

ООО «СТРОЙИНВЕСТ»

450010, Башкортостан, г. Уфа,
ул. Летчиков, дом 6, офис 14, 15

Телефон: 8-986-797-8065
E-mail: ufa-stroyinvest@mail.ru

Руководителю
Управления ФАС России
по республике Крым
и городу Севастополь

ЖАЛОБА

на положения документации о закупке №0174200001916002431
на право заключения контракта

«На выполнение работ по капитальному ремонту здания мастерских Государственного казенного учреждения "Севастопольское административно-коммунальное хозяйство" по адресу ул. Хрусталева, 12»

Наименование государственного заказчика, контактная информация	Государственное казенное учреждение "Севастопольское административно-коммунальное хозяйство" Место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Ленина, 2 Адрес электронной почты: omo_sakh14@mail.ru Номер контактного телефона: 54-34-25 Ответственное должностное лицо: Скибин Андрей Сергеевич
Наименование уполномоченного органа, контактная информация	Управление государственного заказа Место нахождения: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Ленина, 28 Почтовый адрес: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Ленина, 2 Ответственное должностное лицо: О. А. Кожанова Номер контактного телефона: 54-26-24 доб.102 Адрес электронной почты: o.kozhanova@sev.gov.ru
Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта	Контрактный управляющий: Скибин А. С.; Номер контактного телефона: +79782546284 Адрес электронной почты: ogz_sakh16@mail.ru; Приказ о контрактной службе или контрактном управляющем: Приказ от 26.04.2016 г №141 "О назначении контрактного управляющего"

ООО «СТРОЙИНВЕСТ», руководствуясь ст.105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок", направляет в Ваш адрес жалобу о нижеследующем:

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

1) В Техническом задании Заказчиком присутствует указание на ТУ:

1	Грунтовка акриловая НОРТЕКС-ГРУНТ или эквивалент	Назначение	водно-дисперсионная акриловая грунтовка для подготовки различных видов поверхностей перед	показатель неизменный
---	--	------------	---	-----------------------

2016/08
26.08.16
Подпись

		Внешний вид покрытия	нанесением водно-дисперсионных лакокрасочных материалов однородное бесцветное покрытие без кратеров, пор и морщин.	<i>показатель неизменный</i>
		Стандарт	ТУ 2316-034-24505934-05	<i>показатель неизменный указать соответствие</i>
		Расход при обработке бетонных, каменных, кирпичных поверхностей	не менее 120 (в 1 слой) г/м ²	<i>указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение</i>
		Плотность при t 20°C	от 1,00 г/см ³ до 1,02 г/см ³	

3	Антисептик "НОРТЕКС-ПРОФИЛАКТИКА" или эквивалент.	Назначение	предохраняет здоровые поверхности от грибковых поражений. Препятствует появлению жуков-древоточцев	<i>показатель неизменный</i>
		Стандарт	ТУ 2499-016-24505934-02	<i>показатель неизменный указать соответствие</i>
		Плотность при t 20°C	от 1,056 г/см ³ до 1,066 г/см ³	
		Расход при нанесении в один слой	не более 120 г/м ²	<i>указать одно конкретное значение, равное или не превышающее установленное максимальное значение</i>
		Температура окружающей среды при обработке	от -3 до +40°C	
4	Материал огнезащитный терморасширяющийся «Огракс-В-СК» или эквивалент	Состав	вододисперсионная паста на основе полимерного материала, содержащего целевой минеральный наполнитель	<i>показатель неизменный</i>
		Назначение	улучшение характеристик	<i>показатель</i>

		Стандарт	огнестойкости и пожарной безопасности стальных строительных и иных конструкций ТУ 5728-054-13267785-06	неизменный
		Сертификат	соответствие Техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности (Федеральный закон от 22.07.2008г. №123-ФЗ) статья 136, статья 150, метод испытаний по ГОСТ Р 53295-2009.	показатель неизменный указать соответствие показатель неизменный указать соответствие
7	Антисептик "НОРТЕКС-ДОКТОР" или эквивалент.	Назначение	высокоэффективная пропитка-антисептик для лечения и защиты пористых поверхностей	показатель неизменный
		Стандарт	ТУ 2386-031-24505934-05	показатель неизменный указать соответствие
		Плотность	от 1,030 г/куб. см при t 20°C до 1,038 г/куб. см при t 20°C	
		pH среды	от 4,5 до 5,5	
		Расход при нанесении в один слой	не более 120 г/м²	
		Температура окружающей среды при обработке	от -3 до +40°C	указать одно конкретное значение, равное или не превышающее установленное максимальное значение

Технические условия (ТУ) - это документ, устанавливающий технические требования, которым должны удовлетворять конкретное изделие, материал, вещество и пр. или их группу. Кроме того, в них должны быть указаны процедуры, с помощью которых можно установить, соблюдены ли данные требования. Технические условия являются техническим документом, который разрабатывается по решению разработчика (изготовителя) или по требованию заказчика (потребителя) продукции, то есть определенный номер технического условия соответствует продукции только одного производителя (в соответствии с ГОСТ 2.114-95).

