

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Тверской области,
г. Тверь ул. Советская д. 23

Организаторы конкурса:

*Управление муниципального заказа администрации
города Твери*

Место нахождения: Тверь, ул. Вольного Новгорода, 10

Почтовый адрес: Тверь, ул. Вольного Новгорода, 10

Номер контактного телефона: 8(4822) 34-83-64

Сайт: www.tver.ru

Адрес электронной почты: zakupki@adm.tver.ru

Департамент дорожного хозяйства, транспорта и
благоустройства администрации города Твери

*Место нахождения: 170100, Тверь, ул. Вольного
Новгорода, 8, 3 этаж, кабинет 32*

*Почтовый адрес: 170100, Тверь, ул. Вольного
Новгорода, 8, 3 этаж, кабинет 32*

*Номер контактного телефона: (4822) 34-65-45
(приемная), факс (4822) 34-65-45*

Сайт: <http://www.tver.ru/administration/structure/dorogi/>

Адрес электронной почты: dorogi@adm.tver.ru

Заявитель:

ООО «КАМЕЛОТ»

Место нахождения: Тверь, ул. Хрустальная, д. 47

Обжалуемый конкурс:

открытый конкурс на право осуществления
перевозок автомобильным транспортом по
межмуниципальному маршруту регулярных
перевозок в Тверской области №208 «д/к Светлый-
ТЭЦ-3-м-н Южный» (Извещение № 635-адм/13 от
06.05.2016 года)

ИНН 6902035771 КПП 695201001

г. Тверь, ул. Хрустальная, д. 47

контактный телефон: 8-962-244-88-99

Перцев Александр Сергеевич

ЗАЯВЛЕНИЕ

**о нарушении порядка организации и проведения торгов
(в порядке ст. 18.1 Федерального закона
от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)**

Извещением № 635-адм/13 от 06.05.2016 года администрацией города Твери в лице
Управления муниципального заказа администрации города Твери и Департамента
дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации города Твери
объявлено о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок
автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных
перевозок в Тверской области №208 «д/к Светлый-ТЭЦ-3-м-н Южный».

13.06.2015 принят Федеральный закон от № 220-ФЗ «Об организации регулярных
перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным

электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Полагаем, что открытый конкурс на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок в Тверской области №208 «д/к Светлый-ТЭЦ-3-м-н Южный» (извещение № № 635-адм/13 от 06.05.2016 года) проведен с нарушением требований действующего законодательства по следующим основаниям.

1. Документация открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок в Тверской области №208 «д/к Светлый-ТЭЦ-3-м-н Южный» не соответствует постановлению администрации от 14.04.2016 № 635 «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Твери и признании утратившими силу постановлений администрации города Твери» (далее – Постановление № 635), а именно:

В соответствии Постановлением администрации г. Твери от 06.06.2015 № 960 «О внесении изменения в постановление администрации города Твери от 14.04.2016 № 635 «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок и признании утратившими силу постановлений администрации города Твери» постановлено:

«1. Внести в Положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок, утвержденное постановлением администрации города Твери от 14.04.2016 № 635 (далее – Положение), следующее изменение:

1.1. в абзаце втором подпункта «г» пункта 5.1.2 Положения слова «**на весь период действия свидетельства**» **исключить**.

2. Управлению муниципального заказа администрации города Твери **внести изменения** в конкурсную документацию по тем процедурам, срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе которых не истек, в течение одного рабочего дня со дня официального опубликования изменений в настоящее постановление».

Однако в подп. «г» п. 5.1.2 Документации в последней редакции (ред. № 2) содержит требование о том, что к заявлению на участие в открытом конкурсе по форме приложения 1 претендентом предоставляются на каждое транспортное средство копия паспорта транспортного средства, документы на право владения или пользования транспортным средством **на весь период действия свидетельства** - копия свидетельства о регистрации

транспортного средства или договор о пользовании транспортным средством (на условиях аренды или ином праве) с приложением копии свидетельства о регистрации транспортного средства. В случае предоставления договора аренды на транспортное средство, находящееся в лизинге, претендент предоставляет также письменное согласие лизингодателя.

Таким образом, изменения в документацию в соответствии с постановлением внесены не были.

Вместо этого, в нарушение п. 2 постановления администрации г. Твери от 06.06.2015 № 960 были опубликованы соответствующие разъяснения.

При этом в соответствии с п. 2.9 Положения любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме Управлению запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса Управление обязано направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к Управлению не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Таким образом, в нарушение п. 2.9 Положения на сайте были размещены разъяснения конкурсной документации без поступившего запроса, по сути, изменяющие требования к заявке претендента.

Следовательно, действия организаторов конкурса по размещению разъяснений вместо внесения изменений и продления срока приема заявок, произведены с нарушением порядка такого размещения, и в нарушение требований нормативно-правовых актов.

В этой связи полагаем, что был нарушен порядок проведения конкурса, т.к. срок подачи заявок не был продлен.

В соответствии с п. 2.6 Положения в течение одного дня с даты принятия решения о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса и (или) конкурсную документацию такие изменения размещаются Управлением на официальном сайте. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования и (или) размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении открытого конкурса и (или) конкурсную документацию до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней. Если в конкурсную документацию такие изменения вносятся в отношении конкретного лота, срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен в отношении конкретного лота.

Таким образом, в случае выполнения требований п. 2 постановления администрации г. Твери от 06.06.2015 № 960 о необходимости внести изменения в документацию, срок на подачу заявок должен был продлен не менее чем на 20 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

2. Конкурс проведен с нарушением Порядка оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе шкала для оценки критериев, установленный в документации, который не соответствует Приложению 4 к Постановлению № 635 «Шкала для оценки критериев».

