



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

26.08.2016г. № 14113/05-02

На № _____ от _____

ООО «Гортехинвентаризация»
160004, г. Вологда, ул. Октябрьская, д. 43
8 (8172) 52-81-90, 50-12-85
gti-vologda@mail.ru

**Муниципальное казенное учреждение
«Агентство по строительству» города
Ярославля**
150000, г. Ярославль, ул. Комсомольская, д. 14
8 (4852) 40-97-00
8 (4852) 40-97-02 (факс)
AntonovDP@city-yar.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/230Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 23 августа 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 26 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок Смирнова Т.А., с участием:

от заявителя – ООО «Гортехинвентаризация» (далее также – заявитель) – представителя не направили, заявили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя заявителя;

от заказчика – Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля (далее также – заказчик) – представители по доверенности: Виноградова Г.Б., Ладыненко С.Н.,

рассмотрев жалобу ООО «Гортехинвентаризация» на действия котировочной комиссии заказчика – Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по технической инвентаризации (изготовление технической документации, справки для ввода в эксплуатацию, изготовление технического плана на здание с постановкой на кадастровый учет) в отношении здания муниципального дошкольного образовательного учреждения с инженерными коммуникациями, расположенное по адресу: г. Ярославль, Заволжский район, ул. Папанина (в районе дома 6, корп. 2) (извещение № 0371300009216000023) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:
008963

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Гортехинвентаризация» на действия котировочной комиссии заказчика – Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по технической инвентаризации (изготовление технической документации, справки для ввода в эксплуатацию, изготовление технического плана на здание с постановкой на кадастровый учет) в отношении здания муниципального дошкольного образовательного учреждения с инженерными коммуникациями, расположенное по адресу: г. Ярославль, Заволжский район, ул. Папанина (в районе дома 6, корп. 2) (извещение № 0371300009216000023).

Заявитель считает, что котировочной комиссией заказчика необоснованно отклонена заявка на участие в запросе котировок ООО «Гортехинвентаризация» на основании части 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, то есть по причине непредоставления документов и информации, предусмотренных частью 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

1. Заявка не соответствует форме заявки, прикрепленной к извещению о проведении запроса котировок, а именно отсутствует пункт «ИНН членов коллегиального исполнительного органа»;

2. В заявке на участие в запросе котировок указано место нахождения (юридического лица) не соответствующее сведениям о нахождении юридического лица, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц, размещенном на сайте ФНС.

По мнению заявителя, данные причины отклонения его заявки не соответствуют требованиям законодательства о закупках и ущемляют права ООО «Гортехинвентаризация» как участника закупки, поскольку:

- в соответствии с требованиями законодательства о закупках и требованиями извещения о проведении запроса котировок ИНН членов коллегиального исполнительного органа указывается только при наличии такового. Поскольку у ООО «Гортехинвентаризация» отсутствует коллегиальный исполнительный орган, то участником закупки ООО «Гортехинвентаризация» данная строка была удалена из заявки (сведения об ИНН членов коллегиального исполнительного органа участника закупки не указаны);

- в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования), следовательно, участнику закупки необходимо было указать лишь муниципальное образование – город Вологда; а конкретизация места нахождения юридического лица не предусматривает нарушения требований законодательства о закупках и не противоречит истинной информации.

Таким образом, заявитель считает отклонение заявки ООО «Гортехинвентаризация» необоснованным, а причины такого отклонения – противоречащими законодательству.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении данных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу доводов жалобы, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Муниципальным казенным учреждением «Агентство по строительству» города Ярославля, 01.08.2016 в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0371300009216000023 о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по технической инвентаризации (изготовление технической документации, справки для ввода в эксплуатацию, изготовление технического плана на здание с постановкой на кадастровый учет) в отношении здания муниципального дошкольного образовательного учреждения с инженерными коммуникациями, расположенное по адресу: г. Ярославль, Заволжский район,

ул. Папанина (в районе дома 6, корп. 2) вместе с приложениями, являющимися неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 74 913,33 руб. (семьдесят четыре тысячи девятьсот тринадцать рублей тридцать три копейки).

В соответствии с частью 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Частью 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующую информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Согласно извещению о проведении запроса котировок № 0371300009216000023, размещенному в единой информационной системе, форма заявки на участие в запросе котировок прикреплена в виде файла на странице «Сопроводительная документация» и является приложением № 2 к извещению о проведении запроса котировок.

В соответствии с формой заявки заказчик предъявляет к участникам закупки требования о предоставлении в своих заявках следующей информации:

Сведения об участнике закупки:

1	Наименование участника закупки	
2	Место нахождения (для юридического лица)	
3	Фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица)	

4	Место жительства (для физического лица)	
5	Банковские реквизиты: ИНН/КПП р/счет Банк БИК к/счет	
6	ИНН (при наличии) учредителей	
7	ИНН (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа	
8	ИНН (при наличии) лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок	
Информация об участнике закупки, рекомендуемая к заполнению:		
9	Почтовый адрес	
10	Контактный телефон	
11	Адрес электронной почты	
12	ОГРН	
13	ОКПО	

Участником закупки ООО «Гортехинвентаризация» (порядковый номер заявки № 1) в своей заявке на участие в запросе котировок была указана следующая информация:

Сведения об участнике закупки:

1	Наименование участника закупки	Общество с ограниченной ответственностью «Гортехинвентаризация»
2	Место нахождения	Вологодская обл., г. Вологда, ул. Октябрьская, д. 43
3	Банковские реквизиты: ИНН/КПП р/счет Банк БИК к/счет	3525154609/352501001 40702810400000000014 ЗАО «Банк «Вологжанин» 041909760 301018108000000000760
4	ИНН учредителя	352507752178
5	ИНН лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок	352507752178

Информация об участнике закупки, рекомендуемая к заполнению:

6	Почтовый адрес	Вологодская обл., г. Вологда, ул. Октябрьская, д. 43
7	Контактный телефон	8 (8172) 52-81-90
8	Адрес электронной почты	gti-vologda@mail.ru
9	ОГРН	1053500112819
10	ОКПО	77587955

Согласно части 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную

(максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

В соответствии с пунктом 5.2 протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 08.08.2016 для закупки № 0371300009216000023 заявка участника закупки ООО «Гортехинвентаризация» (порядковый номер заявки № 1) была отклонена котировочной комиссией заказчика по причине несоответствия требованиям извещения/документации: на основании части 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: заявка не соответствует форме заявки, прикрепленной к извещению о проведении запроса котировок, а именно отсутствует пункт «ИНН членов коллегиального исполнительного органа»; участник запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок указал место нахождения (для юридического лица), не соответствующее сведениям о нахождении юридического лица, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц, размещенном на сайте ФНС.

В едином государственном реестре юридических лиц, размещенном на сайте ФНС, по состоянию на 08.08.2016 опубликованы следующие сведения об ООО «Гортехинвентаризация»: адрес (место нахождения): 160000, Вологодская область, город Вологда, улица Мира, дом 42, офис 49;

сведения об учредителях (участниках) юридического лица: Демидов Сергей Николаевич, ИНН 352507752178;

сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица: Демидов Сергей Николаевич, ИНН 352507752178;

сведения о членах коллегиального исполнительного органа – отсутствуют.

Согласно части 5 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации место нахождения юридического лица указывается в его учредительном документе.

Частью 1 статьи 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ) установлено, что учредительным документом общества с ограниченной ответственностью является устав.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ устав общества с ограниченной ответственностью, утвержденный учредителями (участниками) общества, должен содержать, в том числе сведения о месте нахождения общества.

Согласно пункту 1.6 Устава общества с ограниченной ответственностью «Гортехинвентаризация», утвержденного протоколом общего собрания от 12.10.2012, местом нахождения общества является: «160000, Вологодская область, город Вологда, улица Мира, дом 42, офис 49».

