

ООО «СТРОЙКОМ»

Юридический адрес: 153021, г. Иваново, ул. Ярмарочная, д. 9, оф. 32
Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, оф. 1007
Тел./ф.: (4932) 344-779
E-mail: iv-str@yandex.ru

Исх. № 658 от 02.08.2016 г.	Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1 E-mail: to82@fas.gov.ru Копия: Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго». 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6 E-mail: ZelenitsinAI@krgo.energy.crimea.ru
Заинтересованное лицо	Общество с ограниченной ответственностью «СтройКом» Юридический адрес: 153021, г. Иваново, ул. Ярмарочная, д. 9, оф. 32 Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, оф. 1007 Тел./ф.: (4932) 344-779 iv-str@yandex.ru
Указание на размещаемый Заказ	Номер извещения: 31603932971 Наименование объекта закупки: запрос предложений в электронной форме Лот №1 - «Техническое освидетельствование и комплексное обследование строительных конструкций зданий и сооружений Симферопольского МЭС, Джанкойского МЭС, Феодосийского МЭС»; Лот №2 - «Техническое освидетельствование и комплексное обследование строительных конструкций зданий и сооружений Евпаторийского ВЭС, Симферопольского ВЭС, Феодосийского ВЭС, Ялтинского РЭС»; Лот №3 - «Техническое освидетельствование и комплексное обследование строительных конструкций зданий и сооружений Симферопольского РЭС»; Лот №4 - «Техническое освидетельствование и комплексное обследование строительных конструкций зданий и сооружений Бахчисарайского РЭС»; Лот №5 - «Техническое освидетельствование и комплексное обследование строительных конструкций зданий и сооружений филиала Джанкойского МЭС».
Адрес	295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6
Ответственное/ контактное должностное лицо	Зеленицин Александр Игоревич
E-mail	E-mail: ZelenitsinAI@krgo.energy.crimea.ru
Телефон, факс	тел. +7 (3652) 54-83-62
Заказчик	Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго».

Исх. № 1682/08
02.08.16
Подпись: _____

Жалоба на действия заказчика

ООО «СтройКом» ознакомилось с документацией по проведению запроса предложений в электронной форме «Техническое освидетельствование и комплексное обследование строительных конструкций зданий и сооружений (5 лотов)» (извещение № 31603932971) (далее - Документация) и полагает, что документация составлена с нарушением положений Федерального закона от № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

1. В пункте 2.4.1. Раздела 5 «Техническое задание» Документации заказчик устанавливает в качестве обязательного требование о *Наличие свидетельства об аттестации лабораторий неразрушающего контроля в связи с п.3.3.1.4 ГОСТ 31937-2011 «Правила обследования и мониторинга технического состояния зданий и сооружений» (подтвердить наличие собственной лаборатории Исполнителя или предоставить документы, подтверждающие наличие взаимоотношений Участника с аттестованными лабораториями и конкретные намерения аттестованной лаборатории и её специалистов принять участие в проведении работ) с областями аттестации по объектам:*

п.1.11 - здания и сооружения (основная конструктивная область аттестации) по видам (методам) неразрушающего контроля;
п.2.2 - Ультразвуковой (п.2.2.1 - Ультразвуковая дефектоскопия, 2.2.2 - Ультразвуковая толщинометрия), п.2.11. - ВИК.

Считаем, что указанное требование, для целей выполнения работ, составляющих предмет настоящей закупки, не обоснованно реальными потребностями Заказчика, по крайней мере, он их в Документации не приводит. Качество работ, в рассматриваемом случае, никак не зависит от того использует ли подрядная организация собственную лабораторию или лабораторию, принадлежащую третьим лицам, но данное обстоятельство в значительной степени ограничивает круг потенциальных участников.

Более того, лаборатория неразрушающего контроля в области аттестации п.1.11 «Здания и сооружения» **используется при производстве экспертизы промышленной безопасности.** В рассматриваемом же случае, в Документации нет сведений, о том, что перечисленные объекты являются опасными производственными объектами. Работы, составляющие предмет настоящей закупки выполняются в соответствии с ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» и не являются производством экспертизы промышленной безопасности.

Аттестация данной лаборатории в соответствии с законодательством обязательна только для проведения экспертизы промышленной безопасности, объектом закупки – является обследование зданий, не являющихся опасными производственными объектами и не требующими проведение экспертизы промышленной безопасности (подробнее см. ниже). Аттестация данных лабораторий происходит в соответствии с ПБ 03-372-00 ПРАВИЛА АТТЕСТАЦИИ И ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЛАБОРАТОРИЯМ НЕРАЗРУШАЮЩЕГО КОНТРОЛЯ, Пункт 1.1 которого гласит: *«1.1. Настоящие Правила устанавливают основные требования к лабораториям и порядок аттестации лабораторий, выполняющих неразрушающий контроль (НК) технических устройств, зданий и сооружений, применяемых и эксплуатируемых на*

опасных производственных объектах». Аккредитация же данной лаборатории вообще действие добровольное, законом не регламентируемое.

Соответственно обязательное требование к участнику закупки иметь данную лабораторию, как на праве собственности, так и на основании договора субподряда избыточно, незаконно и ограничивает конкуренцию. В этой связи, считаем, что для выполнения работ по закупке Лаборатория вообще не требуется, для качественного выполнения работ достаточно специального инструмента/оборудования.

2. В пункте 2.4.2. Раздела 5 «Техническое задание» Документации заказчик устанавливает обязательные требования к трудовым ресурсам участников закупки, а именно:

Специалисты в области неразрушающего контроля I, II уровня, аттестованные согласно Правил аттестации персонала в области неразрушающего контроля, вид контроля. ВИК, УЗК, ВД, ТК объекты контроля, а именно: п.1.11 – здания и сооружения (основная конструктивная область аттестации). Специалисты исполнителя работ должны иметь действующие свидетельства (аттестаты) о периодическом повышении квалификации (72 часа) по курсу: проведение проектных работ (обследования зданий и сооружений), а также инженерных изысканий объектов капитального строительства.

Наличие специалистов имеющих допуск к работе на высоте.

Наличие у каждого специалиста сертификата по программе «Пожарно-технический минимум», удостоверений по охране труда и оказанию первой помощи.

Правила аттестации персонала в области неразрушающего контроля, утвержденные Постановлением Ростехнадзора России от 23.01.2002г. №3 устанавливают порядок аттестации персонала, выполняющего неразрушающий контроль (далее НК) технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах (п.1.1.). Правила разработаны в соответствии с Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.97 N 116-ФЗ (п.1.2.).

Указанные требования предъявляются к специалистам, осуществляющим деятельность в области экспертизы промышленной безопасности, предметом же настоящей закупки являются работы по техническому освидетельствованию и комплексному обследованию строительных конструкций производственных зданий и сооружений, не являющиеся производством экспертизы.

Статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" содержит перечень видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию. В указанный перечень не входит деятельность работы по техническому освидетельствованию и комплексному обследованию строительных конструкций производственных зданий и сооружений. Лицензированию, в соответствии с указанной статьей, подлежит деятельность по экспертизе промышленной безопасности.

Правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется Федеральным законом от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в соответствии со статьей 2 данного Федерального закона опасными производственными объектами являются предприятия или их цеха, участки, площадки, а также иные производственные объекты.

Перечень опасных производственных объектов определен в Приложении 1 к ФЗ N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". В соответствии с ним – *«К опасным производственным объектам не относятся объекты электросетевого хозяйства (абзац введен Федеральным законом от 04.03.2013 N 22-ФЗ)».*

В Документации запроса предложений, нет сведений о том, что объекты (строительных конструкций производственных зданий и сооружений), подлежащие техническому освидетельствованию и комплексному обследованию являются опасными производственными объектами, ввиду отсутствия в документации указания на какую-либо категорию отнесения к таковым.

В этой связи, считаем требование о наличии у специалистов исполнителя работ *удостоверений об аттестации в области неразрушающего контроля I, II уровня, аттестованные согласно Правил аттестации персонала в области неразрушающего контроля*, избыточным и не обоснованным.

Так же полагаем, что требования о наличии специалистов имеющих допуск к работе на высоте и о наличии у каждого специалиста, привлекаемых к выполнению работ, сертификата по программе «Пожарно-технический минимум», удостоверений по охране труда и оказанию первой помощи, могут быть предметом исключительно оценочных, а не обязательных требований, поскольку именно на основании количества специалистов, имеющих допуск к работе на высоте или имеющих сертификаты по программе «Пожарно-технический минимум», удостоверения по охране труда и оказанию первой помощи предложение участника может получить большее количество баллов (быть более предпочтительным), но указанные требования, предъявляемые к участникам в качестве обязательных (не оценочных) являются на наш взгляд фактором ограничивающим конкуренцию, нарушающим принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных п. 2 части 1, статьи 3 Федерального закона от № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Таким образом, считаем, что заказчик не корректно определил в Документация обязательные требования, чем нарушил положения ст. 4 Федерального закона от № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", что в свою очередь, является обстоятельством ограничивающим конкуренцию.

Статьей 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3, 4 Закона 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", гл.9 Федерального закона № 135–ФЗ «О защите конкуренции», просим:

1. Признать жалобу ООО «СтройКом» на действия Заказчика обоснованной;
2. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения настоящей жалобы

по существу;

3. **Обязать Заказчика:**

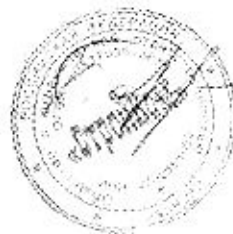
- внести изменения в конкурсную Документацию, так чтобы она соответствовала требованиям законодательства РФ в сфере закупок;
- продлить сроки подачи заявок в соответствии с требованиями законодательства РФ в сфере закупок;

4. **Вынести Заказчику предписание о недопустимости нарушений законодательства Российской Федерации.**

Приложение:

1. Документация;
2. Копия Свидетельства государственной регистрации юридического лица;
3. Копия Свидетельства о постановке на учет организации в налоговом органе
4. Протокол и приказ о назначении директором Боровского Р.Н.

Директор ООО «СтройКом»



Боровский Р.Н.