



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.08.2016 г., № 14164/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Волга-Дент»**  
156007, г. Кострома, ул. Ленина, д. 150  
8 (4942) 35-99-41  
volga-dent@kmtn.ru  
alex@volga-dent.ru

**Государственное учреждение  
здравоохранения Ярославской области  
Ярославская центральная районная  
больница**  
150522, Ярославская область, Ярославский  
район, д. Карабиха, ул. Больничный городок,  
д.1а  
8 (4852) 43-42-42, 43-42-59  
yar\_crh@mail.ru

**ООО «РТС-тендер»**  
127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д. 38,  
стр. 1  
8 (495) 733-95-19  
info@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/233Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 24 августа 2016 года  
Решение изготовлено в полном объеме 29 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок Смирнова Т.А., с участием:

от заявителя – ООО «Волга-Дент» (далее – заявитель) – представителя не направили, заявили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя заявителя;

от заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области Ярославской центральной районной больницы (далее – заказчик) – представители по доверенности: Гладкова С.Н., Демьяненко Я.С.;

от оператора торговой площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – оператор торговой площадки, торговая площадка) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Волга-Дент» на действия заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области Ярославская центральная районная больница, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку стоматологических материалов для стоматологической службы для нужд ГУЗ ЯО Ярославская ЦРБ (извещение № 0371300045616000183) (далее – аукцион, электронный аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной

008967

антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

**установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Волга-Дент» на действия заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области Ярославская центральная районная больница, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку стоматологических материалов для стоматологической службы для нужд ГУЗ ЯО Ярославская ЦРБ (извещение № 0371300045616000183).

Как следует из текста жалобы, ООО «Волга-Дент» в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку стоматологических материалов для стоматологической службы для нужд ГУЗ ЯО Ярославская ЦРБ не был представлен ряд сведений об участнике закупки, в том числе декларация страны происхождения товара, как того требовала документация об электронном аукционе.

Следовательно, по мнению заявителя, заявка ООО «Волга-Дент» должна была быть признана аукционной комиссией заказчика не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. Однако ООО «Волга-Дент» было признано победителем данного электронного аукциона, в нарушение требований законодательства о закупках.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу жалобы, в которых указали, что заказчиком ООО «Волга-Дент» правомерно признано победителем рассматриваемого аукциона, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным учреждением здравоохранения Ярославской области Ярославской центральной районной больницей, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 07.07.2016 размещено извещение № 0371300045616000183 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку стоматологических материалов для стоматологической службы для нужд ГУЗ ЯО Ярославская ЦРБ вместе с аукционной документацией, неотъемлемой частью которой является проект государственного контракта. Начальная (максимальная) цена контракта – 481 139,45 руб. (четыреста восемьдесят одна тысяча сто тридцать девять рублей сорок пять копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального

закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей (часть 2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

В пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению.

Так, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные,

место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона\*;

2) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (см. пункт 10 информационной карты аукциона), или копии этих документов;

3) декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ\*;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) декларация в соответствии с приказом МЭР России от 25 марта 2014 года № 155 г. Москва «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

\*Указанную информацию и документы рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе;

б) декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.\*

При рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия рассматривает также документы, направленные оператором электронной площадки, предусмотренные пунктами 2-6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе вторую часть заявки заказчиком рекомендуется участникам закупки заполнять по форме:

#### 1. Информация об участнике электронного аукциона.

(для юридического лица)

1.	Наименование, фирменное наименование (при наличии) участника электронного аукциона	
2.	Место нахождения участника электронного аукциона	
3.	Почтовый адрес участника электронного аукциона	
4.	Номер контактного телефона	
5.	ИНН участника электронного аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица)	
6.	ИНН (при наличии):	
6.1.	учредителей	
6.2.	членов коллегиального исполнительного органа	

6.3.	лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа	
------	--	--

(для физического лица)

1.	Фамилия, имя, отчество (при наличии)	
2.	Паспортные данные: серия номер выдан дата выдачи	
3.	Место жительства	
4.	Номер контактного телефона	
5.	ИНН участника электронного аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица)	

2. Настоящей заявкой декларируем соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

### 3. Декларирование товара

Наименование товара в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе	Страна происхождения поставляемого товара*
Игла карпульная 27G 0.4x35мм	
Игла карпульная 30G 0.3x25мм	
Альвостаз губка N30	
и так далее	

\* Страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством Таможенного союза. При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров.

### Участник закупки несет ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанных в заявке

Соотношение долей товаров членов Евразийского экономического союза и иностранного происхождения\*\*:  
Стоимость товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза составляет \_\_\_% стоимости всех предложенных товаров.

\*\* Рекомендуется заполнить указанное значение в случае, если участником закупки в составе заявки предлагается членами Евразийского экономического союза и иностранного происхождения

4. Настоящей заявкой декларируем принадлежность участника закупки к субъектам малого предпринимательства или\* (выбрать нужное)

Настоящей заявкой декларируем принадлежность участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям, учредителями организации не являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования

5. Подтверждаем правильность всех данных, указанных во второй части заявки.

Участником закупки ООО «Волга-Дент» (порядковый номер заявки № 5) в составе второй части заявки на участие в данном электронном аукционе были представлены, в том числе следующие сведения:

#### Сведения об участнике закупки:

1. Фирменное наименование (наименование) (полное или сокращенное) участника закупки (для юридического лица)	
2. Организационно-правовая форма участника закупки (для юридического лица)	
3. Место нахождения (для юридического лица)	
4. Почтовый адрес (для юридического лица)	
5. Фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для	

физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя)	
6. Идентификационный номер налогоплательщика или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица)	
7. Номер контактного телефона участника закупки	
8. Идентификационный номер налогоплательщика учредителей участника	
9. Идентификационный номер налогоплательщика членов коллегиального органа участника	
10. Идентификационный номер налогоплательщика лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника	

2. Настоящей заявкой декларируем соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара:

№ п/п	Наименование товара в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе	Страна происхождения поставляемого товара*

Участник закупки несет ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанных в заявке.

Соотношение долей товаров членов Евразийского экономического союза и иностранного происхождения\*\*:

Стоимость товаров, происходящих из государств – членов Евразийского экономического союза составляет 74% стоимости всех предложенных товаров.

4. Настоящей заявкой декларируем принадлежность участника закупки к субъектам малого предпринимательства.

5. Подтверждаем правильность всех данных, указанных во второй части заявки.

В электронном аукционе могут участвовать только аккредитованные в соответствии с настоящим параграфом и допущенные к участию в таком аукционе его участники (часть 1 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки следующие документы и информацию:

1) заявление этого участника о его аккредитации на электронной площадке;

2) копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением, указанным в пункте 1 настоящей части, копия документа, удостоверяющего личность этого участника (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

3) копии учредительных документов этого участника (для юридического лица), копия документа, удостоверяющего его личность (для физического лица);

4) копии документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации от имени этого участника – юридического лица (решение о назначении или об избрании лица на должность, в соответствии с которым данное лицо обладает правом действовать от имени этого участника без доверенности для получения аккредитации (далее в настоящей статье – руководитель). В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также

представляется доверенность на осуществление от имени такого участника соответствующих действий, заверенная его печатью (при наличии печати) и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

5) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах), заверенная его печатью (при наличии печати) и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

6) идентификационный номер налогоплательщика этого участника или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика этого участника (для иностранного лица);

7) адрес электронной почты этого участника для направления оператором электронной площадки уведомлений и иной информации в соответствии с настоящей главой;

8) решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени этого участника закупки – юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки. В случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица, данное решение принимается в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки. В иных случаях данное решение принимается лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени этого участника закупки – юридического лица.

Согласно части 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 18 настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также документы этих участников, предусмотренные пунктами 2-6 и 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке. В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления этим участникам.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Как пояснили представители заказчика на заседании Комиссии, информация о наименовании, фирменном наименовании (при наличии), месте нахождения, почтовом адресе, номере контактного телефона, ИНН участника, ИНН (при наличии) учредителей, членов

коллегиального органа участника, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника, была получена аукционной комиссией заказчика от оператора электронной площадки как информация, предусмотренная пунктами 2-6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и содержащаяся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в реестр его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Однако, как следует из пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, кроме непосредственных сведений об участнике закупки, ООО «Волга-Дент» (порядковый номер заявки № 5) в составе второй части заявки на участие в закупке должно было представить декларацию в соответствии с приказом МЭР России от 25 марта 2014 года № 155 г. Москва «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 7 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155) при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств – членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

В соответствии с пунктом 9 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 для целей реализации настоящего приказа рекомендуется устанавливать в документации о закупке, в том числе требование об указании (декларировании) участником конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений в заявке на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательном предложении страны происхождения поставляемого товара.

Пунктом 13 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 установлено, что подтверждением страны происхождения <\*> товаров, указанных в прилагаемом к настоящему приказу перечне, является декларация участника закупки.

<\*> Наименование страны происхождения товаров указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001.

Объектом проводимой закупки согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе является поставка 97 различных наименований стоматологических материалов, каждый из которых имеет код ОКПД2 – 32.50.11.000, соответственно, на каждый вид стоматологических материалов, закупаемых заказчиком в рамках настоящей закупки распространяет свое действие Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155.

Поскольку заказчиком в документации об электронном аукционе установлено требование к участникам закупки о предоставлении в составе подаваемых ими на участие в электронном аукционе вторых частей заявок декларации в соответствии с приказом МЭР России от 25 марта 2014 года № 155 г. Москва «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которой на основании пунктов 9 и 13 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155, а также приложения № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе является декларация страны происхождения товара, соответственно, участники закупки (в том числе ООО «Волга-Дент» (порядковый номер заявки № 5) должны были представить во вторых частях своих заявок декларацию страны происхождения каждого из 97 видов (наименований) стоматологических материалов, закупаемых заказчиком.



Участником закупки ООО «Волга-Дент» (порядковый номер заявки № 5) в составе второй части заявки на участие в закупке декларация в соответствии с приказом МЭР России от 25 марта 2014 года № 155 г. Москва «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представлена следующим образом:

«3. Указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара:

№ п/п	Наименование товара в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе	Страна происхождения поставляемого товара*

Участник закупки несет ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанных в заявке.

Соотношение долей товаров членов Евразийского экономического союза и иностранного происхождения\*\*:

Стоимость товаров, происходящих из государств – членов Евразийского экономического союза составляет 74% стоимости всех предложенных товаров».

Следовательно, участником закупки ООО «Волга-Дент» (порядковый номер заявки № 5) в составе второй части заявки фактически не представлена декларация о стране происхождения каждого из 97 видов предлагаемых к поставке товаров в соответствии с приведенным в документации об электронном аукционе (раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе) перечнем, согласно которому заказчику всего требуются к поставке 97 наименований товаров.

Участник закупки ООО «Волга-Дент» (порядковый номер заявки № 5) во второй части заявки указал соотношение долей товаров членов Евразийского экономического союза и иностранного происхождения: «стоимость товаров, происходящих из государств – членов Евразийского экономического союза составляет 74% стоимости всех предложенных товаров». Из этого с большой долей вероятности следует, что 74% всех поставляемых товаров (всех 97 видов (наименований) произведены в Евразийском экономическом союзе. Однако в любом случае участником закупки ООО «Волга-Дент» (порядковый номер заявки № 5) во второй части заявки не указана страна происхождения остальных 26% поставляемых товаров. Кроме того, из Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 и приложения № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе следует, что участники закупки должны указать страну происхождения каждого из 97 наименований поставляемых стоматологических материалов, а не процентное соотношение данных товаров в зависимости от их страны происхождения.

Из части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ следует, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3-5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Таким образом, участником закупки ООО «Волга-Дент» (порядковый номер заявки № 5) в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе не представлены сведения,

которые предусмотрены пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона. Следовательно, заявка на участие в электронном аукционе участника закупки ООО «Волга-Дент» (порядковый номер заявки № 5) должна была быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия заказчика, признав заявку на участие в электронном аукционе участника закупки ООО «Волга-Дент» (порядковый номер заявки № 5) соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, допустила *нарушение пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ*.

В ходе проведения внеплановой проверки рассматриваемой закупки Комиссией установлены следующие нарушения законодательства о закупках в действиях заказчика.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

В пункте 6 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе заказчиком установлено, что срок обеспечения исполнения контракта должен действовать с момента заключения контракта по 28 февраля 2017 года.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением, в том числе банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (часть 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Частью 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено: исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Пунктом 8.1 раздела 8 «Обеспечение контракта» проекта государственного контракта установлено, что обеспечение исполнения контракта в виде безотзывной банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный счет заказчика должно быть предоставлено поставщиком на период с момента заключения контракта до 28 февраля 2017 года.

Согласно пункту 12.1 раздела 12 «Срок действия контракта» проекта государственного контракта контракт вступает в силу с момента (даты) его заключения и действует до 28.02.2017 года.

Из анализа положений документации об электронном аукционе (пункт 6 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе и пункты 8.1 раздела 8 «Обеспечение контракта» и 12.1 раздела 12 «Срок действия контракта» проекта государственного контракта) следует, что заказчик, установив срок действия обеспечения исполнения контракта, предоставляемого в виде банковской гарантии, равный сроку действия указанного контракта, допустил *нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ*, поскольку срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать сведения о наличии/отсутствии возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

В пункте 13 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе заказчиком предусмотрена возможность по соглашению сторон снизить цену контракта при его исполнении без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта (в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), а возможность по соглашению сторон (по предложению заказчика) изменить предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – не предусмотрена.

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (часть 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3.1 раздела 9 «Внесение изменений и дополнений в контракт, расторжение контракта» проекта государственного контракта при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, из анализа положений документации об электронном аукционе (пункт 13 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе и пункт 9.1 раздела 9 «Внесение изменений и дополнений в контракт, расторжение контракта» проекта государственного контракта) следует, что заказчик *в нарушение пункта 9 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ*, установлены сведения о наличии/отсутствии возможности изменения по соглашению сторон условий контракта, заключаемого по результатам проведения закупки, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ противоречивым, не допускающим возможности однозначного толкования участниками закупки условий данной закупки образом.

Согласно части 18 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым в

соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе. При этом цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, указанной в заявке на участие в конкурсе или предложенной участником аукциона, с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении о проведении конкурса или аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Исходя из пункта 13 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе возможность заказчика при заключении контракта по согласованию с участником закупки, с которым заключается контракт, увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта не предусмотрена.

Согласно пункту 3.1 раздела 9 «Внесение изменений и дополнений в контракт, расторжение контракта» проекта государственного контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных, в том числе статьей 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, из анализа положений документации об электронном аукционе (пункт 13 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе и пункт 9.1 раздела 9 «Внесение изменений и дополнений в контракт, расторжение контракта» проекта государственного контракта) следует, что заказчиком в документации об электронном аукционе сведения о наличии/отсутствии возможности заказчика по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, при заключении контракта увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), установлены противоречивым, не допускающим возможности однозначного толкования участниками закупки условий данной закупки образом, что, соответственно, *является нарушением части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ*.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «Волга-Дент» на действия заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области Ярославская центральная районная больница, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку стоматологических материалов для стоматологической службы для нужд ГУЗ ЯО Ярославская ЦРБ (извещение № 0371300045616000183) обоснованной;

2. Признать аукционную комиссию заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области Ярославской центральной районной больницы, нарушившей пункт 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

3. Признать заказчика – Государственное учреждение здравоохранения Ярославской области Ярославскую центральную районную больницу, нарушившим часть 2 статьи 8, пункт 9 части 1 статьи 64, часть 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

4. Выдать заказчику – Государственному учреждению здравоохранения Ярославской области Ярославской центральной районной больнице, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Паутов И.Г.

Члены Комиссии:



Крюкова Т.В.

Смирнова Т.А.