В соответствии с п. 3 Примечаний в п. 1 Шкалы для оценки критериев: сведения обо всех водителях, осуществлявших трудовую деятельность у юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, с приложением копий трудовых договоров (фамилия, имя и отчество, дата рождения, место рождения).

В случае, когда участник открытого конкурса не осуществлял регулярных перевозок за отчетный период, ему присваивается 0 баллов по данному критерию.

Участник конкурса, указавший сведения по критерию, но не предоставивший документы, подтверждающие указанные сведения, получает 0 баллов.

При этом в Документации положения о том, что **участник открытого конкурса не осуществлял регулярных перевозок за отчетный период, ему присваивается 0 баллов по данному критерию, отсутствует.**

Полагаем, что при таких обстоятельствах документация о проведении конкурса не соответствовала Положению № 635, что привело к неправильной оценке и сопоставлению заявок, поданных претендентами на участие в конкурсе.

3. Нарушена процедура проведения конкурса в части процедуры вскрытия конвертов, допуска претендентов к участию в конкурсе, и оценки сопоставления заявок претендентов.

В соответствии с подп. 2 п. 4.1 Положения к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие в том числе требованию о наличии на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;

При этом, в соответствии с 8.4 Положения основания для отказа претенденту в допуске к участию в открытом конкурсе:

б) отсутствие у претендента транспортных средств в необходимом количестве требуемого вида, класса, экологических характеристик или отсутствие гарантийного письма, подтверждающего принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств;

ж) предоставление в заявке недостоверных или противоречивых сведений и (или) документов.

Полагаем, что к участию в конкурсе неправомерно допущены следующие участники.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок № 635/13-3 от 27.07.2016 ООО «Интершина» по критерию «влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ли участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок присвоена оценка заявки 21 балл, которые были присвоены в связи с предоставлением в составе заявки 26 транспортных средств с наличием оборудования для перевозки граждан, относящихся к маломобильным группам населения. При этом комиссией при вскрытии конвертов и оглашении характеристик транспортных средств, не было указано на наличие у ООО «Интершина» документов, подтверждающих наличие транспортных средств с заявленными характеристиками.

По сообщению комиссии при процедуре вскрытия конвертов, из представленных данным претендентом документов установлено, что ООО «Интершина» использует данные транспортные средства на основании договоров аренды.

Таким образом, в случае отсутствия указания в ПТС дополнительного оборудования для перевозки граждан, относящихся к маломобильным группам населения, при последующей установке такого оборудования, необходимо будет внесение изменений в ПТС, что возможно только с согласия и по заявлению собственника транспортного средства. Более того, сами ПТС изменятся и не будут соответствовать тем, которые были представлены в составе заявки претендента для участия в конкурсе.

При этом ООО «Интершина» гарантийное письмо по принятию на себя обязательств по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной

документацией, не представлено.

Также полагаем, что участнику, которому присвоен № 1 ООО «Ориент-Авто» также должно было быть отказано в допуске к участию в конкурсе, т.к. участником вместо сведений (справки) из налогового органа об отсутствии у претендента на участие в открытом конкурсе – юридического лица и об открытии конкурсного производства, была представлена нотариально заверенная копия справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам.

Форма справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядок ее заполнения и формат ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи утверждены приказом ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@.

Форма справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей утверждена Приказом ФНС России от 05.06.2015 № ММВ-7-17/227@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме», согласно которому такая справка не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

Таким образом, участнику, которому по итогам оценки и сопоставления заявок был присвоен № 1, должно было быть оказано на основании подп. «з» п. 8.4 положения, т.к. участником не представлены документы, предусмотренные документацией и Положением.

Также полагаем, что к участию в допуске должно было быть оказано участнику, которому по результатам оценки и сопоставления заявок был присвоен № 1 – ИП Васильев Д.А., т.к. им также не выполнены условия о предоставлении в составе заявки необходимых документов, а именно:

В соответствии с подп. «а» п. 5.1.3 Положения к конкурсному предложению прикладываются сведения (справка) из Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса.

Однако ИП Васильевым Д.А. была представлена справка из Отдел ГИБДД Управления МВД России по г. Твери. Таким образом, полагаем, что данным участником также не были выполнены требования конкурсной документации, т.к. сведения (справка) о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, была предоставлена иным органом, а не тем, который был предусмотрен документацией (сведения (справки) из Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области).

Кроме того, при проведении процедуры вскрытия конвертов, не был объявлен состав конкурсной комиссии, что не позволяет говорить о легитимности процедуры вскрытия конвертов с заявками

В связи с изложенным, полагаем, что обжалуемый конкурс проведен с нарушением требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, ООО «КАМЕЛОТ»

ПРОСИТ:

1. Принять настоящую жалобу к производству.
2. Признать в действиях Управления муниципального заказа администрации города Твери и Департамента дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации города Твери факт нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок Тверской области №208 «д/к Светлый-ТЭЦ-3-м-н Южный»
3. Управлению муниципального заказа администрации города Твери и Департаменту дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации города выдать предписание о совершении действий, направленных на отмену открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок Тверской области №208 «д/к Светлый-ТЭЦ-3-м-н Южный»
4. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении.
5. На период рассмотрения дела выдать Управлению муниципального заказа администрации города Твери и Департаменту дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации города предписание о запрете выдачи карт и свидетельства ООО «Ориент-авто», признанным победителем по результатам проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок Тверской области №208 «д/к Светлый-ТЭЦ-3-м-н Южный»

Приложение: копия протокола № 635/13-3 от 27.07.2016

Копия протокола № 635/13-1 от 05.07.2016

Копия доверенности на представителя

Представитель по доверенности
ООО «КАМЕЛОТ»

А.С. Перцев

