



Исх. № 53 от 22.08.2016г.

В УФАС России ПО Московской области
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Жалоба

Заказчик: Государственное учреждение ветеринарии Московской области "Подольская городская станция по борьбе с болезнями животных"

Место нахождения – 142114, Московская обл, г Подольск, ул Талалихина, дом 19

Тел. +7 (925) 1894518

Электронная почта – vetpodolgor@mail.ru

Контактное лицо – Романов Павел Владиславович

Заявитель: ООО «Первый печатный двор»

Адрес местонахождения: 125319, г. Москва, Б. Когтевский пр-д., 16, корп. 2

Телефон/факс: 8 - (495) 647-22-21, 647-22-22 (многоканальный).

Контактное лицо – Байкова Елена Вячеславовна, тел. 8 - (495) 647-22-21 (доб. 205).

E-mail: baykova74@mail.ru

Указание на закупку:

Извещение о проведении электронного аукциона № 31603964959 на сайте zakupki.gov.ru.

1. В соответствии с Требованиями к бланкам АД Бланки ветеринарных сопроводительных документов должны быть изготовлены согласно правилам организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденным приказом МСХ РФ от 17.07.14 № 281 «Об утверждении Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде».

Согласно Приказу МСХ РФ № 281 бланки ветеринарных сопроводительных документов и бланки их корешков на бумажных носителях являются документами строгой отчетности и имеют не менее пяти степеней защиты (полиграфическая продукция уровня "А"), в том числе: цвет; водяные знаки; типографский номер; порядковый номер административно-территориального деления (республика, край, область); гильюшную рамку позитивного отображения; микротекст, размещенный по периметру гильюшной рамки.

В дополнение к указанным элементам Заказчиком установлены требования к бумаге о наличии в ней волокна с чередующимися участками бордового и красного цветов различного поперечного сечения, имеющими фиолетовую люминесценцию в УФ-лучах, визуально воспринимаемого как волокно бордового цвета. Данное волокно запатентовано ФГУП «Гознак» (патент RU 59077, аналог RU 2217543 C1).

Кроме того, согласно п. 5.1 технического задания к проекту договора и п. 7.1. Технического задания к аукционной документации товар должен соответствовать образцам заказчика.

В связи с тем, что образец не был приложен к аукционной документации, 11.08.2016 мы обратились с запросом к Заказчику, с просьбой сообщить порядок ознакомления с образцом. Однако данный запрос был проигнорирован.

Не дождавшись разъяснений, 19.08.2016 мы совместно с представителем Торгово-промышленной палаты Московской области приехали по адресу Заказчика, указанному в аукционной документации, Заказчика по данному адресу не оказалось. Фактически Заказчик расположен по адресу: Московская область, г.о. Подольск, ул. Б. Серпуховская, д. 199-Б.

На нашу просьбу предоставить возможность ознакомления с образцами, указанными в аукционной документации, нам сообщили, что Заказчиком образцы не утверждались, а изображение бланков ветеринарных сопроводительных документов, закупаемых в рамках электронного аукциона (Извещение № 31603964959) размещено на сайте Главного управления ветеринарии Московской области.

По данному факту представителем ТПП Московской области был составлен акт, который был подписан всеми присутствующими сторонами.

Мы считаем, что Заказчиком нарушены требования действующего законодательства и собственного Положения о закупках.

В соответствии с Положением Заказчика о закупке от «25» декабря 2015 г., оно разработано на основании Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.06 N135-ФЗ "О защите конкуренции" положения данного закона распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

1. В соответствии с п. 2 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичные принципы содержатся в разделе 4 Положения о закупках, а именно:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно п. 1.2. Положения о закупках целями закупки являются:

- эффективное использование денежных средств;
- расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг (далее также - закупки) и стимулирования такого участия;
- развитие добросовестной конкуренции.

Однако на деле Заказчик не руководствуется данными принципами, следовательно не могут быть достигнуты поставленные цели.

Заказчиком в техническом задании в требованиях к бумаге указано волокно с чередующимися участками бордового и красного цветов различного поперечного сечения, имеющими фиолетовую люминесценцию в УФ-лучах, визуально воспринимаемого как волокно бордового цвета. Данное волокно запатентовано ФГУП «Гознак», патент размещен в открытом реестре Роспатента.

На протяжении длительного времени ФГУП «Гознак» является единственным поставщиком ветеринарных сопроводительных документов именно потому, что Заказчиком созданы указанному участнику торгов преимущественные условия участия в торгах, что напрямую запрещено п. 2, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.06 N135-ФЗ "О защите конкуренции".

Закупая продукцию у единственного поставщика на протяжении многих лет, Заказчик нарушает установленный им же принцип о целевом и экономически эффективном расходовании денежных средств на приобретение товаров, а также реализации мер,

направленных на сокращение издержек, так как при отсутствии конкуренции устанавливается завышенная цена.

В соответствии с приказом Минсельхоза России № 281 бланки должны соответствовать уровню защищенности «А». Требования к продукции данного уровня установлены приказом Минфина России № 14н от 07.02.2003. Однако данный приказ вообще не содержит тех элементов защиты, которые указал Заказчик в своем техническом задании, то есть требованиями нормативно-правовых актов не установлены технические характеристики, указанные в аукционной документации.

На основании изложенного, мы считаем, что Заказчик при осуществлении закупки защищенной полиграфической продукции уровня «А» - бланков ветеринарных сопроводительных документов вправе установить требования по их изготовлению, но данные требования не должны противоречить действующему законодательству и Положению о закупках.

2. В соответствии с п. 36.6 Положения о закупках ГУВ МО «Подольская ГСББЖ» в случае если в аукционной документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу, указанный образец товара является неотъемлемой частью документации.

Согласно Положению о закупках документация о закупке – это комплект документов (в том числе проект договора), содержащий полную информацию о предмете, условиях участия и правилах проведения закупки, правилах подготовки, оформления и подачи заявки участником закупки, правилах выбора поставщика (подрядчика, исполнителя), а также об условиях заключаемого по результатам закупки договора.

В связи с тем, что у Заказчика отсутствует утвержденный образец, просим обязать Заказчика исключить из аукционной документации требование о соответствии поставляемой продукции образцу Заказчика.

3. В соответствии с п. 11.1 аукционной документации и п. 37.1. Положения Заказчика о закупках от 25.12.2015 Заказчик обязан ответить на любой письменный запрос заинтересованного лица, поступивший не позднее пяти дней до окончания срока приема заявок, касающийся разъяснения положений аукционной документации. В течение трех рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений аукционной документации, если указанный запрос поступил к Заказчику. Разъяснения положений аукционной документации не позднее трех рабочих дней со дня получения запроса размещаются Заказчиком, специализированной организацией в Единой информационной системе в единой информационной системе.

В нарушение данных требований Заказчик не исполнил своих обязанностей.

4. В соответствии с п. 2 ч. 9 ст. 4 федерального закона № 223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны место нахождения, номер контактного телефона заказчика, однако как было зафиксировано в акте ТПП Московской области место нахождение Заказчика не соответствует сведениям, указанным в извещении, а номер контактного телефона принадлежит сотруднику, находящемуся в отпуске.

Мы считаем, что заказчиком нарушены требования вышеуказанной статьи и в извещении размещена недостоверная информация. Просим обязать Заказчика привести извещение и аукционную документацию в соответствие с фактическими обстоятельствами.

В заключение обращаем внимание комиссии на то, что мы не просим ограничить право Заказчика на установление требований к закупаемым бланкам, мы говорим лишь о том, что при утверждении технического задания Заказчик не должен злоупотреблять своим правом и нарушать федеральные законы 223-ФЗ «О закупках» и 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые имеют высшую юридическую силу по отношению к ведомственным приказам.

В соответствии со статьями 9, 10 ГК РФ юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Учитывая изложенное и руководствуясь Положением о закупках заказчика, Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров», ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку осуществления закупки № 31603964959.
2. В случае принятия жалобы к рассмотрению приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу в порядке ч. 18 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. В случае удовлетворения нашей жалобы, выдать предписание об устранении выявленных нарушений, обязать Заказчика привести аукционную документацию в соответствие с действующим законодательством, исключив из неё требование устранивающие конкуренцию и предоставляющие преимущества конкретному участнику, а именно:
 - просим внести изменения в техническое задание в части требований к бумаге, установив, что она должна содержать не менее двух видов волокон, контролируемых в видимой или иных областях спектра в соответствии с Приказом Минфина № 14н;
 - просим исключить из аукционной документации требование о соответствии поставляемой продукции образцу Заказчика;
 - привести информацию содержащуюся в извещении и аукционной документации в соответствие с требованием закона и фактическим обстоятельствам.

Аукционная документация размещена на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, номер закупки 31603964959.

Приложение:

- копия запроса о разъяснении и подтверждение его направления Заказчику;
- копия Акта от 19.08.2016 ТПП Московской области;
- копия выписки из ЕГРЮЛ;
- копия патента RU 59077.

Генеральный директор



Ю.В. Баланюк