Таким образом, Технические условия являются неотъемлемой частью комплекта конструкторской или другой технической документации на продукцию, а при отсутствии документации должны содержать полный комплекс требований к продукции, ее изготовлению, контролю и приемке. Технические условия разрабатывают на одно конкретное изделие, материал, вещество или несколько конкретных изделий, материалов, веществ и т. п. (тогда указывается код по ОКП на каждое изделие, материал и т. п.). Указание на ТУ в документации об аукционе является нарушением 44-ФЗ

Исходя из сказанного, действия Заказчика установившего требования к закупаемому товару, ограничивающее количество участников закупки не соответствуют пункту 1 части 1 статьи 33 и нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, а так же содержат признаки состава административного нарушения, предусмотренного частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

/Решение ФАС России по делу ВП-139/15 от 09.11.2015 Москва/

2) Часть 2 статьи 31 Закона о контрактной системе содержит следующее:

«2. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

2.1. Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг.

3. Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

5. Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке».

Таким образом, в 44-ФЗ предусмотрено право Правительства РФ устанавливать к участникам закупок дополнительных требований. При этом непосредственно определен исчерпывающий перечень таких возможных дополнительных требований и перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям. Примером реализации указанных пунктов статьи 31 Закона о контрактной системе может служить постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям".

Согласно Постановлению № 99 дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предусмотренные частью 2 статьи 31 Закона N 44-ФЗ, установлены в приложении N 1 к постановлению.

Учитывая, что частью 2 статьи 24 Закона N 44-ФЗ предусмотрены такие виды аукциона, как аукцион в электронной форме и закрытый аукцион, дополнительные требования, согласно приложению N 1 к постановлению N 99, устанавливаются к участникам закупки, осуществляемой путем проведения как закрытого аукциона, так и аукциона в электронной форме.

Таким образом, Постановлением установлено, что осуществление закупки работ строительных, а именно «Выполнение работ строительных, включенных в коды 41, 42, 43, 45 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей» необходимо руководствоваться следующим:

Дополнительным требованием к участникам закупки работ строительных, является наличие опыта исполнения контракта (договора) стоимостью не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Для подтверждения соответствия указанному требованию участник представляет в составе заявки на участие в закупке копии контракта, акта выполненных работ, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (за исключением случаев, указанных в постановлении N 99).

Заявка на участие в закупке, может содержать копии нескольких контрактов, актов выполненных работ, разрешений на ввод объекта в эксплуатацию в отношении нескольких объектов.

Однако обязательным является наличие в составе заявки участников закупки хотя бы одного контракта (договора) стоимостью не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены

лота), на право заключить который проводится закупка, в отношении одного объекта. Наличие такого контракта, а также акта выполненных работ и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является условием допуска к участию в соответствующей закупке.

Согласно примечанию к пункту 2 приложения N 1 к постановлению N 99 требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;
- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Таким образом, при осуществлении закупки на выполнение работ строительных, участник закупки признается соответствующим дополнительным требованиям при наличии совокупности следующих условий:

- участником закупки представлено подтверждение исполнения одного контракта за последние три года на выполнение исключительно работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту. При этом подтверждение опыта исполнения контракта (договора) выполнением иных работ строительных (например, по текущему ремонту) не допускается;

- участником закупки подтвержден опыт выполнения работ строительных по одному объекту строительства, аналогичному объекту, выполнение работ строительных по которому является объектом закупки, а именно: в случае осуществления закупки работ строительных по объекту капитального строительства, подтверждением наличия опыта будет являться выполнение работ строительных по объекту капитального строительства; в случае осуществления закупки работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства, - выполнение работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства.

При этом заказчик, в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63, частью 3 статьи 64 Закона N 44-ФЗ, устанавливает в извещении о проведении закупки, документации о закупке группу работ, наличие контракта на выполнение которых требуется для подтверждения участниками закупки соответствия требованиям пункта 2 приложения N 1 к постановлению N 99.

Таким образом, Заказчик не устанавливает дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с требованиями статьи 31 Закона о контрактной системе и постановления Правительства № 99 от 14 февраля 2015 года, нарушая тем самым законодательство.

В соответствии со ст. 106 Закона, прошу рассмотреть жалобу по существу в установленный Законом срок, приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства и уведомить ООО «СТРОЙИНВЕСТ» о результатах рассмотрения жалобы по установленной форме.

Приложения:

1. Приказ №1 о вступлении в должность директора ООО «СТРОЙИНВЕСТ»
2. Аукционная документация
3. Техническое задание

Директор _____ Т.А. Александрова