



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

30.08.2016 № 3083/03

На № _____ от _____

Избирательная комиссия Орловской области
302021, г. Орёл, пл. Ленина, 1
e-mail: iksrf57@mail.ru, torgi@ik57.ru

ООО «ПРМЕДИА»
302028, г. Орёл, ул. Сурена Шаумяна, 37
e-mail: zakupkiorel@mail.ru

(Извещение № 0154000000116000006)

**Р Е Ш Е Н И Е № РНП-57- 31
по делу № 310-16/03 ТР**

по рассмотрению сведений о недобросовестном поставщике

26 августа 2015 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок в составе: председателя Комиссии – Солдатенковой И.В., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Гончаровой М.И., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Торшиной О.А., специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей: заказчика: Избирательной комиссии Орловской области (далее – Заказчик) – Берегорулько Е.В., Жестковой И.В.; исполнителя – ООО «ПРМЕДИА» (далее также – Исполнитель, Общество) – Багдасарова С.С.,

рассмотрев сведения о недобросовестном поставщике и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062,

У С Т А Н О В И Л А:

В Орловское УФАС России 15 августа 2016 года (вх. № 4563) поступили сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ПРМЕДИА» (302028, г. Орёл, ул. Сурена Шаумяна, 37) от Избирательной комиссии Орловской области.

Заказчик сообщает, что ООО «ПРМЕДИА» уклонилось от заключения государственного контракта на оказание услуг по информационно-разъяснительному сопровождению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации седьмого созыва (далее – Контракт), а именно: в регламентируемый срок не исполнил требования, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона.

Из письменных и устных объяснений Исполнителя следует, что в связи с тем, что Заказчик в извещении о проведении аукциона на оказание услуг по информационно-разъяснительному сопровождению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва № 0154000000116000006 (далее – Аукцион) не установил требование обеспечения исполнения Контракта, то и применение антидемпинговых мер в соответствии со статьей 37 Закона не представляется возможным; по существу исполнения Контракта пояснил, что для участия в Аукционе ООО «ПРМЕДИА» была собрана вся необходимая информация для исполнения Контракта; Общество имело необходимый штат, опыт работы, заключенные договора по видам работ, указанным в документации об Аукционе, а также финансовые средства для исполнения Контракта.

Комиссия рассмотрела поступившие сведения о недобросовестном поставщике, провела в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановую проверку и установила следующее.

1. 12.07.2016 Заказчиком – Избирательной комиссией Орловской области в единой информационной системе (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении Аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта – 4 840 000,00 руб.; участниками Аукциона могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Для участия в Аукционе было подано три заявки; все участники закупки были допущены для участия в Аукционе; победитель Аукциона – ООО «ПРМЕДИА» (цена контракта – 3 605 227,22 руб., что ниже начальной (максимальной) цены контракта на 25,51 %).

2. В соответствии частью 1 статьи 96 Закона заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 96 Закона.

Согласно части 2.1 Закона наряду с предусмотренными частью 2 статьи 96 Закона случаями, при которых заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта, Правительство Российской Федерации вправе определить случаи и условия, при которых в 2015 и 2016 годах заказчик вправе не устанавливать данное требование.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2016 № 182 «О случаях и об условиях, при которых в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта» (далее – Постановление № 182) определены случаи и условия, при которых в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта, а именно: осуществляется проведение электронный аукцион, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные

некоммерческие организации и в проектах контрактов которых не предусмотрена выплата аванса.

Пунктом 18 раздела II Информационной карты Аукциона установлено, что участниками Аукциона могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования).

В соответствии с извещением о проведении Аукциона и пунктом 31 раздела II информационной карты Аукциона обеспечение исполнения контракта не требуется.

Пунктом 33 раздела II Информационной карты Аукциона установлено, что срок, в течение которого победитель аукциона или иной участник, с которым заключается государственный контракт при уклонении победителя аукциона от заключения государственного контракта, должен подписать государственный контракт, условия признания победителя аукциона или иного участника аукциона уклонившимися от заключения государственного контракта указаны в частях 17, 19, 20, 21, 23 раздела I общие условия проведения Аукциона документации об Аукционе.

Пунктами 17.2, 17.3, 17.4 раздела I общие условия проведения Аукциона документации об Аукционе установлено:

- если при проведении аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в пункте 17.1 раздела I общие условия проведения Аукциона документации об Аукционе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с пунктом 17.3 раздела I общие условия проведения Аукциона документации об Аукционе;

- к информации, подтверждающей добросовестность участника аукциона, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником аукциона предложено заключить контракт в соответствии с пунктом 17.2 раздела I общие условия проведения Аукциона документации об Аукционе;

- в случае проведения настоящего аукциона информация, предусмотренная пунктом 17.3 раздела I общие условия проведения Аукциона документации об Аукционе, предоставляется участником аукциона при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем настоящего аукциона, данного требования или признании единой

комиссией информации, предусмотренной пунктом 17.3 раздела I общие условия проведения Аукциона документации об Аукционе, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение единой комиссии оформляется протоколом, который размещается на официальном сайте и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона.

Частью 3 статьи 37 Закона установлено, что информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)).

Согласно части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

В соответствии с Постановлением № 182 заказчик был вправе не устанавливать обеспечение исполнения Контракта к Аукциону.

Таким образом, для выполнения условий, указанных статьей 37 Закона, требовалось подтвердить добросовестность участника тремя исполненными контрактами, находящимися в реестре контрактов.

02.08.2016 Заказчиком в ЕИС был размещен проект контракта для его подписания ООО «ПРМЕДИА».

Общество в регламентированный срок направило подписанный усиленной электронной подписью проект контракта, без информации, подтверждающей добросовестность участника закупки в соответствии с частью 2 статьи 37 Закона.

В связи с тем, что начальная (максимальная) цена Контракта ООО «ПРМЕДИА» была снижена на 25,51 %, то Контракт должен быть заключен только после предоставления Исполнителем информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона.

Частью 5 статьи 37 Закона установлено, что в случае проведения аукциона информация, предусмотренная частью 3 статьи 37 Закона, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При

невыполнении таким участником, признанным победителем аукциона, данного требования или признании комиссией по осуществлению закупок информации, предусмотренной частью 3 статьи 37 Закона, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

04.08.2016 ООО «ПРМЕДИА» было признано Заказчиком, уклонившейся от заключения Контракта (протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона), в связи с тем, что Обществом не представлена информация, подтверждающая добросовестность участника закупки.

Исполнителем в обоснование отсутствия вины по не заключению Контракта в регламентированный срок были представлены следующие информация и документы: представлена переписка с рекламными агентствами (собственниками рекламных конструкций), а именно ЗАО «Компания «Алые паруса», РА «Афиша», Реклама 57, РА «Аршин» и другие на предмет изготовления информационно-разъяснительного материала и его размещение на баннере, призме, брендмауэре, на общественном транспорте, на светодиодных экранах и т.д. в городах Орле, Ливнах, Мценске.

Таким образом, с учетом конкретных обстоятельств дела Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «ПРМЕДИА» умысла на уклонение от заключения Контракта и, следовательно, признаков недобросовестности.

Руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15 статьи 99, статьи 104, частью 1 статьи 112 Закона, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные Избирательной комиссией Орловской области в отношении ООО «ПРМЕДИА» (302028, г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 37, ИНН 5753059330), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:  И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:  М.И. Гончарова

 О.А. Торшина

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.