



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.08.2016г. № 13871/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «СТРОЙИНВЕСТ»**

450010, Республика Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Летчиков, д. 6, офис 14, 15  
8 (986) 797-80-65  
ufa-stroyinvest@mail.ru

**Муниципальное казенное учреждение  
«Многофункциональный центр развития»  
Ярославского муниципального района**  
150001, г. Ярославль, Московский проспект,  
д. 11/12  
8 (4852) 72-61-16, 42-96-71  
mfcr@mail.ru

**ЗАО «Сбербанк-АСТ»**

119180, г. Москва, ул. Большая Якиманка,  
д. 23  
8 (495) 787-29-98  
ko@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/227Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 22 августа 2016 года  
Решение изготовлено в полном объеме 24 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «СТРОЙИНВЕСТ» (далее – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района (далее – заказчик) – представители по доверенности: Борисова И.В., Голякова С.Е., Щеголева Е.Г.;

от оператора торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор торговой площадки, торговая площадка) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству газопровода высокого давления с. Туношна – д. Воробино (извещение № 0371300009516000046) (далее – аукцион, электронный аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по

008838

рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

**установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству газопровода высокого давления с. Туношна – д. Воробино (извещение № 0371300009516000046).

Доводы жалобы сводятся к следующему:

1. Заявитель считает, что заказчиком в информационной карте документации об электронном аукционе установлено избыточное и неправомерное требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма, поскольку, по мнению заявителя, такое требование относится только к случаям, когда предметом контракта является отчуждение исключительного права, и не относится к случаям, когда предметом контракта является получение права использования результата интеллектуальной деятельности, в том числе посредством выдачи лицензии, либо когда заказчик приобретает право использования такого результата по основаниям, предусмотренным законом (статьи 1272-1280 ГК РФ);

2. По мнению заявителя, заказчиком нарушены положения части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: в тексте разъяснений, размещенных заказчиком в единой информационной системе 02.08.2016, отсутствует предмет запроса о разъяснении положений документации об электронном аукционе, что не позволяет в полной мере оценить полноту ответа заказчика на поставленные в запросе о разъяснении положений документации об электронном аукционе вопросы;

3. Заказчик неправомерно требует от участников закупки предоставления в составе первых частей заявок конкретных показателей товаров («Электроды»), которые используются при выполнении работ, но, однако, не являются составной частью их результата;

4. Заказчиком в информационной карте документации об электронном аукционе установлено требование о наличии у участников закупки свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к выполнению работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), однако, в извещении о проведении электронного аукциона данное требование в нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не указано.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении указанных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу доводов жалобы. Просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Муниципальным казенным учреждением «Многофункциональный центр

развития» Ярославского муниципального района, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 01.08.2016 размещено извещение № 0371300009516000046 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству газопровода высокого давления с. Туношна – д. Воробино вместе с документацией об электронном аукционе, неотъемлемой частью которой является проект муниципального контракта. Начальная (максимальная) цена контракта – 27 871 330,00 (двадцать семь миллионов восемьсот семьдесят одна тысяча триста тридцать) рублей.

В отношении первого довода заявителя Комиссией установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Частью 1 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

Документация об электронном аукционе содержит информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона (часть 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии со статьей 1226 ГК РФ на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации) признаются интеллектуальные права, которые включают исключительное право, являющееся имущественным правом, а в случаях, предусмотренных ГК РФ, также личные неимущественные права и иные права (право следования, право доступа и другие).

В силу пункта 1 статьи 1229 ГК РФ, гражданин или юридическое лицо, обладающие исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (правообладатель), вправе использовать такой результат или такое средство по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом. Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (статья 1233 ГК РФ), если ГК РФ не предусмотрено иное.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1259 ГК РФ объектами авторских прав являются произведения науки, литературы и искусства независимо от достоинств и назначения произведения, а также от способа его выражения: литературные произведения; драматические и музыкально-драматические произведения, сценарные произведения; хореографические произведения и пантомимы; музыкальные произведения с текстом или без текста; аудиовизуальные произведения; произведения живописи, скульптуры, графики, дизайна, графические рассказы, комиксы и другие произведения изобразительного искусства; произведения декоративно-прикладного и сценографического искусства; произведения архитектуры, градостроительства и садово-паркового искусства, в том числе в виде проектов, чертежей, изображений и макетов; фотографические произведения и произведения, полученные способами, аналогичными фотографии; географические и другие карты, планы, эскизы и пластические произведения, относящиеся к географии, топографии и к другим наукам; другие произведения.

Пунктом 30 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлены следующие единые требования, предъявляемые к участникам закупки:

1. Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

2. Непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.

3. Неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке.

4. Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

5. Отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

6. Обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

7. Отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

8. Участник закупки не является офшорной компанией

9. Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица.

Пункт 8 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ указывает на обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

Исходя из анализа формулировки, указанной заказчиком в пункте 30 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, следует, что требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности предъявляется заказчиком к участнику закупки только при условии, что приобретение заказчиком прав на результаты интеллектуальной деятельности в связи с исполнением контракта прямо предусмотрено документацией об электронном аукционе.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, а также это вытекает из содержания документации об электронном аукционе, что в рамках исполнения данного муниципального контракта заказчик не приобретает права на результаты интеллектуальной деятельности, поскольку при исполнении контракта, заключенного по результатам электронного аукциона, подрядчик не использует никакие результаты интеллектуальной деятельности (объекты авторских прав).

Таким образом, из содержания документации об электронном аукционе не следует, что заказчиком установлено к участникам закупки обязательное требование об обладании исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, в связи с чем указанный в жалобе довод заявителя об излишнем и неправомерном установлении заказчиком при проведении электронного аукциона требования, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, является несостоятельным.

В отношении второго довода заявителя Комиссией установлено следующее.

Согласно частям 3-5 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа

с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе и представленной заказчиком для рассмотрения на заседании Комиссии, заказчиком в разделе «Разъяснение положений документации об электронном аукционе» размещены два файла:

разъяснение положений документации об электронном аукционе от 02.08.2016 № РД1 «Справка о стоимости работ»;

разъяснение положений документации об электронном аукционе от 11.08.2016 № РД2 «Ответ на запрос».

Претензия заявителя состоит в том, что разъяснение положений документации об электронном аукционе от 02.08.2016 № РД1 «Справка о стоимости работ» не отражает предмет запроса: в тексте данных разъяснений последний отсутствует.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, запроса на разъяснение документации 02.08.2016 не поступало, а документ «Справка о стоимости работ» заказчик разместил по собственной инициативе с целью уточнить имеющуюся в документации об электронном аукционе информацию (данная справка содержит общую сметную стоимость работ, являющихся предметом закупки, согласно всем сметам, размещенным в единой информационной системе и являющимся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе).

Таким образом, поскольку данный документ (разъяснение положений документации об электронном аукционе от 02.08.2016 № РД1 «Справка о стоимости работ») фактически не является разъяснением документации об электронном аукционе, Комиссия не усматривает в действиях заказчика нарушения части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и считает данный довод заявителя несостоятельным.

В отношении третьего довода заявителя Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если

участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Пунктом 43 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе,

2) конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласие предоставляется в произвольной форме, в том числе допускается предоставление согласия в типовой форме, реализованной на электронной площадке.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе руководствуясь «Инструкцией по заполнению первых частей заявок», содержащейся в Приложении № 3 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предусмотренной Приложением № 3 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Согласно позиции № 20 таблицы «Требованиями к товарам (материалам), применяемым при строительстве газопровода высокого давления с. Туношна – д. Воробино» раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе при выполнении работ, являющихся предметом настоящей закупки, используются, в том числе электроды со следующими значениями (характеристиками), в рамках которых участникам закупки необходимо предоставить в первых частях заявок конкретные показатели:

№ п/п	Наименование товара	Показатель, значение показателя	Требования к товарам, используемым при выполнении работ
20	Электроды	Тип должен быть Э42; Э46; Э42А. Диаметр электродов должен быть от 4 мм. Временное сопротивление разрыву, кгс/мм <sup>2</sup> , не должно быть более 46. Ударная вязкость кгс*м/см <sup>2</sup> должна быть не более 15. Относительное удлинение, %, нужно от 18. Должны	Товар должен соответствовать ГОСТ 9467-75 «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки конструкционных и тепло-



	быть электроды для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм <sup>2</sup> или для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм <sup>2</sup> , когда к металлу сварных швов предъявляют повышенные требования по пластичности и ударной вязкости.	устойчивых сталей. Типы)»
--	---	---------------------------

Исходя из вышеизложенного Комиссия не находит оснований для признания в действиях заказчика, установившего в документации об электронном аукционе требование к участникам закупки о предоставлении ими в составе первых частей заявок конкретных показателей электродов, используемых при выполнении работ (позиция № 20 таблицы «Требованиями к товарам (материалам), применяемым при строительстве газопровода высокого давления с. Туношна – д. Воробино» раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе), поскольку законодатель в пункте 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не ограничивает заказчика в праве установить в качестве требования к первым частям заявок необходимости предоставления участниками закупки конкретных показателей используемого товара, не являющегося составной частью результата выполняемых работ.

Таким образом, Комиссия и в данном случае приходит к выводу о несостоятельности довода заявителя.

В отношении четвертого довода заявителя Комиссией установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

Исходя из пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В размещенном в единой информационной системе извещении о проведении электронного аукциона № 0371300009516000046 заказчиком установлены требования к участникам закупки, в том числе единые требования (в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

К извещению о проведении электронного аукциона № 0371300009516000046 в разделе «Перечень прикрепленных документов» заказчиком размещен файл «Документация об электронном аукционе», являющийся неотъемлемой частью указанного извещения.

Подпунктом 1 пункта 10.1 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе заказчиком в числе единых требований к участникам закупки заказчиком установлено требование о соответствии участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 31 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» со следующими видами работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

### 33.3. Объекты газоснабжения.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона № 0371300009516000046 установлено требование о наличии у участников закупки выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в извещении о проведении электронного аукциона, и, следовательно, данный довод заявителя является несостоятельным.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее нарушение законодательства о закупках заказчиком.

Частью 6 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0371300009516000046 размещено заказчиком в единой информационной системе 01.08.2016.

Срок окончания подачи заявок на участие в рассматриваемой закупке – 17.08.2016 09:00.

Начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого в результате проведения данной закупки, составляет 27 871 330,00 (двадцать семь миллионов восемьсот семьдесят одна тысяча триста тридцать) рублей.

Установлено, что, на момент заседания Комиссии подано девять заявок на участие в рассматриваемой закупке.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, 02.08.2016 заказчиком в единой информационной системе в разделе «Разъяснение положений документации об электронном аукционе» с целью уточнить имеющуюся в документации об электронном аукционе информацию был размещен документ «Справка о стоимости работ» (данная справка содержит общую сметную стоимость работ, являющихся предметом закупки, согласно всем сметам, размещенным в единой информационной системе и являющимся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе).

Данное действие заказчика фактически является внесением изменений в документацию об электронном аукционе по инициативе заказчика. Однако срок подачи заявок на участие в электронном аукционе после внесения изменений в документацию об электронном аукционе продлен заказчиком не был (срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен был быть

продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней, то есть до 18.08.2016).

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях заказчика *нарушение части 6 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ*, которое, однако, (учитывая, что на момент окончания подачи заявок на участие в закупке подано девять заявок от участников закупки, жалоб от потенциальных участников закупки на нарушение заказчиком срока на подачу заявок на участие в электронном аукционе не поступало) не повлияло на результат проводимой закупки.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству газопровода высокого давления с. Туношна – д. Воробино (извещение № 0371300009516000046) необоснованной;

2. Признать заказчика – Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района, нарушившим часть 6 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

3. Не выдавать заказчику – Муниципальному казенному учреждению «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района, поскольку выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение не повлияло на результат проводимой закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Паутов И.Г.

Члены Комиссии:

Крюкова Т.В.

Смирнова Т.А.