



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

04.08.2016 № 8/9592  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

Валиахметов И.Ф.  
452681, Республика Башкортостан,  
г. Нефтекамск, ул. Дорожная, д.  
19а, кв. 31  
8-917-471-44-41  
10245678@mail.ru

**Организатор закупки:**

АО «Башкиравтодор»  
450078, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а  
8(347) 262-51-30  
dor@avtodor.rbinfo.ru

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 327-18.1/16**

02.08.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

в присутствии представителей:

от заявителя —

от организатора закупки —

рассмотрев жалобу Валиахметова И.Ф. (452681, Республика Башкортостан, г. Нефтекамск, ул. Дорожная, д. 19а, кв. 31) от 25.07.2016 вх. № 10538 на действия

0095526

АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а) при проведении закупки «Запрос цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор» путем запроса котировок в электронной форме, информация о которой размещена 19.07.2016 на сайте [www.bashzakaz.ru](http://www.bashzakaz.ru) (извещение №31603901981), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба Валиахметова И.Ф. (452681, Республика Башкортостан, г. Нефтекамск, ул. Дорожная, д. 19а, кв. 31) от 25.07.2016 вх. № 10538 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а) при проведении закупки «Запрос цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор» путем запроса котировок в электронной форме, информация о которой размещена 19.07.2016 на сайте [www.bashzakaz.ru](http://www.bashzakaz.ru) (извещение №31603901981) (далее – запрос котировок).

Заявитель в своей жалобе указывает следующее.

19.07.2016 на официальном сайте единой информационной системы [www.bashzakaz.ru](http://www.bashzakaz.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор», в техническом задании которого указано, что Поставщик должен быть производителем Товара, либо дилером завода-производителя ООО Волжский завод текстильных материалов», что подтверждается Свидетельством или Письмо от производителя.

Тем самым АО «Башкиравтодор» ограничивает участие всех остальных возможных производителей и поставщиков геосинтетических материалов.

В связи с чем, заявитель просит рассмотреть жалобу по существу по признакам нарушения положений Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

АО «Башкиравтодор» изложило свою позицию в письменном отзыве от 29.07.2016 вх. № 10896, где сообщает следующее.

Заказчик – АО «Башкиравтодор» с изложенными в жалобе доводами не согласен, считает, что заказчик вправе определить в документации об аукционе такие требования к качеству, и потребительским свойствам товара, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование денежных средств.

Указание в закупочной документации геосетки АГМ-Дор 50/50 обусловлено потребностями АО «Башкиравтодор» для исполнения государственного контракта от 10.06.2016 № 1891-15, заключенного между ГКУ УДХ РБ и АО «Башкиравтодор» для выполнения работ по строительству автомобильной дороги Бураево-Старобалтачево-Куюда с выходом на автомобильную дорогу Бирск-Тастуба-Сатка на участке от с. Старобалтачево до с. Мишкино в Балтачевском и Мишкинском районах Республики Башкортостан соответственно (1 пусковой



комплекс).

В ходе выполнения работ по устройству земляного полотна обнаружен заболоченный участок, замена грунта на котором не предусмотрена проектно-сметной документацией. ГУП РПИИ «Башкирдортранспроект» в дополнении к проектно-сметной документации указал на необходимость усиления земляного полотна при слабом основании, согласно которому необходимо закупить геосетку АГМ Грунт 50/50-40.

АО «Башкиравтодор» полагает, что имеет право на включение в закупочную документацию требований к товару, в том числе указание конкретного товарного знака, модели, места производства продукции, конкретного производителя, без указания на возможность поставки эквивалента.

В связи с вышеизложенным, АО «Башкиравтодор» просит признать жалобу Валиахметова И.Ф. необоснованной.

Изучив все представленные материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие

перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах в случаях, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Правовую основу закупок, проводимых АО «Башкиравтодор», составляет Положение о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденное протоколом совета директоров ОАО «Башкиравтодор» от 26.03.2012 № 14.

Как следует из материалов жалобы, 19.07.2016 АО «Башкиравтодор» на официальном сайте [www.bashzakaz.ru](http://www.bashzakaz.ru) размещено извещение №31603901981 о проведении закупки «Запрос цен на право заключения договора поставки



геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор» путем запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 9 части 10 ст. 4 Закона о закупках в Документации о закупке должны быть указаны определенные Положением о закупке требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п.п. 9 п. 3.1 Документации о закупке потенциальный участник закупки должен «являться предприятием-изготовителем или дилером предлагаемой к поставке продукции», в подтверждение этому в соответствии с п. 3.2 Документации о закупке участник процедуры закупки обязан предоставить «электронную копию документа свидетельствующего о соответствии участника требованию п.п. 9 п. 3.1 данной Информационной карты (от предприятия-изготовителя заявление в свободной форме об изготовлении данной продукции, от дилера свидетельство о дилерстве или соглашение (договор) о дилерстве)».

Кроме того, в Техническом задании Документации о закупке среди требований к качеству, безопасности товара, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям покупателя, имеется указание на то, что «Поставщик должен быть производителем данного Товара, либо дилером завода-производителя ООО «ВЗТМ» (Волжский завод текстильных материалов), что подтверждается Свидетельством или Письмо от производителя)».

Вместе с тем, возможность участников закупки сформировать заявочные материалы в соответствии с требованиями п. 3.2 Документации о закупке и Технического задания всецело зависит от волеизъявления третьего лица – производителя закупаемого товара.

Комиссия установила, что данное требование Документации о закупке противоречит Положению о закупках, где указание на то, что поставщик должен быть производителем товара либо дилером завода-производителя, не имеется.

Частью 10 ст. 4 Закона о закупках установлено, что в Документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке.

Кроме того, Комиссия отметила, что согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, установление в Документации о закупке требования к участникам закупки о том, что участник закупки должен являться предприятием-изготовителем или дилером предлагаемой к поставке продукции и в подтверждение этому предоставить электронную копию от предприятия-изготовителя заявления в свободной форме об изготовлении данной продукции либо от дилера свидетельства о дилерстве или соглашение (договор) о дилерстве, противоречит Положению о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденному протоколом совета директоров ОАО «Башкиравтодор» от 26.03.2012 № 14, является нарушением ч. 1 ст. 2 Закона о закупках и ограничивает круг участников запроса котировок.

Следовательно, организатором закупки – АО «Башкиравтодор» при проведении запроса котировок на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор» допущены нарушения процедуры проведения торгов, в связи с чем, жалоба заявителя является обоснованной.

Согласно ч. 3 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом того, что запрос котировок на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор» находится на стадии приема котировочных заявок, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу № 327-18.1/2016 Валиахметова И.Ф. (452681, Республика Башкортостан, г. Нефтекамск, ул. Дорожная, д. 19а, кв. 31) от 25.07.2016 вх. № 10538 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а) при проведении закупки «Запрос цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор» путем запроса котировок в электронной форме, информация о которой размещена 19.07.2016 на сайте [www.bashzakaz.ru](http://www.bashzakaz.ru) (извещение №31603901981), обоснованной.

2. Выдать организатору закупки – АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а) предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы по ст.18.1 Закона о защите конкуренции при проведении закупки «Запрос цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор» путем запроса котировок в электронной форме, информация о которой размещена 19.07.2016 на сайте [www.bashzakaz.ru](http://www.bashzakaz.ru) (извещение №31603901981), а именно:

- вернуть поступившие заявки от участников закупки «Запрос цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор» путем запроса котировок в электронной форме, информация о которой размещена 19.07.2016 на сайте [www.bashzakaz.ru](http://www.bashzakaz.ru) (извещение №31603901981);

- привести закупочную документацию закупки «Запрос цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор» путем запроса котировок в электронной форме, информация о которой размещена 19.07.2016 на сайте [www.bashzakaz.ru](http://www.bashzakaz.ru) (извещение

№31603901981), в соответствии с Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденным протоколом совета директоров ОАО «Башкиравтодор» от 26.03.2012 № 14, и ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- продлить срок приема заявок по закупке «Запрос цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор» путем запроса котировок в электронной форме, информация о которой размещена 19.07.2016 на сайте [www.bashzakaz.ru](http://www.bashzakaz.ru) (извещение №31603901981).

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.