

Корнеева СВ
04.08.16

Федеральная антимонопольная служба России
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3, эл.почта: delo@fas.gov.ru
тел. 8 (499) 755-23-23 факс 8 (499) 755-23-24

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области
Адрес: 344006. г. Ростов-на-Дону, пр.
Ворошиловский, 2/2, оф. 403
E-mail: to61@fas.gov.ru
тел. (863) 263-31-04 факс (863) 240-99-59

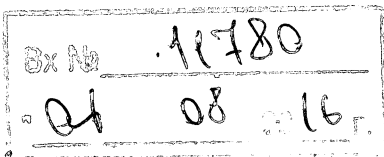
Лицо, подающее жалобу (участник закупки) и его место нахождения:

Индивидуальный предприниматель
Куделина Анжела Сергеевна
(ОГРН 314619626200014 / ИНН 616504065900)
Почтовый адрес: 344000, г. Ростов-на-Дону,
ул. Мечникова, 128а, кв. 19
Телефон +7-951-503-44-99
Адрес электронной почты: 89515034499@mail.ru

Лицо, действия которого обжалуются:

Публичное акционерное общество
"Сбербанк России"
Почтовый адрес: Российская Федерация, 117997,
г. Москва, ул. Вавилова, 19
Телефон 7-495-7473789
Факс 7-495-7473667
Адрес электронной почты:
mikonstantinova@sberbank.ru

Закупка № 31603905124



ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении закупки

12:35
04.08.16

20 июля 2016 года на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://www.zakupki.gov.ru/>) было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса № 31603905124 для выбора организаций на уборку помещений и прилегающей территории, расположенных на территории Краснодарского края, Ростовской области, Республики Адыгея, на объектах Юго-Западного банка ПАО Сбербанк.

Считаем, что конкурсная документация противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и положению о закупках ПАО Сбербанк.

1. Согласно ч. 5 п. 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

Согласно п. 7.1.3. Положения о закупках, извещение о проведении Закупочной процедуры должно включать, в том числе, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота). Документация должна включать, в том числе, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота)

Однако, положения конкурсной документации на проведение открытого конкурса № 31603905124 содержат противоречивые данные относительно начальной (максимальной) цены договора.

Так, согласно п. 3.2 документации, начальная максимальная стоимость договора составляет **408 151 256 рублей 01 копейка**.

В тоже время, приложение № 1 к конкурсной документации содержит расчет начальной (максимальной) суммы закупки с тарифами по видам оказываемых услуг и ориентировочными объемами необходимых услуг.

Согласно данному расчету, стоимость услуг по договору состоит из суммы 396 826 740 рублей 36 копеек за уборку помещений и 11 324 515 рублей 64 копейки за специализированные и разовые работы.

Итого, общая начальная (максимальная) цены договора, согласно данному расчету, составляет **408 151 256 рублей**.

Таким образом, в конкурсной документации имеется внутреннее противоречие положений, фактически устанавливающих разные размеры начальной (максимальной) цены контракта, что противоречит Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и положению о закупках ПАО Сбербанк и не позволяет участникам закупки установить действительную начальную (максимальная) цены договора, что приводит к невозможности участия в процедуре закупки.

2. Конкурсная документация имеет внутренние противоречия относительно условий оказания услуг.

Так, согласно п. 1.10 технического задания (приложение № 1 к конкурсной документации), в стоимость Договора возмездного оказания Клининговых услуг с Исполнителем **не входит** приобретение и доставка грязезащитных ковриков и покрытий.

В это же время, согласно приложению 1.2. к конкурсной документации, предоставление (кроме фирменных ковров с логотипом ПАО Сбербанк) и чистка грязезащитного покрытия **входят** в стоимость Договора и приобретаются Исполнителем за свой счет.

Таким образом, объем услуги и условия ее оказания являются противоречивыми, вводят в заблуждение участников торгов, а также позволяют Заказчику толковать содержание документации по своему усмотрению, что недопустимо, поскольку способствует нарушению принципа свободной конкуренции.

3. Конкурсная документация неполно описывает место и условия оказания услуг.

Так, в приложении 1 к конкурсной документации под таблицами, содержащими сведения о месте расположения (субъект Федерации) помещений Заказчика и их площади, имеются сноски – **«Внимание: изменение пропорции в цене между каждым слагаемым (весовой позицией) более 2% не допускается»**.

Согласно указанной формулировке, допускается существенное изменение условий оказания услуги, в том числе уменьшение площадей в одном субъекте Федерации в пользу другого

субъекта Федерации и увеличению площадей в других субъектах. Подобная ситуация ведет к неопределенности относительно предмета договора, при том, что место оказания услуги является существенным фактором, влияющим на расходы Исполнителя, как следствие, на принятие решения об участии в настоящих торгах.

Кроме того, указанная формулировка допускает изменение условий оказания услуг по усмотрению исключительно Заказчика, что противоречит принципу правовой определенности прав и обязанностей сторон, а также невозможности одностороннего их изменения после заключения договора.

4. Конкурсной документацией нарушен порядок информационного обеспечения закупки.

Согласно п. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, **разъяснения такой документации**, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно п. 11 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, **разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня** принятия решения о внесении указанных изменений, **предоставления указанных разъяснений.**

Согласно п. 7.2.2. положения о закупках, **Банк** после получения запроса от Участника в течение 3 рабочих дней осуществляет подготовку разъяснений, направляет их Участнику, подавшему запрос, и **размещает разъяснения на сайте Банка, официальном сайте, сайте ЭТП** (в случае проведения электронного аукциона) без указания Участника, от которого поступил запрос. Разъяснение положений Документации не должно изменять Документацию.

В тоже время, согласно п.8.2 конкурсной документации, ответы на заданные вопросы будут размещаться Банком (без указания компании, задавшей вопрос) в течение 3 рабочих дней со дня их получения на **сайте www.sbrf.ru** в разделе «Закупки».

Таким образом, согласно конкурсной документации, Заказчик не размещает разъяснения положений документации в единой информационной системе, что прямо противоречит Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Кроме того, согласно п. 7.2.1 положения о закупках, **любой Участник** вправе направить в письменной форме в указанный в Документации адрес Банка, запрос о разъяснении положений Документации. **Банк вправе не отвечать на запрос Участника, если он поступил позднее, чем за 5 рабочих дней до срока окончания подачи Заявок.**

Таким образом, единственным ограничением для получения разъяснения положений конкурсной документации является срок до окончания подачи заявок (подать запрос необходимо не позднее, чем за 5 рабочих дней).

Иные основания для отказа в предоставлении разъяснений в положении о закупках отсутствуют.

Однако, в конкурсной документации Заказчик предусматривает в п. 8.3. положение, согласно которому Банк оставляет за собой право не отвечать на отдельные вопросы.

Таким образом, конкурсная документация значительно расширяет по сравнению с положением о закупках, условия для отказа в предоставлении разъяснения конкурсной документации, фактически оставляя за самим Заказчиком право выбирать запросы, на которые он будет давать разъяснения, а на какие нет.

При этом, согласно п. 1.4. Положения о закупках, Банк при Закупке Продукции руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», «О защите конкуренции», «О банках и банковской деятельности», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными актами Банка России, настоящим Положением.

Следовательно, конкурсная документация имеет меньшую юридическую силу, чем положение о закупках, и не может ему противоречить.

Таким образом, п. 8.3. конкурсной документации противоречит положению о закупках.

5. Положения п. 9.3. конкурсной документации о размещении информации об изменениях документации лишь на официальном сайте Заказчика прямо противоречит положению о закупках и Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Согласно п. 7.2.5 положения о закупках, изменения, вносимые в Извещение о закупке и Документацию, размещаются Банком на сайте Банка и официальном сайте в течение 3 дней со дня принятия решения о внесении изменений.

Согласно п. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе, изменения, вносимые в такое извещение и документацию о закупке.

Следовательно, положения п. 9.3. конкурсной документации противоречат вышеуказанным актам и нарушают право участников закупки на информационное обеспечение в процессе осуществления закупки.

На основании изложенного

ПРОШУ:

1. Признать положения конкурсной документации на проведение открытого конкурса по выбору организаций на уборку помещений и прилегающей территории, расположенных на территории Краснодарского края, Ростовской области, Республики Адыгея, на объектах Юго-Западного банка ПАО Сбербанк (закупка № 31603905124) противоречащими Положению о закупках ПАО Сбербанк и Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. Обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию в оспариваемой части.

Приложение:

1. копия конкурсной документации № 31603905124;
2. копия положения о закупках.

Индивидуальный предприниматель

