



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

08.08.2016 № 12358/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Организатор торгов -  
Государственное предприятие  
Ярославской области «ЯРДОРМОСТ»

150510, Ярославская область,  
Ярославский район,  
дер. Кузнечиха,  
ул. Индустриальная, д. 4

Заявитель -  
Ярославский филиал  
АО «СОГАЗ»

г. Ярославль  
ул. Терешковой, д. 16а

### Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы Ярославского филиала АО «СОГАЗ» (вх. № 11422 от 03.08.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – ГП ЯО «ЯРДОРМОСТ» при проведении запроса предложений на право заключения договора группового страхования от несчастных случаев.

**Обжалуемые действия (бездействие)** — *нарушение порядка определения победителя закупки.*

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России ([www.yaroslavl.fas.gov.ru](http://www.yaroslavl.fas.gov.ru)).

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор закупки не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.** Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится 10 августа 2016 года в 16 час. 00 мин. по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору закупки, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются **представить** на рассмотрение жалобы по существу документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (документацию о торгах, изменения,

внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов), письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе, положение о закупках, также при наличии заключенного договора, представить заверенную копию данного договора,.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны известить** лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Руководитель управления



А.В. Ширков

Коженков Евгений Владимирович  
72-92-88

**СОГАЗ**

СТРАХОВАЯ ГРУППА

АО «СОГАЗ»

**ЯРОСЛАВСКИЙ ФИЛИАЛ**г. Ярославль, ул. Терешковой, д.16а  
Тел (4852) 26-12-26, 31-42-41E-mail: [sogaz@sogaz.ru](mailto:sogaz@sogaz.ru), [www.sogaz.ru](http://www.sogaz.ru)

ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

08.08.

20.16 года

№ СГф51-

1084

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы России по Ярославской области  
150000, г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46****Жалоба**

АО «СОГАЗ» на действия Заказчика ГП ЯРДОРМОСТ

при проведении открытого запроса предложений

на право заключения договора группового страхования от несчастных случаев

Ярославский филиал АО «СОГАЗ» является участником в запросе предложений № СТР-2016 на право заключения договора группового страхования от несчастных случаев (заказчик: Государственное предприятие Ярославской области ЯРДОРМОСТ) Закупка №31603822038, размещенная 27.06.2016 г. на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (ссылка на закупку:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticelid=3940802&epz=true&style44=false>) (Приложение №1).

30.06.2016 г. для уточнения Требований к Участникам закупки (а именно части I п.11 Извещения о проведении закупки) ЯФ АО «СОГАЗ» запросил возможность участия в данной закупке страховой компании, имеющей лицензию на осуществление деятельности по добровольному личному страхованию (страхование от несчастных случаев и болезней, медицинское страхование), за исключением добровольного страхования жизни (исх. СГф/51-938 Приложение № 2).

01.07.2016 г. в адрес ЯФ АО «СОГАЗ» поступило Разъяснение (исх. № 1982 Приложение № 3) о возможности принять участие в данной закупке АО «СОГАЗ».

07.07.2016 г. ГП ЯРДОРМОСТ внесло изменения в п.9, 10, 11, 12, 14, 16, 17 Части I Извещения о проведении закупки (в т.ч. продлен срок предоставления заявок; добавлено требование к участникам наличия лицензии по добровольному личному страхованию, за исключением добровольного страхования жизни) (Приложение № 4)

08.07.2016 г. ЯФ АО «СОГАЗ» направил в адрес ГП ЯРДОРМОСТ письмо (исх. СГф/51-969 Приложение № 5) с анализом видов лицензий: страхование жизни и страхование от несчастных случаев и болезней. Предметом закупки является «заключение договора группового страхования от несчастных случаев», т.о. Заказчику необходимы услуги по виду страхования, предусмотренному п.2 ст.4 Закона РФ от 27.11.1992 №4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации». Данный вид страхования вправе осуществлять страховые организации, имеющие лицензии на осуществление добровольного личного страхования, за исключением добровольного страхования жизни. В действующем на дату Извещения о проведении закупки (п. 8 закупочной документации) указано, что

«страховая компания должна иметь лицензии: добровольное страхование жизни; добровольное личное страхование, за исключением добровольного страхования жизни». Толкование указанного пункта позволяет прийти к выводу, что Заказчик требует от участника закупки наличия одновременно двух лицензий по двум различным видам страхования, один из которых не соответствует предмету закупки.

