



АО «ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ»
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ
ЧЕЛЯБИНСК»

(АО «Газпром газораспределение Челябинск»)

Ул. Сони Кривой, д. 69-а, г. Челябинск, РФ, 454080
Тел. +7 (351) 247-90-21, факс: +7 (351) 247-91-40
www.gazcom74.ru, E-mail: chel@gazcom74.ru
ОКПО 71701574, ОГРН 1037403898058, ИНН 7453128989, КПП 745101001

№ _____
На _____ от _____

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Челябинской области
А.А. Козловой

Заявитель: АО «Газпром газораспределение
Челябинск»
456080, г. Челябинск, ул. Сони Кривой, д. 69-а
8(351)247-91-38, факс 8(351)247-91-40
E-mail: turtayev@gazcom74.ru, chel@gazcom74.ru

Организатор торгов: Администрация
Краснооктябрьского сельского поселения
Варненского муниципального района
Челябинской области
457209, Челябинская область, Варненский район,
п. Красный Октябрь ул.Целинная, д.2 б,
тел: (835142) 2 57 44, эл.адрес: kroktabr@mail.ru,
контактное лицо: Арсентьева Ольга Анатольевна



О проверке законности проведения конкурса

**Жалоба на действия (бездействие) организатора торгов
при организации и проведении торгов**

02.07.2016 на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru опубликовано извещение (№ 280616/10905216/01) о проведении открытого конкурса на право заключения договора безвозмездного пользования газопроводами, расположенными на территории Краснооктябрьского сельского поселения Варненского муниципального района Челябинской области.

Поскольку в соответствии с разделом 1 конкурсной документации «Характеристика предмета торгов», а также пунктом 3.2.8 проекта договора безвозмездного пользования (Приложение № 5 к конкурсной документации) в обязанности Ссудополучателя по договору включено осуществление технического и кадастрового учета используемых газопроводов, которое должно проводиться в рамках отдельной конкурсной процедуры, АО «Газпром газораспределение Челябинск» (далее - Общество) в качестве заинтересованного лица письмом исх. № 01/ВС-27/1826 от 11.07.2016 обратилось в администрацию Краснооктябрьского сельского поселения Варненского муниципального района Челябинской области за предоставлением разъяснений об основаниях включения данного положения в условия договора и конкурсную документацию и внесением изменений в указанные документы путем исключения рассматриваемой обязанности ссудополучателя.

Согласно почтовому уведомлению данное обращение было получено организатором торгов 16.07.2016. Кроме того, обращение о разъяснении положений

конкурсной документации было продублировано 21.07.2016 на электронный адрес: kroktabr@mail.ru, указанный в документации как официальный адрес контактного лица проводимых торгов.

Представитель организатора торгов - заместитель главы сельского поселения Арсентьева О.А. в ходе телефонных переговоров сообщила о том, что поступившее обращение рассматриваться не будет.

До настоящего времени в адрес АО «Газпром газораспределение Челябинск» ответ на обращение о разъяснении положений конкурсной документации не получен. Также на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru сведений о поступлении обращения и разъяснения на него не опубликованы.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Во исполнение статьи 17.1 Закона о защите конкуренции Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 10.02.2010 года № 67 утвержден Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход права владения и (или) пользование в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (далее – Порядок № 67).

Гл. IX Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, регламентирован порядок разъяснения положений конкурсной документации и внесение в нее изменений (далее – Правила).

В соответствии с п. 47 Правил любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, организатору

конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса организатор конкурса обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к нему не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

В течение одного дня с даты направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу заинтересованного лица такое разъяснение должно быть размещено организатором конкурса или специализированной организацией на официальном сайте торгов с указанием предмета запроса, но без указания заинтересованного лица, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть (п. 48 Правил).

Организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается. В течение одного дня с даты принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются организатором конкурса или специализированной организацией в порядке, установленном для размещения извещения о проведении конкурса, и в течение двух рабочих дней направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем заявителям, которым была предоставлена конкурсная документация. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе он составлял не менее двадцати дней (п. 49 Правил).

Согласно фактическим обстоятельствам Администрация Краснооктябрьского сельского поселения Варненского муниципального района Челябинской области, получив обращение АО «Газпром газораспределение Челябинск» о разъяснении положений конкурсной документации, не исполнило предусмотренные п.47-48 Правил обязанности, не направив заявителю и не разместив на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru ответ на поступившее обращение.

Кроме того, АО «Газпром газораспределение Челябинск» считает, что обязательство по осуществлению технического и кадастрового учета имущества в силу закона не может быть возложено на Ссудополучателя в рамках договора безвозмездного пользования объектами газоснабжения, право на заключение которого является предметом настоящего конкурса.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключение гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования должно проводиться в рамках отдельной конкурсной процедуры.

Рынок работ по осуществлению технического и кадастрового учета муниципального имущества и эксплуатация муниципального имущества в целях безопасности использования газового хозяйства, включающая бесперебойное

газоснабжение потребителей на территории поселения муниципального района, являются разными рынками. Объединение данных работ в одном договоре влечет такие последствия как недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, п.47-49 Правил,

прошу:

1. Признать доводы жалобы обоснованными.
2. Признать в действиях Администрации Краснооктябрьского сельского поселения Варненского муниципального района Челябинской области при организации и проведении конкурса на право заключения договора безвозмездного пользования в отношении объектов газоснабжения, расположенных на территории Краснооктябрьского сельского поселения Варненского муниципального района, извещение № 280616/10905216/01, выразившихся в бездействии по рассмотрению обращения АО «Газпром газораспределение Челябинск» о разъяснении конкурсной документации, нарушения пунктов 47-49 Правил.
3. Признать в действиях Администрации Краснооктябрьского сельского поселения Варненского муниципального района Челябинской области при организации и проведении конкурса на право заключения договора безвозмездного пользования в отношении объектов газоснабжения, расположенных на территории Краснооктябрьского сельского поселения Варненского муниципального района, извещение № 280616/10905216/01, выразившихся во включении в предмет договора и конкурсную документацию обязанности ссудополучателя на осуществление технического и кадастрового учета используемых газопроводов, нарушение ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.
4. Выдать Администрации Краснооктябрьского сельского поселения Варненского муниципального района Челябинской области в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов путем рассмотрения обращения о разъяснении положений конкурсной документации (извещение № 280616/10905216/01) и внесения в нее изменений.

Приложение:

1. Конкурсная документация на 14 л. в 1 экз.;
2. Извещение о проведении торгов на 4 л. в 1 экз.;
3. Проект договора безвозмездного пользования, планируемого к заключению по итогам конкурса на 2 л. в 1 экз.;
4. Копия письма исх. № 01/ВС-27/1826 от 11.07.2016 на 2 л. в 1 экз.;
5. Копия уведомления о вручении почтового отправления на 1 л. в 1 экз.;
6. Скриншот страницы электронного ящика на 1 л. в 1 экз.;
7. Копии доверенностей на 2 л. в 1 экз.;
8. Выписка из протокола № 5/14 от 14.01.2015 на 1 л. в 1 экз.

Представитель по доверенности