



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

03.08.2016 № 11062/06.07

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
ОАО «Ярославльводоканал»
150003, г. Ярославль,
пр-т Ленина, д. 1а.

Заявитель -
ООО «Правовой центр «Эксперт»
410019, г. Саратов,
ул. Высокая, д. 12а.
epravo@list.ru

**Уведомление о поступлении жалобы и
о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «Правовой центр «Эксперт» (вх. № 11028 от 01.08.2016) на действия (бездействие) заказчика закупки — ОАО «Ярославльводоканал», при проведении *открытого конкурса на право заключения договора оказания юридических услуг (извещение № 31603756740)*.

Обжалуемые действия (бездействие): принятие решения об отклонении заявки ООО «Правовой центр «Эксперт».

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте Ярославского УФАС России www.yaroslavl.fas.gov.ru.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор (заказчик) торгов не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится в **10 час. 00 мин. « 10 » августа 2016 года** в Ярославском УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301. **Явка заказчика закупки или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении) обязательна.**

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор (заказчик) торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу:

- копию положения о закупках;
- копии документации о закупке, изменения, внесенные в закупочную документацию;
- **копию** заявки ООО «Правовой центр «Эксперт» на участие в закупке;
- копии протоколов вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения,

составленные в ходе организации и проведения закупки;

- **письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.**

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор (заказчик) торгов, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны** известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

За непредставление или несвоевременное представление сведений, либо представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические и юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель управления

(4852) 72-92-88



А.В. Ширков



Общество с ограниченной ответственностью «Правовой центр «Эксперт»
410019, г. Саратов, ул. Высокая, д. 12А, тел.: (8452) 296-441, e-mail: epravo@list.ru
ИНН 6452108427, КПП 645201001, ОГРН 1146450000410

29.07.2016 № 52
на _____ от _____

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ярославской области.
150999, г. Ярославль, ул. Свободы, 46

Заявитель:
ООО Правовой центр «Эксперт»
410019, г. Саратов, ул. Высокая, д. 12А
Тел. (8452) 296-441
Факс (8452) 296-442

Жалоба на действия Заказчика, конкурсной комиссии

- 1. Заказчик:** Открытое акционерное общество "Ярославльводоканал";
Место нахождения: 150003, г. Ярославль, пр-т Ленина, 1а;
Почтовый адрес: 150003, г. Ярославль, пр-т Ленина, 1а;
Адрес электронной почты: tender@vodokanal.yaroslavl.ru;
Номер контактного телефона: (4852) 73-66-59.
- 2. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.zakupki.gov.ru
- 3. Номер извещения:** 31603756740
- 4. Наименование открытого конкурса:** "Право на заключение договора оказания юридических услуг".
- 5. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 08 июня 2016 года.
- 6. Обжалуемые действия Заказчика, конкурсной комиссии с указанием норм Федерального Закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" которые, по мнению Заявителя нарушены:** неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в открытом конкурсе, что нарушает п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".
- 7. Доводы жалобы:**
Согласно Протокола о признании претендентов участниками от 21.07.2016 года, Заявка на участие в открытом конкурсе на право заключения договора оказания юридических услуг была отклонена по причине не соответствия заявленным требованиям конкурсной документации:

1) Не представлены заверенные участником копии дипломов о высшем образовании. Согласно Государственному стандарту Российской Федерации ГОСТ Р 51141-98 "Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения", утвержденному Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 27.02.1998 года № 28, *копией документа признается документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их, не имеющий юридической силой, в то время как заверенная копия документа, на которой в соответствии с установленным порядком проставляют необходимые реквизиты, придающие ей юридическую силу* (пункты 2.1.29, 2.1.30), в противоречие указанному требованию не представлены копии приложений к дипломам о высшем юридическом образовании, поэтому представленные копии нельзя считать копиями дипломов.

По указанному критерию не согласны по следующим основаниям:

Согласно абзацу 3 ст. 18.2.10 Конкурсной документации о проведении конкурса на право заключения договора оказания юридических услуг (Заказчик ОАО "Ярославльводоканал) (далее "Конкурсная документация"), Участник обязан предоставить **заверенные копии дипломов о высшем образовании**. Никаких указаний в Конкурсной документации на то, что участник обязан предоставить приложение к диплому о высшем образовании нет.

Взамен Государственного стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 51141-98 "Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения" с 1 марта 2014 г. был введен в действие Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 7.0.8-2013 "Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения".

Согласно п.п. 23 п. 3.1. Национального стандарта РФ ГОСТ Р 7.0.8-2013 "Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения", *копия документа: экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа*.

В соответствии с п.п. 25 п. 3.1. Национального стандарта РФ ГОСТ Р 7.0.8-2013 "Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения", *заверенная копия документа: Копия документа, на которой в соответствии с установленным порядком проставлены реквизиты, обеспечивающие ее юридическую значимость*.

На основании вышеуказанного требования Конкурсной документации, ООО Правовой Центр "Эксперт" предоставил заверенные копии дипломов о высшем образовании своих сотрудников. На каждой копии дипломов о высшем образовании сотрудников ООО ПЦ "Эксперт" были проставлены:

- заверительная надпись "Копия верна";
- должность лица, заверившего копию;
- расшифровка подписи (инициалы, фамилия);
- личная подпись;
- печать организации.

Копии дипломов о высшем образовании полностью воспроизводят информацию подлинного документа и все его внешние признаки. На каждом дипломе указано, что

диплом является государственным документом о высшем образовании, а также содержит следующую информацию:

- наименование документа - "Диплом";
- наименование образовательного учреждения, выдавшего диплом о высшем образовании;
- номер диплома;
- дата выдачи диплома;
- фамилия, имя, отчество лица, получившего диплом о высшем образовании;
- регистрационный номер диплома о высшем образовании;
- присвоенная по результатам аттестационной комиссии квалификация по специальности.

В соответствии с п. 33 Приказа Министерства образования и науки РФ от 13 февраля 2014 г. N 112 "Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи документов о высшем образовании и о квалификации и их дубликатов", *Диплом (дубликат диплома) без приложения к нему действителен. Приложение к диплому недействительно без диплома.*

Таким образом, диплом о высшем образовании является самостоятельным документом, который содержит информацию о наименовании получателя диплома о высшем образовании, а также о присвоенной ему по результатам аттестационной комиссии квалификации по специальности. Отсутствие приложения к диплому о высшем образовании не влечет его недействительность.

2. В противоречие конкурсной документации, которой установлен запрет на указание на слова "не более" или "не менее" или иные оценочные категории в финансово-коммерческого предложения отражено: "За Заказчиком на постоянной основе на период действия договора должны быть закреплены не менее 4 квалифицированных юристов с опытом работы не менее 10 лет..."

По указанному критерию не согласны по следующим основаниям:

Согласно абзацу 6 п. 18.2.9. Конкурсной документации, финансово-коммерческое предложение должно содержать подробное описание оказания услуг, позволяющее определить соответствие предлагаемых услуг требованиям конкурсной документации по качеству и объему, а также заключить договор по форме приложения 5 к конкурсной документации. Не допускается указание на слова "не более" или "не менее" или иные оценочные категории, за исключением параметров, твердо установленных в техническом задании и проекте договора.

Согласно п. 3.2. Технического задания к конкурсной документации, за Заказчиком на постоянной основе на период действия договора должны быть закреплены **не менее 4 квалифицированных юристов с опытом работы не менее 10 лет** для оперативного решения возникших проблемных ситуаций, в том числе, при необходимости данные юристы должны прибыть к Заказчику в течение 1 часа с момента их вызова Заказчиком.

Согласно п. 19.11. Конкурсной документации, в ходе проведения оценки заявок Заказчик будет руководствоваться следующими критериями оценки на участие в торгах (максимальное значение по критерию, выставяемое каждым присутствующим членом Комиссии по закупкам - 50 баллов. Оценка заявок производится расчетным методом на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных ниже.

№	Наименование критерия	Значимость критерия, %	Порядок оценки
2	Обеспеченность кадровыми ресурсами: наличие работников, имеющих высшее юридическое образование, закончивших государственные ВУЗы	20	Менее 2 работников - 0 баллов; 3 работника – 25 баллов; 4 и более работников – 50 баллов Оценка производится на основании документов, представленных в подтверждение квалификации участника

Таким образом, наличие работников в количестве 4 и более человек оценивается по одинаковому балу.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", *При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).*

Согласно п. 6.7.7. Положения "О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал», утвержденного Советом директоров ОАО "Ярославльводоканал" (Протокол от 19.04.2016 № 4), *Заявка и Претендент признаются несоответствующими Документации о закупке, если Заявка, в том числе указанные в ней товары, работы, услуги и Претендент не соответствуют требованиям, установленным Документацией о закупке, и отклоняются от требований, установленных Документацией о закупке, в сторону ухудшения.*

В п. 4 Финансово-коммерческого предложения, которое является неотъемлемой частью Заявки ООО Правовой центр "Эксперт" по участию в открытом конкурсе № 31603756740 (далее Финансово-коммерческое предложение) указано, что *за Заказчиком на постоянной основе на период действия договора должны быть закреплены не менее 4 квалифицированных юристов с опытом работы не менее 10 лет для оперативного решения возникших проблемных ситуаций, в том числе, при необходимости данные юристы должны прибыть к Заказчику в течение 1 часа с момента их вызова Заказчиком.*

Поскольку в Техническом задании к конкурсной документации твердо установлено, что за Заказчиком на постоянной основе на период действия договора должны быть закреплены не менее 4 квалифицированных юристов с опытом работы не менее 10 лет, ООО Правовой центр "Эксперт" правомерно указал в п. 4 Финансово-коммерческого предложения число сотрудников, закрепленных за Заказчиком - **не менее 4 квалифицированных юристов.**

Также, указанное количество сотрудников не отклоняются от требований, установленных Документацией о закупке, в сторону ухудшения.

Таким образом, ОАО "Ярославльводоканал" необоснованно отклонил Заявку ООО Правовой центр "Эксперт" по участию в открытом конкурсе № 31603756740 к торгам.

На основании вышесказанного и руководствуясь ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. При рассмотрении настоящей жалобы истребовать конкурсную документацию о проведении конкурса на право заключения договора оказания юридических услуг по открытому конкурсу № 31603756740.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Признать действия Конкурсной комиссии по открытому конкурсу № 31603756740 нарушившими п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".
4. Обязать конкурсную комиссию устранить нарушения путем повторного рассмотрения Заявки ООО Правовой центр "Эксперт" по участию в открытом конкурсе № 31603756740.

Приложение:

1. Извещение о проведении открытого конкурса;
2. Копия протокола о признании претендентов участниками;
3. Положение "О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал».



Генеральный директор
ООО Правовой центр "Эксперт"

Андриянова Е.В.