12.07.2016 г. в адрес ЯФ АО «СОГАЗ» поступило письмо (исх.№1310/01 Приложение № 6) ГП ЯРДОРМОСТ о доработке закупочной документации и планируемых изменениях в части требований к Участникам закупки.

12.07.2016 г. ГП ЯРДОРМОСТ внесло изменения в п.9, 10, 11, 12, 14, 16, 17 и 18 Части I Извещения о проведении закупки (в т.ч. продлен срок предоставления заявок; добавлено требование по лицензии, а именно – действующая лицензия ЦБ РФ на осуществление деятельности в соответствии с предметом закупки) (Приложение № 7).

15.07.2016 г. ЯФ АО «СОГАЗ» предоставил заявки согласно запросу предложений по обоим лотам с изменениями в части предложенной цены.

18.07.2016 г. закупочная комиссия Заказчика рассмотрела поданные заявки, опубликовала Протоколы Закупки № № 31603822038 ПРОВЕДЕНИЯ ИТОГОВ ПРОЦЕДУРЫ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ № СТР-2016 Запрос предложений на право заключения договора группового страхования от несчастных случаев ЛОТ №1 и ЛОТ №2 (Приложения №№ 8, 9).

20.07.2016 г. ЯФ АО «СОГАЗ» запросил предоставление расчета итогового рейтинга заявки АО «СОГАЗ», включая порядок определения каждого критерия (исх. СГф/51-1024 Приложение № 10)

В частности:

1. Рейтинг критерия качества, а именно рейтинг компании, размер уставного капитала, заявок ООО «Зетта Страхование» и ООО «СК «Ренессанс Жизнь» составляет 0,14 (оценка по данному критерию 0,7).

Рейтинг компании ООО «Зетта Страхование» - А+,

размер уставного капитала – 1 500 000 000 руб.

Рейтинг компании ООО «СК «Ренессанс Жизнь» - А+,

размер уставного капитала – 250 001 000 руб.

Таким образом, оценка по данному критерию заявок этих страховых компаний не может быть равной.

2. Рейтинг критерия качества, а именно опыт работы компании Страховщика на рынке страховых услуг, а так же опыт оказания страхования и результативности договорных отношений заявки ООО «СК «Ренессанс Жизнь» составляет 0,2 (оценка по данному критерию - 1), заявки АО «СОГАЗ»- 0,18 (оценка по данному критерию – 0,9)

Согласно п.13 Извещения о проведении закупки «В заявке на участие должны быть указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке». В Форме справки о квалификации участника закупки Заказчик запрашивает, в частности, данные о страховых премиях за период. Предметом закупки является коллективное страхование от несчастных случаев. Таким образом, необходимо анализировать данные по предмету закупки, а не совокупный размер собранных страховых премий по всем видам страхования, осуществляемых страховыми компаниями-Участниками закупки.

Годы	Страховая премия по страхованию от несчастных случаев (тыс. руб.)	Страховые выплаты (тыс. руб.)
2013	479 005	29 273
2014	547 449	36 660
2015	586 077	50 895

АО «СОГАЗ» (см. справку о квалификации Участника конкурса от «30» июня 2016 г. № СГф51-937) (Приложение № 11).

Годы	Страховая премия по страхованию от несчастных случаев (тыс. руб.)	Страховые выплаты (тыс. руб.)
2013	1 132 166	301 748
2014	1 850 297	532 308
2015	2 449 265	843 772

Таким образом, присвоение оценки ООО «СК «Ренессанс Жизнь» считаем необъективным.

25.07.2016 г. в адрес ЯФ АО «СОГАЗ» направлен ответ ГП ЯРДОРМОСТ (исх. 1610/01 Приложение № 12) с расшифровкой критериев оценивания заявок участников.

Несмотря на то, что критерием качества относительно Рейтинга компании и размера уставного капитала может служить согласно КД только рейтинг компании и размер уставного капитала, ГП ЯРДОРМОСТ присваивает одинаковые оценки двум участникам с разными уставными капиталами, ссылаясь на то, что

- один из участников с меньшим уставным капиталом является профильной компанией по рисковому страхованию от несчастных случаев и по страхованию жизни и якобы входит в тройку лидеров (что не соответствует действительности, если мы говорим о предмете закупки: страхование от несчастных случаев);

- участник с меньшим уставным капиталом единственный, кто предоставил письмо партнера по перестрахованию рисков (в КД есть требование к страховщикам в части наличия внешнего перестрахования крупнейшими перестраховочными обществами мира, обладающими наивысшими международными рейтингами финансовой устойчивости).

