен будет в числе прочего поставить заказчику блок (устройство) запуска электросирены (пункт 7.1 раздела 7 «Общие требования к выполнению работ» технического задания). В разделе 13 «Состав оборудования» технического задания перечислен состав данного блока (устройства) и его характеристики, которые представляют из себя так называемые «показатели эквивалентности» (показатели, позволяющие определить заказчику программную и техническую совместимость предлагаемого исполнителем блока (устройства) запуска электросирены уже имеющемуся у заказчика комплексу программно-технических средств КПТС АСО, на базе которого организована МСО).

Как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика, «КПТС АСО» является указанием на товарный знак, принадлежащий разработчику-изготовителю комплекса электросиренного оповещения, имеющегося у заказчика (ЗАО НПО «Сенсор», г. Ярославль).

Также из пояснений представителя заказчика следует, что заказчик не намеревался ограничивать в данном случае возможность поставить товар иных производителей, чье оборудование совместимо с уже имеющимся у заказчика оборудованием указанного выше производителя. Представитель заказчика представил на заседании Комиссии информационное письмо МЧС России от 24.02.2016 № 33-3-595, в котором содержится перечень комплексов, прошедших приемочные испытания с учетом выполнения требований ГОСТ Р 42.3.01.2014 и предназначенных для создания автоматизированных систем оповещения населения. Таким образом, заказчика устроило бы оборудование любого производителя, соответствующего

требованиям ГОСТ Р 42.3.01.2014 и совместимого с имеющимся у заказчика КПТС АСО (разработчик-изготовитель ЗАО НПО «Сенсор», г. Ярославль).

Таким образом, проанализировав изложенное выше, Комиссия приходит к следующим выводам:

- о необоснованности изложенного заявителем в жалобе довода о том, что заказчиком не установлены в техническом задании извещения о проведении запроса котировок показатели «совместимости» требующегося к поставке блока (устройства) запуска электросирены с уже имеющимся у заказчика оборудованием, поскольку данные показатели установлены в пункте 1 раздела 13 Состав оборудования» технического задания извещения о проведении запроса котировок;

- о допущении заказчиком при формировании извещения о проведении настоящей закупки нарушения пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившегося в необъективном, не допускающем возможности однозначного толкования участниками закупки ее условий, описании объекта закупки: в пункте 7.1 раздела 7 «Общие требования к выполнению работ» технического задания заказчик допускает поставку блока (устройства) запуска электросирены, имеющего программную и техническую совместимость с имеющимся у заказчика комплексом программно-технических средств КПТС АСО, на базе которого организована МСО, в пункте же 1 раздела 13 «Состав оборудования» технического задания заказчик не допускает предложение эквивалента указанному блоку (устройству) запуска электросирены в связи с несовместимостью оборудования, существующего у заказчика, с оборудованием, на котором размещаются другие товарные знаки.

В отношении довода заявителя о том, что из извещения о проведении запроса котировок не представляется возможным однозначно определить, что заказчик подразумевает под формулировкой объекта закупки «выполнить работы по организации электросиренного оповещения», Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1-6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должно содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона.

К извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта (часть 2 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно разделу 1 «Извещение о проведении запроса котировок» документации о запросе котировок объектом закупки является выполнение работ по организации пункта электросиренного оповещения в рамках совершенствования местной автоматизированной системы централизованного оповещения в г. Переславле-Залесском.

Пунктом 1.1 раздела 4 «Проект муниципального контракта» (приложение № 4 к извещению о проведении запроса котировок) документации о запросе котировок исполнитель обязуется выполнить работы по организации электросиренного оповещения в рамках совершенствования местной системы оповещения населения городского округа города Переславля-Залесского в соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к контракту), (далее – работы), а заказчик обязуется принять результат работ и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренным настоящим контрактом.

В соответствии с разделом 3 «Объем выполняемых работ» технического задания, являющегося неотъемлемой частью проекта муниципального контракта, в организацию пункта электросиренного оповещения входят следующие виды работ:

3.1. Поставка оборудования Комплекса электросиренного оповещения (далее – КЭО) управляемого из Центра оповещения пункта управления ЕДДС ГО г. Переславль-Залесский.

В состав КЭО входят следующие технические средства оповещения и оборудование:

- установочная площадка;
- электросирена С-40;
- блок запуска электросирены;
- линия управления;
- электропитание 380 В.

3.2. Выполнение монтажных работ.

3.3. Пуско-наладочные работы.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что из представленного заказчиком извещения о проведении запроса котировок, а также приложений к нему, являющихся его неотъемлемой частью, участникам закупки представляется возможным однозначно определить, что входит в состав объекта закупки и какие работы предстоит выполнить исполнителю в соответствии с потребностями заказчика. Следовательно, данный довод заявителя является несостоятельным.

В ходе проведения внеплановой проверки рассматриваемой закупки Комиссией в действиях заказчика выявлены следующие нарушения законодательства о закупках.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1-6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Часть 20 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ устанавливает, что методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно пункту 2.1 части II «Обоснование начальной максимальной цены» методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации) обоснование НМЦК

заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В соответствии с разделом 1 «Извещение о проведении запроса котировок» обоснование начальной (максимальной) цены муниципального контракта приведено в приложении № 1 к настоящему извещению.

Исходя из раздела 2 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» (приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок) начальная (максимальная) цена контракта определена с использованием метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года, Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем, утвержденным Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567.

Так, при осуществлении расчета были использованы цены трех потенциальных исполнителей работ, являющихся объектом закупки: Предложение № 1 – 243 000,00 руб., Предложение № 2 – 245 000,00 руб., Предложение № 3 – 240 000,00 руб.

Однако, в таблице, отражающей информацию о полученных ценах, отсутствуют реквизиты документов, на основании которых выполнен расчет, к обоснованию цены также не приложены документы, на основании которых выполнен расчет, что, соответственно, является нарушением **пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В соответствии с частью 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается (часть 4 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с разделом 1 «Извещение о проведении запроса котировок» форма заявки на участие в запросе котировок приведена в приложении № 2 к настоящему извещению.

Согласно разделу 3 «Форма заявки на участие в запросе котировок» (приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок) в заявке участника закупки должна содержаться следующая информация:

«Дата: \_\_\_\_\_»

Наименование \_\_\_\_\_  
 Место нахождения (для юридического лица) \_\_\_\_\_  
 Фамилия, имя, отчество (при наличии) \_\_\_\_\_  
 Место жительства (для физического лица) \_\_\_\_\_  
 Банковские реквизиты участника закупки \_\_\_\_\_  
**ИНН (при наличии)** \_\_\_\_\_

1. Изучив извещение о проведении запроса котировок, мы нижеподписавшиеся, выражаем согласие исполнить условия муниципального контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок на выполнение работ по организации электросиренного оповещения в рамках совершенствования местной системы оповещения населения городского округа города Переславля-Залесского.

2. Предложение о цене муниципального контракта составляет (в рублях) \_\_\_\_\_».

Таким образом, из содержания раздела 3 «Форма заявки на участие в запросе котировок» (приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок) документации о запросе котировок участникам данной закупки не предоставляется возможным однозначным образом определить, какой именно ИНН следует указать при заполнении заявок на участие в запросе котировок.

Следовательно, заказчиком в нарушение пункта 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ требование об указании участниками закупки в составе заявок на участие в запросе котировок ИНН (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок, установлено не в соответствии с требованиями законодательства о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1-6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона (часть 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Заказчиком в разделе 15 «Требования к исполнителям работ» технического задания установлено, что к исполнителю работ предъявляются требования, в том числе о наличии соответствующих действующих лицензий (разрешений) на выполнение видов деятельности в рамках настоящего технического задания.



Отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, регулируются Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ) (часть 1 статьи 1 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ).

Исчерпывающий перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, установлен в статье 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ.

Введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путем внесения изменений в предусмотренный настоящим Федеральным законом перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии (часть 3 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ).

Согласно разделу 1 «Извещение о проведении запроса котировок» документации о запросе котировок объектом закупки является выполнение работ по организации пункта электросиренного оповещения в рамках совершенствования местной автоматизированной системы централизованного оповещения в г. Переславле-Залесском.

Однако таких работ, составляющих объект проводимой закупки, в перечне, установленном Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ, не содержится. Следовательно, лицензии на выполнение данных работ не требуется.

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях заказчика по установлению в извещении о проведении запроса котировок требования о наличии у участников закупки соответствующих действующих лицензий (разрешений) на выполнение видов деятельности в рамках технического задания **нарушение части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

К извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта (часть 2 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Пунктом 2.5 раздела 2 «Цена контракта и порядок расчетов» проекта муниципального контракта установлено, что оплата производится по факту оказанных услуг в течение 30 банковских дней путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя на основании счета, счет-фактуры, товарной накладной и акта выполненных работ, при наличии денежных средств на лицевом счете заказчика.

Исходя из статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В данном случае срок оплаты заказчиком выполненных исполнителем работ определен указанием на событие (поступление денежных средств на лицевой счет заказчика), которое вовсе не должно неизбежно наступить.

Соответственно, заказчиком в **нарушение части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ** установлены сроки оплаты заказчиком выполненных работ не в соответствии с требованиями статьи 190 ГК РФ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «Арсенал» на действия заказчика – Муниципального учреждения «Служба обеспечения деятельности Администрации г. Переславля-Залесского и Единая дежурно-диспетчерская служба» – при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации пункта электросиренного оповещения в рамках совершенствования местной автоматизированной системы централизованного оповещения в г. Переславле-Залесском (извещение № 0371300146716000007) обоснованной в части нарушения заказчиком пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

2. Признать заказчика – Муниципальное учреждение «Служба обеспечения деятельности Администрации г. Переславля-Залесского и Единая дежурно-диспетчерская служба» – нарушившим часть 6 статьи 31, часть 13 статьи 34, пункт 1 части 1 и пункт 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику – Муниципальному учреждению «Служба обеспечения деятельности Администрации г. Переславля-Залесского и Единая дежурно-диспетчерская служба» – обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Пауров И.Г.

Члены Комиссии:



Крюкова Т.В.

Смирнова Т.А.