Таким образом, участником закупки ООО «Гортехинвентаризация» (порядковый номер заявки № 1) в составе заявки на участие в запросе котировок представлены недостоверные сведения, не соответствующие сведениям о месте нахождения юридического лица, содержащимся в его учредительном документе (Уставе) (в котировочной заявке участник закупки ООО «Гортехинвентаризация» указал в качестве своего места нахождения: Вологодская обл., г. Вологда, ул. Октябрьская, д. 43, вместо: 160000, Вологодская область, город Вологда, улица Мира, дом 42, офис 49), то есть данным участником закупки фактически не представлены сведения о действительном месте нахождения общества, как того требовалось согласно положениям извещения о проведении запроса котировок. Таким образом, котировочной комиссией заказчика принято законное решение об отклонении заявки ООО «Гортехинвентаризация» (порядковый номер заявки № 1), поскольку последним в заявке не указаны соответствующие действительности сведения о месте нахождения участника закупки.

В соответствии с частью 8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях

контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Как было установлено выше, в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 08.08.2016 для закупки № 0371300009216000023 заявка участника закупки ООО «Гортехинвентаризация» (порядковый номер заявки № 1) была отклонена котировочной комиссией заказчика по причине несоответствия требованиям извещения/документации: на основании части 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе и потому что «заявка не соответствует форме заявки, прикрепленной к извещению о проведении запроса котировок, а именно отсутствует пункт «ИНН членов коллегиального исполнительного органа».

В данном случае Комиссия полагает, что, поскольку в форме котировочной заявки (приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок) заказчиком было установлено требование о предоставлении участниками закупки сведений об ИНН членов коллегиального исполнительного органа лишь в случае наличия таковых, то участник закупки, не представивший в поданной заявке данных сведений (не включивший в заявку пункт «ИНН (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа»), не нарушил ни требования законодательства о закупках, ни требований извещения о проведении запроса котировок. В связи с этим, по мнению Комиссии, котировочная комиссия заказчика, указав в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 08.08.2016 для закупки № 0371300009216000023 в качестве одной из причин (оснований) отклонения заявки ООО «Гортехинвентаризация» (порядковый номер заявки № 1) на то, что данная «заявка не соответствует форме заявки, прикрепленной к извещению о проведении запроса котировок, а именно отсутствует пункт «ИНН членов коллегиального исполнительного органа», допустила нарушение части 8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлены следующие нарушения законодательства о закупках в действиях заказчика.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1-6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта).

Исходя из части 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Часть 20 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ устанавливает, что методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно пункту 2.1 части II «Обоснование начальной максимальной цены» методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации) обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок обоснование начальной (максимальной) цены контракта прикреплено к извещению в виде файла на странице «Сопроводительная документация» и является приложением № 3 к извещению о проведении запроса котировок.

В соответствии с приложением № 3 к извещению о проведении запроса котировок «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК)» НМЦК определена в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 с использованием метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Так, при осуществлении расчета были использованы цены трех потенциальных исполнителей: Исполнитель № 1 – 74 340,00 руб., Исполнитель № 2 – 73 700,00 руб., Исполнитель № 3 – 76 700,00 руб.

Однако, в таблице, отражающей информацию о полученных ценах, отсутствуют реквизиты документов, на основании которых выполнен расчет, к обоснованию цены также не приложены документы, на основании которых выполнен расчет, что, соответственно, является нарушением *пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ*.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должны содержаться, в том числе требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с

законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Из извещения о проведении запроса котировок следует, что объектом данной закупки является оказание услуг по технической инвентаризации (изготовление технической документации, справки для ввода в эксплуатацию, изготовление технического плана на здание с постановкой на кадастровый учет) в отношении здания муниципального дошкольного образовательного учреждения с инженерными коммуникациями, расположенное по адресу: г. Ярославль, Заволжский район, ул. Папанина (в районе дома 6, корп. 2).

Согласно части 4 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ) кадастровой деятельностью являются выполнение работ в отношении недвижимого имущества в соответствии с установленными федеральным законом требованиями, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления кадастрового учета сведения о таком недвижимом имуществе (далее – кадастровые работы), и оказание услуг в установленных настоящим Федеральным законом случаях. Специальным правом на осуществление кадастровой деятельности обладает лицо, указанное в статье 29 настоящего Федерального закона (далее – кадастровый инженер).

Кадастровым инженером признается физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Кадастровый инженер может быть членом только одной саморегулируемой организации кадастровых инженеров (часть 1 статьи 29 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ).

В соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2015 № 452-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров» кадастровые инженеры осуществляют кадастровую деятельность в установленном Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (в редакции настоящего Федерального закона) (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 452-ФЗ) порядке с 1 июля 2016 года. При этом до 1 декабря 2016 года кадастровую деятельность наряду с кадастровыми инженерами вправе осуществлять лица, имевшие на день вступления в силу настоящего Федерального закона действующие квалификационные аттестаты кадастрового инженера.

Частью 1 статьи 31 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ установлено, что кадастровый инженер может выбрать одну из следующих форм организации своей кадастровой деятельности:

- 1) в качестве индивидуального предпринимателя;
- 2) в качестве работника юридического лица на основании трудового договора с таким юридическим лицом.

Кадастровый инженер вправе осуществлять кадастровую деятельность на основании трудового договора с юридическим лицом в качестве работника такого юридического лица. Договоры подряда на выполнение кадастровых работ заключаются таким юридическим лицом. Данные работы вправе выполнять только кадастровый инженер – работник такого юридического лица (часть 1 статьи 33 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ).

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ указанное в части 1 настоящей статьи юридическое лицо обязано иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность.

Следовательно, заказчиком в извещении о проведении запроса котировок должны быть установлены следующие требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

- для физических лиц: требование о наличии у участника закупки и предоставлении им документа, подтверждающего соответствие требованиям статьи 33 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ (то есть свидетельства, выданного саморегулируемой организацией

кадастровых инженеров), либо квалификационного аттестата кадастрового инженера, действующего на момент вступления в силу Федерального закона от 30.12.2015 № 452-ФЗ;

- для юридических лиц: требование о наличии в штате такого юридического лица не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность, (соответствие участника закупки данному требованию подтверждается наличием не менее двух трудовых договоров (трудовых книжек) включенных в штат кадастровых инженеров, а также документами, подтверждающими соответствие таких кадастровых инженеров требованиям статьи 33 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ (то есть свидетельствами, выданными саморегулируемой организацией кадастровых инженеров), либо квалификационными аттестатами кадастровых инженеров, действующими на момент вступления в силу Федерального закона от 30.12.2015 № 452-ФЗ).

Таким образом, заказчик, не установив в извещении о проведении запроса котировок требований, предъявляемых к участникам закупки, и исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, допустил нарушение пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В соответствии с частью 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается (часть 4 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии формой заявки заказчиком установлено требование о предоставлении участниками закупки в своих заявках следующей информации:

«Сведения об участнике закупки:

1	Наименование участника закупки		
2	Место нахождения		

	(для юридического лица)		
3	Фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица)		
4	Место жительства (для физического лица)		
5	Банковские реквизиты: ИНН/КПП р/счет Банк БИК к/счет		
6	ИНН (при наличии) учредителей		
7	ИНН (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа		
8	ИНН (при наличии) лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок		
Информация об участнике закупки, рекомендуемая к заполнению:			
9	Почтовый адрес		
10	Контактный телефон		
11	Адрес электронной почты		
12	ОГРН		
13	ОКПО		

Изучив извещение о проведении запроса котировок на
наименование объекта закупки полностью в соответствии с извещением

сообщаем о своем согласии в сроки, указанные в извещении о проведении запроса котировок, заключить и исполнить муниципальный контракт на условиях, изложенных в прилагаемом к извещению о проведении запроса котировок проекте муниципального контракта, техническом задании и условиях нашей заявки на участие в запросе котировок.

Предложение о цене муниципального контракта _____ руб. (сумма прописью), в т.ч. НДС _____ (НДС не облагается), включая в себя все расходы, связанные с проведением работ, являющихся предметом контракта, транспортные расходы, а также уплату налогов, сборов, других обязательных платежей и иных расходов, которые могут возникнуть у подрядчика при исполнении обязательств по контракту.

Настоящей заявкой подтверждаем свое соответствие требованиям части 1 и части 1.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»:

- требованию об отсутствии в предусмотренном Законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица (в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона);

- единым требованиям к участникам (в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона).

Настоящей заявкой декларируем, что соответствуем условиям, установленным ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и являемся субъектами малого предпринимательства, в том числе:

- средняя численность работников за предшествующий календарный год _____ человек;

(цифрами)

- выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий год _____ млн. руб.

(цифрами)

- иные сведения о принадлежности: _____ ».

