



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.08.2016 № 13787/05-02

На № _____ от _____

ООО «Регион-комплект»
150023, г. Ярославль,
Московский проспект, 120
тел. 8 (4852) 44-16-52
эл.почта: region-complekt@yandex.ru

**Государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Ярославский
государственный медицинский
университет» Министерства
здравоохранения Российской Федерации**
150000, г. Ярославль, ул. Революционная, д.
5,
эл.почта: zakupki@yuma.ac.ru
тел.: 8 (4852) 30-36-65

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
119180, г. Москва,
ул. Большая Якиманка, д. 23
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/217Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 18 августа 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 23 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.; члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., с участием:

от заказчика – Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – заказчик), представители по доверенности Фарафонов Д.А., Артамонов С.В.,

заявитель – ООО «Регион-комплект» (далее также – заявитель), директор С.Н. Трохин, оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ», представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Регион-комплект» на действия единой комиссии заказчика - Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию тепловычислителей и снятие показаний тепловычислителей с формированием отчетов о теплоснабжении (извещение № 037110001231600023) (далее – заказчик, аукцион, единая

комиссия) и проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Регион-комплект» на действия единой комиссии заказчика - Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию тепловычислителей и снятие показаний тепловычислителей с формированием отчетов о теплоснабжении (извещение № 0371100012316000023).

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями единой комиссии заказчика по признанию второй части заявки участника закупки - ООО «Регион-комплект», несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 6.1.6 общей части аукционной документации, пункта 31 информационной карты аукциона – отсутствие в составе второй части заявки декларации о принадлежности участника закупки - ООО «Регион-комплект», к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что единой комиссией заказчика законно принято решение о несоответствии второй части заявки участника закупки - ООО «Регион-комплект», требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, 19.07.2016 г. в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0371100012316000023 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию тепловычислителей и снятие показаний тепловычислителей с формированием отчетов о теплоснабжении вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой

информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В пункте 24 раздела I.3. «Информационная карта аукциона (ИКА)» документации об аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать в числе прочего документы подпункта 8) пункта 3.2.3 раздела I.2 в случае требований п.31. Информационной карты.

Исходя из подпункта 8) пункта 3.2.3 раздела I.2 «Общие условия проведения аукциона» документации об аукционе в электронной форме к таковому документом относится декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ (п.31).

В пункте 31 раздела I.3. «Информационная карта аукциона (ИКА)» ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации установлены.

Следовательно, участники закупки в составе вторых частей своих заявок должны были представить декларацию о принадлежности участников такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «Регион-комплект», в составе второй части заявки не представлена декларация о принадлежности такого участника к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации

об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 08-044/2 от 02 августа 2016 года единая комиссия заказчика признала заявку участника закупки - ООО «Регион-комплект», не соответствующей требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и документации об аукционе в электронной форме на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 6.1.6 общей части аукционной документации, пункта 31 информационной карты аукциона, указав следующее обоснование принятого решения: «непредставление документов и информации, которые предусмотрены ... пунктом 7 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 31 информационной карты аукциона. Требование: пункт 4 извещения, пункт 31 информационной карты «ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации – Да, в декларативной форме». Во второй части заявки участника отсутствует декларация о принадлежности к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях единой комиссии заказчика нарушений законодательства о контрактной системе по признанию второй части заявки участника закупки – ООО «Регион-комплект», не соответствующей требованиям, установленным Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ и документацией об электронном аукционе, поскольку в составе второй части заявки данного участника закупки отсутствовала декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В ходе внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях заказчика выявлены нарушения пункта 2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из пункта 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В пункте 24 раздела I.3. «Информационная карта аукциона (ИКА)» документации об аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе в

электронной форме должна содержать, в том числе, документы подпункта 1) пункта 3.2.3. раздела 1.2.

В подпункте 1) пункта 3.2.3 раздела 1.2 «Общие условия проведения аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком указано, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Таким образом, заказчиком при формировании и утверждении документации об электронном аукционе установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона не в соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (без учета возможности участникам закупки не предоставлять указанные сведения в случае их отсутствия) что, соответственно, является нарушением **пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из части 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В извещении, сформированном аппаратно-программными средствами официального сайта, заказчиком не установлены ограничения в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Вместе с тем в пункте 4 размещенного на официальном сайте извещения о проведении аукциона в электронной форме в виде документа в формате «Word» содержится информация о том, что заказчиком на основании части 3 статьи 30 ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013г. установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Таким образом, заказчиком в извещении о проведении аукциона в электронной форме установлены противоречивые требования о наличии/отсутствии при проведении данной закупки ограничений в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, что исключает возможность однозначного толкования участниками закупки условий закупки и, соответственно, является нарушением **части 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,

специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок
решила:

1. Признать жалобу ООО «Регион-комплект» на действия единой комиссии заказчика - Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию тепловычислителей и снятие показаний тепловычислителей с формированием отчетов о теплопотреблении (извещение № 0371100012316000023) необоснованной.

2. По итогам проведения внеплановой проверки признать заказчика - Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64, часть 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику – Государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева