



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

17.08.2016 № 13360/05-02

На № _____ от _____

ООО «ФорСистемс»
191014, Санкт-Петербург,
ул. Парадная, д. 8, лит. К
тел. 8 (812) 912-89-95
эл.почта: office@4systems.ru

**Федеральное государственное казённое
военное образовательное учреждение
высшего образования "Ярославское
высшее военное училище
противовоздушной обороны"
Министерства обороны Российской
Федерации**
150016 Россия, г. Ярославль, Московский
проспект, 28
эл.почта: yavzru_pvo@mail.ru
тел.: 8-980-700-22-64

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
119180, г. Москва,
ул. Большая Якиманка, д. 23
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/212Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 12 августа 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 17 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., с участием:

от заказчика – Федерального государственного казённого военного образовательного учреждения высшего образования "Ярославское высшее военное училище противовоздушной обороны" Министерства обороны Российской Федерации (далее – заказчик), представитель по доверенности Татарова Т.Н.,

заявитель – ООО «ФорСистемс» (далее также – заявитель), представителя не направил, представил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие;

оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ», представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ФорСистемс» на действия аукционной комиссии заказчика - Федерального государственного казённого военного образовательного учреждения высшего образования "Ярославское высшее военное училище противовоздушной обороны" Министерства обороны Российской Федерации, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку средств для защиты информации (извещение № 0871100000916000022) (далее – аукцион, аукционная комиссия) и проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от

05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ФорСистемс» на действия аукционной комиссии заказчика - Федерального государственного казённого военного образовательного учреждения высшего образования "Ярославское высшее военное училище противовоздушной обороны" Министерства обороны Российской Федерации, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку средств для защиты информации (извещение № 087110000091600022).

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями аукционной комиссии заказчика по признанию несоответствующей требованиям аукционной документации единственной заявки участника закупки – ООО «ФорСистемс», на основании неуказания последним в первой части заявки конкретных показателей предлагаемых к поставке товаров - средств для защиты информации.

Заявитель отмечает, что ряд позиций (с 1 по 4) требуемых заказчику товаров в документации об аукционе в электронной форме, содержат указания на товарные знаки, в связи с этим ООО «ФорСистемс», в первой части заявки по указанным позициям выразило свое согласие на поставку данных товаров.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией заказчика законно принято решение о несоответствии единственной заявки участника закупки - ООО «ФорСистемс», требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Федеральным государственным казённым военным образовательным учреждением высшего образования "Ярославское высшее военное училище противовоздушной обороны" Министерства обороны Российской Федерации, 19.07.2016 г. в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 087110000091600022 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку средств для защиты информации вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального

закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 20 части II «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию.

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, а также согласие на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Часть IV «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об аукционе в электронной форме содержит наименования и характеристики требуемых заказчику средств для защиты информации: так, по позиции 1 заказчику требовалось «Средство защиты информации от утечки по ПЭМИН «Соната-РЗ.1» (или эквивалент)», по позиции 2 - «Блок электропитания и управления "Соната-ИП4.1 (или эквивалент)», по позиции 3 - «Генератор-акустоизлучатель "СА-4Б1"(или эквивалент)», по позиции 4 - «Генератор-вибровозбудитель "СВ-4Б1" (или эквивалент)», по позиции 5 - «Фиксатор тип 3 (окно)», по позиции 6 - «Фиксатор тип 5 (труба)», по позиции 7 - «Кабель бухта 50 м код 845 "магистральный" (трехжильный, сечение 0,5 мм)», по позиции 8 - «Кабель бухта 50 м код 846 "отводы" (трехжильный, сечение 0,35 мм)», по позиции 9 - «Кабель 60 см с разъемом код 860», по позиции 10 - «Кабель 60 см с разъемом код 861», по позиции 11 - «Короб для прокладки кабеля (кабель-канал) 12х12 одноканальный, самоклеющийся».

Иными словами, документация об аукционе в электронной форме, в частности Часть IV «Наименование и описание объекта закупки», по ряду позиций содержит указания как на товарные знаки требуемых к поставке средств для защиты информации (позиции с 1 по 4), так и позиции, по которым указание на товарный знак отсутствуют (позиции с 5 по 11).

Следовательно, по тем позициям технического задания аукционной документации, где заказчиком включено в аукционную документацию указание на товарный знак (его словесное обозначение), участникам закупки в случае, если этот участник предлагает для поставки товар с товарным знаком (его словесным обозначением), указанным заказчиком в аукционной документации, необходимо было представить согласие участника такого аукциона на поставку товара, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) если такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией; по тем позициям технического задания аукционной документации, где указание на товарный знак (его словесное обозначение) отсутствует - участники закупки должны были указать в первой части заявки конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Участник закупки – ООО «ФорСистемс», руководствуясь требованиями документации об аукционе в электронной форме (пунктом 20 части II «Информационная карта электронного аукциона» и Частью IV «Наименование и описание объекта закупки») в составе первой части заявки представил согласие на поставку товаров, требуемых заказчиком в документации об аукционе в электронной форме, и таблицу, содержащую сведения о наименовании предлагаемых к поставке товаров.

Из анализа данной таблицы Комиссией установлено, что по позициям 1-4 участник закупки предлагает поставить товары с указанием на товарные знаки указанные заказчиком в документации об аукционе в электронной форме: средство защиты информации от утечки по ПЭМИН «Соната-РЗ.1», блок электропитания и управления «Соната-ИП4.1», генератор-акустоизлучатель «СА-4Б1», генератор-акустоизлучатель "СА-4Б1", генератор-вибровозбудитель «СВ-4Б1», по позициям 5-11 участником закупки указаны конкретные показатели товаров - средств для защиты информации, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, наименования страны происхождения поставляемых товаров.

Следовательно, первая часть заявки участника закупки – ООО «ФорСистемс», соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем:

1) оператор электронной площадки не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, направляет заказчику обе части этой заявки, а также документы подавшего ее участника такого аукциона, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке;

2) оператор электронной площадки в течение срока, указанного в пункте 1 настоящей части, обязан направить уведомление участнику такого аукциона, подавшему единственную заявку на участие в таком аукционе;

3) аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения единственной заявки на участие в таком аукционе и документов, указанных в пункте 1 настоящей части, рассматривает эту заявку и эти документы на предмет соответствия требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения единственной заявки на участие в таком аукционе, подписанный членами аукционной комиссии. Указанный протокол должен содержать следующую информацию:

а) решение о соответствии участника такого аукциона, подавшего единственную заявку на участие в таком аукционе, и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии данного участника и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе, которым не соответствует единственная заявка на участие в таком аукционе;

б) решение каждого члена аукционной комиссии о соответствии участника такого аукциона и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии указанного участника и поданной им заявки на участие в таком аукционе требованиям настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе;

4) контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронной аукционе «Поставка средств для защиты информации» (№ извещения 0871100000916000022) от 28 июля 2016 года аукционная комиссия заказчика признала единственную заявку участника закупки - ООО «ФорСистемс», несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме на основании не указания конкретных показателей, предлагаемых к поставке товаров.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что аукционной комиссией заказчика - Федерального государственного казённого военного образовательного учреждения высшего образования "Ярославское высшее военное училище противовоздушной обороны" Министерства обороны Российской Федерации, неправомерно принято решение о несоответствии единственной заявки участника закупки - ООО «ФорСистемс», требованиям документации об аукционе в электронной форме, что, соответственно, является нарушением части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «ФорСистемс» на действия аукционной комиссии заказчика - Федерального государственного казённого военного образовательного учреждения высшего образования "Ярославское высшее военное училище противовоздушной обороны" Министерства обороны Российской Федерации, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку средств для защиты информации (извещение № 0871100000916000022) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика - Федерального государственного казённого военного образовательного учреждения высшего образования "Ярославское высшее военное училище противовоздушной обороны" Министерства обороны Российской Федерации, нарушившей часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии заказчика - Федерального государственного казённого военного образовательного учреждения высшего образования "Ярославское высшее военное училище противовоздушной обороны" Министерства обороны Российской Федерации, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ», обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева