

**Управление
Федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области**

ООО «Теплогарант»

624860, г.Камышлов, ул.Урицкого, д.11, оф.5
ИНН 6671375746
конт. тел.: 8-912-2220180
e-mail: gukulba@gmail.com

организатор торгов – Администрация
муниципального образования
«Обуховское сельское поселение»
624852, Свердловская область, р-н
Камышловский, с. Обуховское, ул. Мира,
д.114а
тел. 8 (34375) 32-5-48
admobuh@yandex.ru
контактное лицо – Меньшикова Ольга
Владимировна

номер сообщения на сайте torgi.gov.ru –
110616/0379008/01

ЖАЛОБА

**на действия комиссии по проведению конкурсов
на право заключения концессионных соглашений**

Администрацией муниципального образования «Обуховское сельское поселение» объявлен конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения муниципального имущества МО «Обуховское сельское поселение».

На сайте torgi.gov.ru было опубликовано сообщение 110616/0379008/01 с конкурсной документацией.

В соответствии с п.3.1 конкурсной документации заявитель обязан соответствовать требованию наличия в штате квалифицированных (обученных и аттестованных) специалистов в сферах теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, энергоснабжения в количестве, соответствующем промышленной безопасности. Согласно п.3.2 конкурсной документации в целях подтверждения данного требования к заявителю заявка должна содержать копии документов, подтверждающих наличие в штате заявителя квалифицированных специалистов в сфере теплоснабжения (копии трудовых книжек, копии приказов, копии свидетельств, удостоверений).

Руководствуясь положениями Федерального закона «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ и конкурсной документацией ООО «Теплогарант» подана заявка для участия в данном конкурсе.

25.07.2016 конкурсная комиссия организатора провела вскрытие конвертов и предварительный отбор участников. По результатам предварительного отбора протоколом № 2 от 25.07.2016 ООО «Теплогарант» не было допущено до участия в конкурсе по причине:

а) не предоставления копий трудовых книжек, копий свидетельств, удостоверений, подтверждающих наличие в штате квалифицированных специалистов в сфере теплоснабжения;

б) копия трудового договора с Шавиным А.А. недостоверна. При этом оснований недостоверности трудового договора с Шавиным А.А. решение не содержит.

Считаем действия конкурсной комиссии незаконными, а отстранение ООО «Теплогарант» на стадии предварительного отбора недопустимым по следующим основаниям:

1. Требование подтверждения квалификации заявителя в конкурсе на право заключения соглашения в отношении объектов теплоснабжения, установленное в конкурсной документации, является незаконным. В связи с этим отстранение от участия в конкурсе по причине не предоставления документов или предоставления недостоверных документов о квалификации является незаконным

В соответствии со **ст.23 Закона о концессионных соглашениях:**

«1. Конкурсная документация должна содержать:

3) требования, которые предъявляются к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса;

5) исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих:

а) соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса;

*...
1.6. В случае, если объектом концессионного соглашения является имущество, указанное в части 1.2 статьи 10 настоящего Федерального закона, требования, которые предусмотрены пунктом 3 части 1 настоящей статьи и предъявляются к участникам конкурса, не устанавливаются».*

Согласно **ст.10 Закона о концессионных соглашениях:**

*«1.2. В случае, если объектом концессионного соглашения являются **объекты теплоснабжения**, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, концессионное соглашение наряду с предусмотренными частью 1 настоящей статьи существенными условиями должно содержать следующие существенные условия...»*

Таким образом, в конкурсах на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения не допускается устанавливать в конкурсной документации требования к участникам конкурса, в том числе о их квалификации, и отстранять от участия в таких торгах заявителей, которые не предоставили документы о квалификации.

2. Протокол № 2 от 25.07.2016 не содержит обоснования недостоверности копии трудового договора с Шавиным А.А.

В соответствии с ч.2 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса, включающим в себя наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, прошедшего предварительный отбор

участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе, а также наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, не прошедшего предварительного отбора участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, **с обоснованием принятого конкурсной комиссией решения.**

Никакого обоснования для подобных выводов Протокол № 2 от 25.07.2016 не содержит, что является также грубым нарушением.

Шавин А.А. является работником ООО «Теплогарант», что подтверждается представленным трудовым договором от 1.10.2015, приказом о приеме на работу № 28 от 1.10.2015, протоколом Ростехнадзора № 54-16-00391 от 26.01.2016, протоколом Ростехнадзора № 54-16-01919 от 28.03.2016, штатным расписанием. Все сведения в отношении Шавина А.А. являются достоверными и аналогичными по сравнению с иными работниками, в отношении которых у комиссии претензий не возникло.

3. Конкурсная документация не содержит императивного перечня документов, подлежащих представлению для подтверждения наличия в штате заявителя квалифицированного персонала

Исходя из положений п.3.1, 3.2 конкурсной документации заявитель должен был представить документы, подтверждающие наличие квалифицированного персонала. Указание в подп.4 п.3.2 конкурсной документации «...(копии трудовых книжек, копии приказов, копии свидетельств, удостоверений)...» является примерным перечнем документов, так как:

во-первых, взято в скобки;

во-вторых, не содержит подробного указания какие именно свидетельства или удостоверения требуются, кем выданным, что в данных документах должно быть указано и др.

В пакете документов ООО «Теплогарант» представил документы о наличии в штате квалифицированных специалистов и доказательства из квалификации, что исходя из п.3.1, 3.2 конкурсной документации и было целью истребования подобных документов.

В соответствии с ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с ч.1 ст.16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В частности, согласно подп.3 п.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Незаконным предъявлением к ООО «Теплогарант» требования о подтверждении наличия в штате квалифицированных специалистов, необоснование недостоверности трудовых отношений с Шавиным А.А. и неправильным применением положений конкурсной документации конкурсная комиссия организатора торгов нарушила ст.23, 29 Закона о концессионных соглашениях и запрет на ограничение конкуренции, а именно –

положения ст.15 – 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного

ПРОСИМ:

1) приостановить процедуру заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения муниципального имущества МО «Обуховское сельское поселение» до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу;

2) признать незаконными действия Администрации муниципального образования «Обуховское сельское поселение» по недопуску ООО «Теплогарант» по результатам предварительного отбора участников к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения (сообщение № 110616/0379008/01 на сайте torgi.gov.ru);

3) выдать Администрации муниципального образования «Обуховское сельское поселение» обязательные для исполнения предписания

- об отмене протокола № 2 от 25.07.2016;

- о совершении действий, направленных на устранение допущенных нарушений.

Приложения:

1. Сообщение о проведении конкурса 110616/0379008/01.
2. Конкурсная документация (выкопировка).
3. Протокол № 1 от 25.07.2016.
4. Протокол № 2 от 25.07.2016.
5. Опись документов.
6. Заявка на участие в открытом конкурсе.
7. Штатное расписание.
8. Приказ № 28 от 1.10.2015 о приеме на работу.
9. Протокол Ростехнадзора от 26.01.2016 № 54-16-00391.
10. Протокол Ростехнадзора от 28.03.2016 № 54-16-01919.
11. Трудовой договор от 1.10.2015.
12. Доверенность представителя.

**Представитель ООО «Теплогарант»
по доверенности**

Г.Ю. Кульба

