

Вушинов ЕА
Де раб шес
25.08.16

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Свердловской
области**
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская,
11
Телефон/факс: (343)377-00-83/377-00-84
E-mail: to66@fas.gov.ru

**Организатор конкурса: ОАО «Березовский
Хлебокомбинат»**
Адрес: 623700, Свердловская обл, г. Екатеринбург
, Западная промзона, д.6
Контактное лицо: Кишкин Максим Витальевич
Тел: 7-343-3440752
E-mail: berhlebb@mail.ru

**Участник размещения заказа, податель
жалобы: ООО «САВИТУР-Аудит»**
ИНН 6652022791 ОГРН 1076652000336
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д.
36, оф. 601
Телефон/факс: 8(343)286-07-96
E-mail: svtr08@mail.ru

Исх.№ 5455
от 24.08.2016

Жалоба на действия организатора торгов.

04.08.2016 года на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, в разделе проведения торгов по 44-ФЗ ОАО «Березовский Хлебокомбинат» разместило извещение №0462000000516000001 проведения открытого конкурса на право заключения договора обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Березовский хлебокомбинат» за 2015 год.

В соответствии с ч.2, ст.18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...»

Таким образом, ООО «САВИТУР-Аудит» подает жалобу на нарушение в указанном порядке подачи заявок.

Первая часть жалобы на размещение информации и на порядок подачи заявок.

ООО «САВИТУР-Аудит» указывает на следующие нарушения при подаче заявок:

1. Разница во времени окончания подачи заявок и вскрытия конвертов.

По извещению №0462000000516000001 о проведении конкурса имеется нарушение в части порядка подачи заявок, а именно указана дата и времени вскрытия конвертов: дата окончания подачи заявок 25.08.2016 в 10.00, а дата вскрытия конвертов 25.08.2016 в 10.30

Однако согласно части 10 статьи 51 ФЗ №44 прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом

Вх. № 01-13479
25.08.2016 г.

Сеть → Сетевик → Жалобы → Савитур - Аудит (№ 0001) 25.08.16 9^а

конкурсе. То есть время окончания приема заявок это и есть (равно) время начала вскрытия конвертов.

Таким образом, заказчик неправомерно установил разное время окончания подачи и время вскрытия конвертов. Полагаем, что указное нарушение может предоставить возможность корректирования заявок участников, которые возможно уже сотрудничали с заказчиком, либо являются аффилированными по отношению к нему, что может необоснованно ограничить конкуренцию и создать преимущественное положение избранным участникам конкурса.

2. В извещении указано, что «Сроки оказания услуг: аудит по отчетности за 2015 г. в срок не позднее одного месяца после подписания договора по результатам конкурса».

Считаем, что «момент заключения договора» не является определенным цифровым значением, исходя из которого, участник конкурса может заранее знать и планировать сроки для выполнения работ.

Установление организатором конкурса такого срока оказания услуг является незаконным, так как не указан конкретный момент выхода аудитора на проверку и точный срок оказания услуг.

Согласно пп.4, п.10 ст.4 Федерального закона №223 «в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе... место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги».

3. В извещении указано, что «Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок, условия банковской гарантии: сумма обеспечения контракта подлежит оплате на расчетный счет Заказчика».

Следовательно, обеспечение требуется исключительно в денежной форме, без возможности предоставления независимой гарантии, что противоречит п.5. ст. 448 ГК РФ «Если иное не установлено законом, обязательства организатора и участников торгов по заключению договора по результатам торгов могут обеспечиваться независимой гарантией».

Также, ни в извещении, ни в конкурсной документации не указан порядок возврата обеспечения заявки.

Вторая часть жалобы подается на положения конкурсной документации.

Помимо обжалования порядка подачи заявок, участник может обжаловать положения Конкурсной документации, обжаловать нарушения порядка сравнения и оценки заявок. ООО «САВИТУР-Аудит» является участником в вышеуказанном открытом конкурсе и ознакомившись с извещением и конкурсной документацией, считает, что конкурсная документация не соответствует требованиям, установленными Федеральными Законами № 44-ФЗ, и нарушает права ООО «САВИТУР - Аудит» как участника размещения заказа, а также приводит к ограничению конкуренции, нарушая ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ.

ООО «САВИТУР-Аудит» является участником, подал заявку, следовательно имеет право обжаловать любые действия организатора торгов, в том числе положения конкурсной документации согласно п.3. ст. 105 ФЗ-44 «Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок».

ООО «САВИТУР-Аудит» указывает на следующие нарушения конкурсной документации:

4. В п.4, раздела 8 «Требования к участникам размещения заказа» конкурсной документации указано «Наличие действующей лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений,

составляющих государственную тайну».

Согласно ст. 1 Федерального закона от 30.12.2008 №307-ФЗ под аудитом понимается «независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности. Для целей настоящего Федерального закона под бухгалтерской (финансовой) отчетностью аудируемого лица понимается отчетность (или ее часть), предусмотренная Федеральным законом от 6 декабря 2011 года N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" или изданными в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, аналогичная по составу отчетность (или ее часть), предусмотренная другими федеральными законами или изданными в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, а также иная финансовая информация».

ОАО «Березовский Хлебокомбинат» по своей организационно-правовой форме является коммерческой организацией, созданной как юридическое лицо с момента государственной регистрации.

В ст. 5 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне» содержит перечень сведений, составляющих государственную тайну. В данный перечень входят:

- 1) Сведения в военной области
- 2) Сведения в области экономики, науки и техники
- 3) Сведения в области внешней политики и экономики;
- 4) Сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности а также в области противодействия терроризму в области обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты.

Таким образом, бухгалтерская (финансовая) отчетность коммерческой организации не входит в перечень сведений, составляющих государственную тайну. Требование к участникам конкурса на оказание аудиторских услуг коммерческой организации о наличии в составе заявки на участие в конкурсе копии лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну – некорректно.

Частью 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Также не в одном из разделов конкурсной документации не имеется ссылки указывающей на наличие у организатора закупки Положения о гос. тайне.

5. Во всем подкритерии «Оценка общего подхода участника размещения заказа к выполнению аудиторского задания», во всех показателях (п.п. 1.1., 1.2.,1.3) не установлена шкала баллов, присуждаемых за определенное значение соответствующего показателя. Все показатели оценивают содержимое документов, а не их наличие, при этом в показателях и в документах заведомо отсутствуют цифровые значения, которые могут оцениваться. В такой ситуации заказчик должен сравнивать и оценивать наличие документов, а не их содержимое.

6. В пункте 14 в «Критерий - качество аудиторских услуг» в разделе 1.1.таблицы содержится показатель «Оценка методики планирования аудита, включая объем трудозатрат и сроки оказания услуг».

6.1. Какое количество баллов за какое цифровое содержание «методики планирования» получит участник, в таблице не указано.

6.2. В данном критерии оцениваются стандартные документы, утверждаемые СРО и Минфином (то есть не указывающие на различие между качеством, квалификацией, опытом участников), в которых отсутствует цифровое значение для определения значимости.

7. В пункте 14 в «Критерий - качество аудиторских услуг» в разделе 1.2.таблицы содержится показатель «Оценка методики подготовки рекомендаций по итогам проведения аудита».

7.1. Какое количество баллов за какое цифровое содержание «методики подготовки рекомендаций» получит участник, в таблице не указано.

7.2. В показателе не указывается документ, который будет оцениваться. Смысл понятия «методика подготовки рекомендаций» не имеет документарного характера.

8. В пункте 14 в «Критерий - качество аудиторских услуг» в разделе 1.3.таблицы содержится показатель «Оценка предложения о качестве аудиторских услуг».

8.1. Какое количество баллов за какое цифровое содержание «методики планирования» получит участник, в таблице не указано.

8.2. В показателе не указывается документ, который будет оцениваться. Смысл понятия «предложение о качестве аудиторских услуг» не имеет документарного характера.

9. П.2.2 таблицы критерия – качество аудиторских услуг «Наличие у аудиторов, участвующих в проверке, успешного опыта по ведению арбитражных дел по налоговым спорам в качестве представителя предприятий, аналогичных отраслевой специфике Заказчика»

Считаем, что наличие у участника конкурса успешного опыта по ведению арбитражных дел по налоговым спорам в качестве представителя предприятий, аналогичных отраслевой специфике Заказчика не является необходимым при проведении обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, **не свидетельствует об опыте работы по предмету выполнения договора**. Представление участником интересов в судах не является предметом договора, не связано с предметом проводимого конкурса и никаким образом не подтверждает квалификацию участника конкурса по предмету договора.

10. П.3.3 таблицы критерия – качество аудиторских услуг «Наличие опыта по оказанию аудиторских услуг, связанных с проверкой корпоративной отчетности по МСФО (АССА)».

Считаем, что наличие у участника конкурса успешного опыта по проверке отчетности по международным стандартам финансовой отчетности - не является необходимым при проведении обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, **не свидетельствует об опыте работы по предмету выполнения договора**. Проверка отчетности по международным стандартам не является предметом договора, не связана с предметом проводимого конкурса и никаким образом не подтверждает квалификацию участника конкурса по предмету договора.

Вышеуказанные нарушения являются существенными, нарушают наши права, как потенциального участника конкурса, так и права неограниченного круга лиц, имеющих право на выполнение работы по договору.

Отдельно просим УФАС уведомить на электронную почту svtr08@mail.ru о времени и месте рассмотрения жалобы, так как иная форма, например почтовое уведомление, может не успеть дойти до подателя жалобы в связи со специальными сроками, установленными для рассмотрения жалобы, что может лишить нас возможности участвовать в рассмотрении.

На основании вышеизложенного:

Просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить проведение процедур открытого конкурса, до рассмотрения жалобы по существу согласно п. 18 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
3. Признать жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» обоснованной;
4. Уведомить на электронную почту svtr08@mail.ru о времени и месте рассмотрения жалобы;
5. Обязать ОАО «Березовский Хлебокомбинат» исправить имеющиеся нарушения.

Приложения (в копиях):

1. Протокол № 13 от 17.04.2014 года о назначении генерального директора;
2. Протокол № 21 от 27. 04.2016 года о продлении полномочий генерального директора;
3. Приказ № 18 о переводе работника на должность генерального директора;
4. Свидетельство СРО РКА № 1014-ю.

Генеральный директор
ООО «САВИТУР-Аудит»



Подлевских Пальмира Александровна

