



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.08.2016 г. № 13870/05-02

На № _____ от _____

ООО «ЦентргазСтрой»

150000, г. Ярославль, ул. Чайковского, д. 22,
офис 2
8 (4852) 58-36-71, 58-36-72
roskabel@mail.ru

**Муниципальное казенное учреждение
«Многофункциональный центр развития»**

Ярославского муниципального района
150001, г. Ярославль, Московский проспект,
д. 11/12
8 (4852) 72-61-16, 42-96-71
mfcr@mail.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, г. Москва, ул. Большая Якиманка,
д. 23
8 (495) 787-29-98
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/226Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 19 августа 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 24 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «ЦентргазСтрой» (далее – заявитель) – директор Яблоков Н.С.;

от заказчика – Муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района (далее – заказчик) – представители по доверенности: Борисова И.В., Голякова С.Е.;

от оператора торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор торговой площадки, торговая площадка) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ЦентргазСтрой» на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству газопровода высокого давления с. Туношна – д. Воробино (извещение № 0371300009516000046) (далее – аукцион, электронный аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа,

008832

уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ЦентрГазСтрой» на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству газопровода высокого давления с. Туношна – д. Воробино (извещение № 0371300009516000046).

По мнению заявителя, в нарушение действующего законодательства о закупках заказчиком в документации об электронном аукционе установлены излишние требования о наличии у участников закупки опыта исполнения контракта на выполнение соответствующих работ строительных за последние три года до даты подачи заявки на участие в данном электронном аукционе.

Заявитель полагает, что данное требование, установленное заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям», не распространяется на аукционы в электронной форме, а распространяет свое действие лишь на закрытые аукционы.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении указанных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу доводов жалобы. Просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Муниципальным казенным учреждением «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 01.08.2016 размещено извещение № 0371300009516000046 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству газопровода высокого давления с. Туношна – д. Воробино вместе с документацией об электронном аукционе, неотъемлемой частью которой является проект муниципального контракта. Начальная (максимальная) цена контракта – 27 871 330,00 (двадцать семь миллионов восемьсот семьдесят одна тысяча триста тридцать) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Частью 1 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

Документация об электронном аукционе содержит информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона (часть 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Частью 4 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99) установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно приложению № 1. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением № 1 к настоящему постановлению.

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются, в том числе аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион) (часть 2 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Учитывая, что частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрены такие виды аукциона, как аукцион в электронной форме и закрытый аукцион, дополнительные требования, согласно приложению № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99, устанавливаются к участникам закупки, осуществляемой путем проведения как закрытого аукциона, так и аукциона в электронной форме.

Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона № 0371300009516000046 установлено требование о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ): наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих* работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

*Требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт (работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства).

Аналогичное требование установлено заказчиком в пункте 31.1 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих* работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

*Требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт (работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства).

Согласно пункту 8 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе объектом данной закупки является выполнение работ по строительству газопровода высокого давления с. Туношна – д. Воробино.

В соответствии с «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности», утвержденным Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, объект данной закупки относится к следующим видам работ:

42 Сооружения и строительные работы в области гражданского строительства,

42.21 Сооружения и строительные работы по строительству инженерных коммуникаций для жидкостей и газов,

42.21.22 Работы строительные по прокладке местных трубопроводов,

42.21.22.130 Работы строительные по прокладке местных трубопроводов газа и пара.

В приложении № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 указаны, в том числе следующие дополнительные требования к участникам закупки:

Наименование товаров, работ, услуг	Дополнительные требования к участникам закупки	Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
Выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей	наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих <*> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка	копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе

<*> Требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;

работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Таким образом, при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ строительных, включенных в код 42 (42.21.22.130 Работы строительные по прокладке местных трубопроводов газа и пара), заказчик был обязан установить дополнительные требования к участникам закупки о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе согласно требованиям действующего законодательства о закупках: пункта 3 части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия не усматривает нарушения законодательства о закупках в действиях заказчика, установившего в документации об электронном аукционе (пункт 31.1 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе) к участникам электронного аукциона дополнительные требования в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «ЦентргазСтрой» на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству газопровода высокого давления с. Туношна – д. Воробино (извещение № 0371300009516000046) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Пауров И.Г.

Члены Комиссии:



Крюкова Т.В.

Смирнова Т.А.