Приказом Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной налоговой службы от 29.06.2012 № ММВ-7-6/435@ «Об утверждении Порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика» утвержден порядок и условия присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 3 раздела II «Структура идентификационного номера налогоплательщика» Порядка для организаций в дополнение к ИНН в связи с постановкой на учет в налоговых органах по основаниям, предусмотренным Налоговым кодексом Российской Федерации, присваивается код причины постановки на учет (далее – КПП). Следовательно, код причины постановки на учет (КПП) имеют лишь организации. Индивидуальным предпринимателям и физическим лицам КПП не присваивается.

Согласно пункту 4 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участником закупки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее – офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, заказчик, установив в извещении о проведении запроса котировок требование об обязательном указании участниками закупки в заявках на участие в закупке котировок КПП участников закупки, ограничил число потенциальных участников закупки, поскольку индивидуальные предприниматели или иные физические лица, не имея КПП, не могут выполнить в полной мере требования извещения о проведении запроса котировок, то есть указать КПП. В случае, если индивидуальный предприниматель или иное физическое лицо подадут заявки на участие в запросе котировок без указания КПП, котировочная комиссия заказчика будет обязана отклонить такие заявки.

Следовательно, заказчиком нарушены положения части 4 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: установлено в указанном извещении о проведении запроса котировок неправомерное, не предусмотренное законом требование к участникам закупки.

Заказчиком в форме заявки на участие в запросе котировок установлено требование о декларировании участниками закупки их соответствия требованиям части 1 и части 1.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в то время как законодательством о закупках не предусмотрено предоставление иных документов и информации в составе заявок на участие в

запросе котировок, за исключением предусмотренных частью 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которая в свою очередь не содержит подобного требования. Следовательно, данное требование установлено заказчиком в нарушение части 4 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должны содержаться преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28-30 настоящего Федерального закона.

Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи (часть 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Частью 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно пункту 5 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в том числе декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении запроса котировок № 0371300009216000023 заказчиком установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ: участие только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В форме заявки, являющейся приложением № 2 к извещению о проведении запроса котировок, заказчик указал в числе требований к участникам закупки требование о предоставлении в составе котировочных заявок декларации о принадлежности их к субъектам малого предпринимательства и подтверждающих данный факт сведений: о средней численности работников за предшествующий календарный год, выручке от реализации товаров (работ, услуг) или балансовой стоимости активов за предшествующий год, иных сведений о принадлежности.

Таким образом, Комиссия приходит к следующим выводам:

- заказчиком в извещении о проведении запроса котировок установлены ограничения для участников закупки, являющихся субъектами малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям (в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ), однако, в качестве подтверждения соответствия участников закупки данным ограничениям заказчик требует предоставления участниками закупки в составе заявок на участие в запросе котировок лишь декларации о принадлежности к субъектами малого предпринимательства, не устанавливая в качестве альтернативного вышеуказанному требованию требования к участникам закупки о предоставлении декларации о принадлежности к социально ориентированным некоммерческим организациям, чем допускает нарушение пункта 5 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- заказчик в форме заявки на участие в запросе котировок, помимо декларации о принадлежности участников закупки к субъектам малого предпринимательства, устанавливает требование об указании такими участниками ряда сведений, подтверждающих факт их принадлежности к субъектами малого предпринимательства, что, соответственно, является нарушением части 4 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гортехинвентаризация» на действия котировочной комиссии заказчика – Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по технической инвентаризации (изготовление технической документации, справки для ввода в эксплуатацию, изготовление технического плана на здание с постановкой на кадастровый учет) в отношении здания муниципального дошкольного образовательного учреждения с инженерными коммуникациями, расположенное по адресу: г. Ярославль, Заволжский район, ул. Папанина (в районе дома 6, корп. 2) (извещение № 0371300009216000023) обоснованной в части нарушения котировочной комиссией заказчика части 8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

2. Признать заказчика – Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству» города Ярославля, нарушившим пункт 1 части 1, пункт 5 части 3, часть 4 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику – Муниципальному казенному учреждению «Агентство по строительству» города Ярославля, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Пауров И.Г.

Члены Комиссии:



Крюкова Т.В.

Смирнова Т.А.