



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

Р.Д. Ос. 2016 № 12 902/05-02

На № _____ от _____

ООО «Фаворит»

214541, Смоленская область, Смоленский район, село Каспля-1, ул. Советская, д. 14
тел.: 8-921-933-55-19
эл. почта: info@favsm.ru

**Департамент здравоохранения и
фармации Ярославской области**

150054, г. Ярославль, пр-т Октября, д. 67
E-mail: zakupkidzf@mail.ru
Тел.: (4852) 40-04-76

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150030, г. Ярославль, ул. Ползунова, д. 15

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
эл. почта: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/207Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 09 августа 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 12 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Фаворит» (далее также – заявитель) – представителя по доверенности Паломарчука Г.Е.;

от заказчика - Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области (далее также – заказчик) – представителя по доверенности Лагуновой Т.В.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - представителя по доверенности Волковой Л.Ю. (после перерыва не явилась);

от оператора электронной площадки - ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Фаворит» на действия заказчика - Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области, уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта

на поставку лекарственных препаратов (Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год (извещение № 0171200001916000844) (далее - аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика - Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области, уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год (извещение № 0171200001916000844).

По мнению заявителя, заказчик и уполномоченный орган нарушили положения законодательства о контрактной системе, установив в документации об аукционе на поставку лекарственных препаратов (Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год (извещение № 0171200001916000844) в числе требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам необходимого для поставки лекарственного препарата в картриджах (Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный) требование о совместимости необходимого заказчику товара со шприц-ручкой Биоматик Пен, при этом, по мнению заявителя, с указанной выше шприц-ручкой, заявленной заказчиком в описании объекта закупки, могут быть совместимы исключительно картриджи лекарственного препарата «Биосулин» производителя ОАО «Фармстандарт-УфаВИТА», другими словами, по мнению заявителя, указанная выше закупка сформирована исключительно под/для конкретного производителя (ОАО «Фармстандарт-УфаВИТА»).

На основании изложенного выше заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика и уполномоченного органа – незаконными, просит выдать заказчику предписание о внесении изменений в аукционную документацию в соответствии с действующим законодательством.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 26.07.2016г. размещено извещение № 0171200001916000844 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения

эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. Более того, указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках.

В соответствии с извещением № 0171200001916000844 и аукционной документацией объектом закупки выступает поставка лекарственных препаратов (инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год.

Согласно пункту 4 «Краткое изложение условий контракта» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации описание объекта закупки приведено в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

Согласно таблице, представленной в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, заказчиком и уполномоченным органом в качестве объекта закупки был заявлен лекарственный препарат со следующими функциональными, качественными и техническими характеристиками:

Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Кол-во, упак.
Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный)	суспензия для подкожного введения 100МЕ/мл картриджи 3 мл №5 для использования со шприц-ручкой Биоматик Пен	1500

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что в данном случае формирование объекта закупки осуществлялось заказчиком с целью обеспечения инсулином-изофаном (человеческим генно-инженерным) пациентов, уже использующих определенные средства для введения данного лекарственного препарата (шприц-ручки «Биоматик Пен»), которыми данные пациенты были обеспечены ранее в рамках договоров о пожертвовании (в подтверждение заявленных доводов представитель заказчика представил Комиссии договор о пожертвовании № 60 от 17 января 2014 года, согласно Приложению №3 к которому ОАО «Фармстандарт» передано ГУЗ ЯО «Ярославская Центральная Районная Больница» 800 шприц-ручек БиоматикПен для картриджей емкостью 3 мл производства «Ипсомед АГ» (Швейцария) для передачи последних пациентам лечебных учреждений Ярославской области).

Также из пояснений представителя заказчика, представленных на заседании Комиссии Ярославского УФАС следует, что в системе «инсулиновый картридж и шприц-ручка» инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный) является

лекарственным препаратом, картридж является первичной упаковкой данного лекарственного препарата, а шприц-ручка – многоразовым устройством введения лекарственного препарата, срок действия которого (многоразового устройства) составляет шесть лет.

Указанные шприц-ручки (Биоматик Пен») используются для картриджей, применяемых для лекарственных препаратов «Биосулин» производителя ОАО «Фармстандарт-УфаВИТА» (Россия), использование же шприц-ручек «Биоматик Пен» для введения препарата иного производителя невозможно по медицинским и техническим причинам.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что требование к первичной упаковке лекарственного препарата, выступающего объектом указанной выше закупки, а именно: «картриджи ... для использования со шприц-ручкой Биоматик Пен» - установленное заказчиком в аукционной документации, обусловлено исключительно целью/потребностью обеспечить данным лекарственным препаратом пациентов, уже использующих определенные средства для введения инсулина-изофана (человеческого генно-инженерного) - шприц-ручки «Биоматик Пен» (которыми данные пациенты были обеспечены ранее) - в интересах которых в свою очередь и проводится данная закупка.

Заявитель не представил каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности приобретения требуемого товара и поставки его заказчику в случае победы его на аукционе.

В качестве предмета аукциона в электронной форме обозначена поставка лекарственных препаратов (инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год. В связи с этим, участником закупки могло выступать любое лицо, в том числе не являющееся производителем требуемого к поставке товара (инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный), готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющим потребностям заказчика.

Таким образом, Комиссия при имеющихся на момент рассмотрения настоящей жалобы доказательствах не усматривает в данном случае необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях заказчика и уполномоченного органа нарушений законодательства о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

Признать жалобу ООО «Фаворит» на действия заказчика - Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области, уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год (извещение № 0171200001916000844) необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Паутов

Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина