

107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1

Заявитель: Страховое акционерное общество «ВСК»

Адрес места нахождения:

121552, г. Москва, ул. Островная, д.4;

Почтовый адрес:

121552, г. Москва, ул. Островная, д.4;

Эл. почта:

sergei.savin@vsk.ru;

факс/тел:

+7 (495) 727 4444, доб. 25-50

Заказчик: Государственное унитарное предприятие
города Москвы «Мосгортранс»

Адрес места нахождения: 115035, г. Москва, Раушская
наб., д. 22/21, стр. 1

Почтовый адрес: 115035, г. Москва, Раушская наб., д.
22/21, стр. 1

Московское УФАС
Рег.номер: 35879
Зарегистрирован: 30.08.2016



ЖАЛОБА

на положение документации при проведении открытого конкурса в электронной
форме на право заключения договора обязательного страхования гражданской
ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу
пассажиров

1. Информация о заказчике, уполномоченном органе, специализированной организации,
операторе электронной площадки (при наличии таких сведений), фамилии, имени,
отчестве членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии:

Наименование: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Мосгортранс»

Юридический адрес: 115035, г. Москва, Раушская наб., д. 22/21, стр. 1

Почтовый адрес: 115035, г. Москва, Раушская наб., д. 22/21, стр. 1

Электронная почта: chernyshov_is@mosgortrans.ru

Телефон: 8-495-951-78-25

Контактное лицо: Чернышев Игорь Сергеевич

2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
zakupki.gov.ru

3. Информация об участнике размещения заказа (заявителе):

Страховое акционерное общество «ВСК»

ИНН: 7710026574;

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4;

Почтовый адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4;

Электронная почта: [@VSK.RU](mailto:sergei.savin@vsk.ru)



ВСК СТРАХОВОЙ ДОМ

Телефон: +7 (495) 727 4444, доб. 25-50

Контактное лицо: Савин Сергей Владимирович

5. Сведения о размещаемом заказе:

Номер извещения: 31603986701

Предмет закупки: открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров

Дата опубликования извещения: 12.08.2016.

Начальная (максимальная) цена контракта: 381 853 375,90 (триста восемьдесят один миллион восемьсот пятьдесят три тысячи триста семьдесят пять) рублей 90 копеек.

6. Обжалуемые действия:

Установление в документации о проведении запроса предложений критериев оценки, совокупность которых ограничивает конкуренцию.

7. Доводы жалобы:

«12» августа 2016 года заказчик объявил о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров

1. Согласно разделу 2 Приложения 1 к Информационной карте конкурса:

2.1. Оценка заявок по стоимостным критериям оценки

2.1.1 Критерий: Цена договора

Значимость критерия: 50% (коэффициент значимости критерия ($ЦБ_1$) = 0,5)

Содержание: Форма 3 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА»

Порядок оценки заявок по критерию:

2.1.1.1 Количество баллов, присуждаемых по критерию «Цена договора» ($ЦБ_i$), определяется по формуле:

а) в случае если $Ц_{min} > 0$,

$$ЦБ_i = \frac{Ц_{min}}{Ц_i} \times 100,$$

где:

$Ц_i$ - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$Ц_{min}$ - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

б) в случае если $Ц_{min} < 0$,

$$ЦБ_i = \frac{(Ц_{max} - Ц_i)}{Ц_i} \times 100,$$

где $Ц_{max}$ - максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки.

Рейтинг по критерию «Цена договора» рассчитывается как произведение коэффициента значимости критерия ($ЦБ_1$) на Количество баллов, присваиваемых заявке по критерию «Цена договора».

2.2. Оценка заявок по нестоимостным критериям оценки

Критерий: Квалификация участника закупки

Значимость критерия: 50% (коэффициент значимости критерия ($НЦБ_1 = 0,5$))

Сумма значимостей всех показателей критерия – 100 %

Содержание: Форма 4 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ О КВАЛИФИКАЦИИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ»

Если участник закупки не сделал предложение по соответствующему показателю, ему присваивается 0 баллов.

Показатель $НЦБ_{1a}$: «Уставный капитал».

Коэффициент значимости показателя – 0,20

Предметом оценки по критерию (показателю критерия) является документально подтвержденный размер уставного капитала участника закупки.

Подтверждается формой 1-страховщик «бухгалтерский баланс» участника закупки на 31.12.2015, строка 2110.

Порядок оценки заявок по показателю критерия $НЦБ_{1a}$:

Оценка по показателю $НЦБ_{1a}$ производится для каждой заявки отдельно по следующей формуле:

$$НЦБ_{1ai} = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{\max})$$

где:

$НЦБ_{1ai}$ - значение в баллах, присуждаемое конкурсной комиссией i-ой заявке на участие в конкурсе по показателю «Уставный капитал»;

КЗ - коэффициент значимости показателя (значение 0,20);

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{\max} - максимальное предложение из заявок по показателю критерия оценки, сделанных участниками закупки.

Показатель $НЦБ_{2б}$: «Операционная рентабельность».

Коэффициент значимости показателя – 0,20

Предметом оценки по критерию (показателю критерия) является документально подтвержденный размер операционной рентабельности участника закупки за 2015 год.

Подтверждается:

- формой 1-страховщик «бухгалтерский баланс» участника закупки на 31.12.2015, строка 2110.

- формой 2-страховщик «Отчет о финансовых результатах страховщика» участника закупки на 31.12.2015, строка 2110.

Порядок оценки заявок по показателю критерия $НЦБ_{1б}$:

Размер операционной рентабельности участника закупки за 2015 год рассчитывается как:

Чистая прибыль (Строка 3000, Форма 2) * 100%

Заработанная премия нетто перестрахование (Строка 2100, Форма 2)

Оценка по показателю НЦБ₁₆ производится для каждой заявки отдельно в следующем порядке:

Показатель рентабельности	Количество баллов присеваемых по показателю «Операционная рентабельность»
Равно и более 15 %	100
Равно и более 5 %, но менее 15%	50
Менее 5 %	0

Показатель НЦБ₁₆: «Рейтинг надежности Эксперт РА».

Коэффициент значимости показателя – 0,20

Предметом оценки по критерию (показателю критерия) является наличие у участника как минимум одного из рейтингов надежности ведущих рейтинговых агентств: «Эй.Эм.Бест» (A.M.Best), «Стэндард энд Пурс» (Standart&poor's), «Мудис Инвестор Сервис» (Moody's Investor Service), «Фитч Инк» (Fitch Inc), «Эксперт РА», «Национальное рейтинговое агентство»:

класс А++ (Исключительно высокий уровень надежности);

класс А+ (Очень высокий уровень надежности);

класс А (Высокий уровень надежности).

Наличие рейтинга может подтверждаться копией действующего на дату размещения на официальном сайте закупок извещения о проведении настоящего конкурса свидетельства (сертификата) о присвоении рейтинга, выданного рейтинговым агентством.

Не представление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке по настоящему показателю учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе.

Коэффициент значимости: 0,2 Максимальное количество баллов: 100

Порядок оценки заявок по показателю критерия НЦБ₁₆:

Оценка по показателю НЦБ₁₆ производится для каждой заявки отдельно в следующем порядке:

Статус по рейтингу Эксперт РА	Количество баллов, присваемых по показателю «Рейтинг Эксперт РА»
А + +	100
А +	50
А	0

Показатель НЦБ₁₇: «Опыт страховых выплат».

Коэффициент значимости показателя – 0,20

Предметом оценки по критерию (показателю критерия) является документально подтвержденная общая сумма страховых выплат, выраженная в Российских рублях, по договорам обязательного страхования ответственности перевозчика: 2013 - 2015 года по данным формы 1-С.

Подтверждается формой «Сведения об основных показателях деятельности страховой организации «1-С страховщик» участника закупки на 31.12.2013 - 2015, строка 199.

Порядок оценки заявок по показателю критерия НЦБ_{1г}:

Оценка по показателю НЦБ_{1г} производится для каждой заявки отдельно по следующей формуле:

$$\text{НЦБ}_{1гi} = K3 \times 100 \times (K_i / K_{\max})$$

где:

НЦБ_{1гi} - значение в баллах, присуждаемое конкурсной комиссией i-ой заявке на участие в конкурсе по показателю «Опыт страховых выплат» в соответствии требованиям настоящей конкурсной документации;

K3 - коэффициент значимости показателя (значение 0,20);

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из заявок по показателю критерия оценки, сделанных участниками закупки.

Показатель НЦБ_{1д}: «Опыт оказания услуг».

Коэффициент значимости показателя – 0,20

Предметом оценки по критерию (показателю критерия) является документально подтвержденная общая сумма, страховых премий по договорам **обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров** за 2013-2015 годы.

Подтверждается формой «Сведения об основных показателях деятельности страховой организации «1-С страховщик» участника закупки на 31.12.2013 - 2015, строка 199.

Порядок оценки заявок по показателю критерия НЦБ_{1д}:

Оценка по показателю НЦБ_{1д} производится для каждой заявки отдельно по следующей формуле:

$$\text{НЦБ}_{1дi} = K3 \times 100 \times (K_i / K_{\max})$$

где:

НЦБ_{1дi} - значение в баллах, присуждаемое конкурсной комиссией i-ой заявке на участие в конкурсе по показателю «Опыт оказания услуг» в соответствии требованиям настоящей конкурсной документации;

K3 - коэффициент значимости показателя (значение 0,20);

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

Рейтинг по критерию «**Квалификация участника закупки**» ($НЦБ_1$) рассчитывается как произведение коэффициента значимости критерия $НЦБ_1$ на суммарное количество баллов, присваиваемых заявке по всем показателям по следующей формуле:

$$НЦБ_{1i} = KЗ \times (НЦБ_{1ai} + НЦБ_{1bi} + НЦБ_{1ci} + НЦБ_{1di} + НЦБ_{1ei})$$

где:

$KЗ$ - коэффициент значимости критерия $НЦБ_1$.

$НЦБ_{1ai}$ - количество баллов, присуждаемых заявке участника по показателю $НЦБ_{1a}$

$НЦБ_{1bi}$ - количество баллов, присуждаемых заявке участника по показателю $НЦБ_{1b}$

$НЦБ_{1ci}$ - количество баллов, присуждаемых заявке участника по показателю $НЦБ_{1c}$

$НЦБ_{1di}$ - количество баллов, присуждаемых заявке участника по показателю $НЦБ_{1d}$

$НЦБ_{1ei}$ - количество баллов, присуждаемых заявке участника по показателю $НЦБ_{1e}$

Итоговая оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется следующим образом:

Для оценки заявок осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. **Итоговый рейтинг каждой заявки вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки.**

На основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в открытом конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие в открытом конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в открытом конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в открытом конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие же условия.

Победителем конкурса признается участник открытого конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в настоящем пункте, и заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен первый номер.

Заявитель считает, что установление указанных критериев, а так же их предельных значений ограничивает круг потенциальных участников закупки в силу следующего:

Требование о размере оплаченного уставного капитала противоречит действующему законодательству, в частности, согласно ч. 1 ст. 329 ГК РФ, исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законом или договором.

В соответствии с ч. 1 ст. 25 ФЗ № 4015-1 «Об организации страхового дела в РФ», гарантиями обеспечения финансовой устойчивости страховщика являются экономически обоснованные страховые тарифы; страховые резервы, достаточные для исполнения обязательств по страхованию, сострахованию, перестрахованию, взаимному страхованию; собственные средства; перестрахование.

Частью 2 ст. 4.1. ФЗ № 4015-1 «Об организации страхового дела в РФ» установлено, что деятельность субъектов страхового дела подлежит лицензированию, за исключением страховых актуариев, которые подлежат аттестации.

Кроме того, ФЗ № 4015-1 «Об организации страхового дела в РФ» установлено, что страховщики должны обладать полностью оплаченным уставным капиталом, размер которого должен быть не ниже установленного настоящим законом минимального размера уставного капитала. Минимальный размер уставного капитала страховщика определяется на основе базового размера его уставного капитала, равного 120 миллионам рублей и коэффициентов, определенных в п. 5 ст. 25 указанного закона.

Таким образом, законодательством закреплено требование к размеру уставного капитала страховщика для осуществления страховой деятельности в целом и того или иного вида страхования в частности.

Учитывая положения ст. 329 ГК РФ, ФЗ № 4015-1 и ФЗ № 67, требования заказчика к размеру уставного капитала не предусмотрены действующим законодательством и необоснованно ограничивают круг участников торгов.

По мнению Заявителя, количественные показатели таких критериев как: «Размер уставного капитала», «Размер операционной рентабельности участника», «Опыт страховых выплат», за которые участнику закупки может быть присвоено максимальное количество баллов, не соответствуют объему и предмету закупки и заведомо ориентированы на единственного страховщика в России - СГ «СОГАЗ», имеющего наивысшие показатели по всем установленным критериям, а существенный перевес баллов при установленной градации не позволит остальным участникам добросовестно конкурировать в ходе соответствующей закупки. Довод Заявителя подтверждается сводной таблицей баллов крупнейших страховщиков, являющейся Приложением к настоящей жалобе, составленной на основе информации, полученной из открытых источников в сети «Интернет»: Официальный сайт Банка России - <http://www.cbr.ru/>; а так же официальный сайт раскрытия корпоративной информации «ИНТЕРФАКС» - <http://www.e-disclosure.ru/>

Кроме того, при подсчете баллов, место в ранжировке участнику присваивается на основе совокупности всех значений критериев оценки – итоговый рейтинг каждой заявки вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки. В связи с чем, рассмотрение каждого критерия в отдельности на предмет ограничение круга потенциальных участников не допустимо.

Наличие у участника закупки наибольшего размера уставного капитала, размера операционной рентабельности участника, а так же опыта страховых выплат оценивает участников закупки, как субъектов страхового дела и не влияют на выявление лучших условий исполнения договора, в силу того, что указанные критерии оценки не содержат каких-либо условий исполнения договора.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, пункта 5 части 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» просит Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве:

1. В порядке и сроки, установленные ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», приостановить размещение заказа в части подписания договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

2. В порядке и сроки, установленные ч. 14 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотреть настоящую жалобу по существу;

3. В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать жалобу CAO «ВСК» обоснованной;

4. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать ГУП города Москвы «Мосгортранс» нарушившим п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

5. В порядке ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать предписание об устранении правонарушений.

Приложения:

1. Распечатка с ресурса Единой электронной торговой площадки, подтверждающая подачу САО «ВСК» заявки на участие в процедуре закупки.
2. Сводная таблица по показателям баллов крупнейших страховщиков;
3. Копия Решения УФАС Московской области по аналогичному делу;
4. Копия Решения УФАС по Ленинградской области по аналогичному делу;
5. Доверенность на представителя

**Представитель
по доверенности**



С.В. Савин