Так как в критериях оценки не содержится требований «являться профильной компанией», «входить в тройку лидеров» или иметь «письмо от партнера по перестрахованию рисков», считаем неправомерным присвоение одинаковых оценок данным участникам на этих основаниях.

25.07.2016 г. ЯФ АО «СОГАЗ» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. СГФ/51-1047 Приложение №13), в котором высказано несогласие с присвоением данных оценок заявкам на перечисленных выше основаниях. Так же обращено внимание на некорректность данных, предоставленных ООО «СК Ренессанс Жизнь», а именно, указание в форме Справки о квалификации совокупного объема страховых премий, собранных компанией за период, что не соответствует предмету закупки, так как включает сборы и по другому виду страхования (страхование жизни).

29.07.2016 г. в адрес ЯФ АО «СОГАЗ» поступил ответ ГП ЯРДОРМОСТ (исх. 1494/01 Приложение № 14), где появляется дополнительный критерий качества, а именно – системно значимая организация, который позволил присвоить ООО «Ренессанс Жизнь» одинаковую оценку с ООО «СК Зетта Страхование» по критерию Рейтинг страховой компании, размер уставного капитала, и подтверждается, что ООО «СК Ренессанс Жизнь» действительно в Справке о квалификации публикует совокупный объем собранных страховых премий по обоим видам страхования, осуществляемых данной страховой компанией: страхование от несчастных случаев и страхование жизни, что не соответствует предмету закупки (осуществляется по разным лицензиям) (исх. 1487/01 от 28.07.2016 г. – О предоставлении дополнительно информации в ООО «СК Ренессанс Жизнь» от ГП ЯРДОРМОСТ, исх. 1/1-2016 от 29.07.2016 г. Ответ на запрос информации ООО «СК Ренессанс Жизнь» для ГП ЯРДОРМОСТ Приложения №15 и 16).

В связи с изложенным АО «СОГАЗ» полагает, что при проведении указанной закупочной процедуры заказчиком ГП ЯРДОРМОСТ допущен ряд нарушений. В частности, заказчик пренебрег требованиями ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с которой не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Считаем также, что ГП ЯРДОРМОСТ не соблюден принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленный в п. 2 ч. 1 ст. 3 указанного Закона.

Как было указано выше, заказчик по некоторым критериям необоснованно присвоил равные оценки участникам, имеющим неодинаковые показатели. Кроме того, преимущество при выставлении оценок по ряду критериев отдавалось не в соответствии с документами и критериями, обозначенными в закупочной документации, а по иным, не отраженным в закупочной документации основаниям.

Таким образом, АО «СОГАЗ» полагает, что Заказчиком нарушены положения ст. 14.8 Федерального закона № 135-ФЗ от 26 июля 2005 года «О защите конкуренции».

На основании изложенного АО «СОГАЗ» просит:

- 1) Приостановить заключение договора группового страхования с победителем запроса предложений № СТР-2016 ООО «СК «Ренессанс жизнь»;

- 2) Провести внеплановую проверку Заказчика ГП ЯРДОРМОСТ на предмет нарушений с его стороны Федерального закона № 135-ФЗ от 26 июля 2005 года «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- 3) Обязать закупочную комиссию ГП ЯРДОРМОСТ отменить Протокол закупки № 31603822038 проведения итогов процедуры запроса предложений № СТР-2016 (Запрос предложений на право заключения договора группового страхования от несчастных случаев) Лот № 1;
- 4) Обязать закупочную комиссию ГП ЯРДОРМОСТ отменить Протокол закупки № 31603822038 проведения итогов процедуры запроса предложений № СТР-2016 (Запрос предложений на право заключения договора группового страхования от несчастных случаев) Лот № 2;
- 5) Обязать закупочную комиссию ГП ЯРДОРМОСТ провести повторное рассмотрение заявок участников открытого запроса предложений № СТР-2016.

Директор Ярославского филиала АО «СОГАЗ»



С.В. Гасилова