

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель: ООО «Центр офисной мебели»
129344 г. Москва, ул. Енисейская, д. 1, стр. 1
Тел.: 8-495-780-63-20
Факс: 8-495-780-63-20
Адрес эл. почты: yur209@gmail.com

Заказчик: АО «Концерн «Моринсис – Агат»
105275 г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 29
Тел.: 8-495- 673-59-71
Факс: +7 (495) 673-4130
Адрес эл. почты: zakupki1@concern-agat.ru

Электронная площадка: www.zakupki.gov.ru
www.otc.ru

Московское УФАС
Рег.номер: 36041
Зарегистрирован: 30.08.2016



Извещение о проведении закупки № 31603869645

ЖАЛОБА

на действия АО «Концерн «Моринформсистема – Агат» по отклонению заявки ООО «Центр офисной мебели» на участие в предварительном (квалификационном) отборе, извещение № 31603869645

г. Москва

«30» августа 2016г.

08 июля 2016 года на электронной площадке zakupki.gov.ru было размещено объявление о проведении предварительного (квалификационного) отбора участников, номер извещения 31603869645. Заказчиком по данному извещению является Акционерное общество «Концерн «Моринформсистема – Агат» (далее Заказчик). Согласно указанному выше извещению Заказчик проводил отбор участников на изготовление и поставку мебели для нужд интегрированной структуры АО «Концерн «Моринсис – Агат».

17 августа 2016 года Заказчиком был составлен протокол и сопоставления заявок на участие в проведении предварительного (квалификационного) отбора участников № ПК0-61200-02-16.

В Документации о проведении предварительного (квалификационного) отбора участников на изготовление и поставку мебели для нужд интегрированной структуры АО «Концерн «Моринсис-Агат» установлено, что квалификационный отбор проводится в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите Конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о Закупках) Следовательно действия Ответчика по проведению предварительного (квалификационного) отбора могут быть обжалованы в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве.

Общество с ограниченной ответственностью «Центр офисной мебели» (Далее Заявитель) принимало участие в предварительном отборе участников. Правила проведения конкурсного отбора участников и требования к участникам были установлены в документации о проведении предварительного (квалификационного) отбора участников, на изготовление и поставку мебели для нужд интегрированной структуры АО «Концерн «Моринсис – Агат» (далее Документация).

В соответствии с п. 1.3.3.3 Документации участник должен соответствовать следующим требованиям:

соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом настоящего предварительного (квалификационного) отбора;

- обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договоров;

- не должен являться неплатежеспособным или находиться в процедуре банкротства, находиться в процессе ликвидации, реорганизации, на имущество Участника не должен быть наложен арест, экономическая деятельность Участника не должна быть приостановлена;

- не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника процедуры закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие Участника процедуры закупки не принято;

- обладать профессиональной компетентностью, финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом работы и положительной репутацией, а также людскими ресурсами, необходимыми для соответствующего объема гражданско-правовых обязательств, установленных данной документацией, (если указанные требования содержатся в Информационной карте (Часть III настоящей документации));

- сведения об Участнике должны отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом Российской Федерации от 18 июля 2011 г.

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – федеральный реестр недобросовестных поставщиков).

Частью III Документации установлены следующие требования к участнику квалификационного отбора. Участник квалификационного отбора должен соответствовать дополнительным требованиям, предъявляемым Заказчиком:

- наличие опыта работы на рынке изготовления и продажи продукции соответствующей предмету Квалификационного отбора (с учетом правопреемственности, подтвержденной документально) - не менее 3 лет;

- наличие опыта по реализации аналогичных предмету Квалификационного отбора проектов на сумму не менее 10 миллионов рублей;

- обеспеченность Участника производственными мощностями, технологическим оборудованием, трудовыми, финансовыми и другими ресурсами, необходимыми для выполнения обязательств по предмету договора, а именно:

- наличие собственных/арендованных производственных/складских помещений не менее 500 м²;

- наличие (в собственности или по найму) не менее 5 единиц автотранспортной техники, задействованной исключительно в целях, обозначенных в предмете Квалификационного отбора;

- наличие в штате компании не менее 15 сотрудников, задействованных, исключительно и непосредственно, в деятельности по сборке, установке продукции являющейся предметом Квалификационного отбора, и проведении замеров на объектах Заказчика. Для оформления допусков на объекты Заказчика сотрудникам необходимо иметь паспорта граждан РФ.

- готовность по запросу Заказчика предоставить образцы продукции в соответствии с п. 1.6.9.

В силу п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о Закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к участникам изложены в документации и являются исчерпывающими. В нарушение правил, установленных ст. 4 Закона о Закупках Заказчиком в Документации не указано, какими именно документами участники квалификационного отбора обязаны подтверждать свое соответствие основным и дополнительным требованиям.

Заявитель направил для участия в квалификационном отборе заявку с приложением всех необходимых документов, которые были установлены Документацией.

По окончании приема заявок на участие в конкурсном отборе Ответчиком был составлен протокол оценки и сопоставления заявок на участие в проведении предварительного (квалификационного) отбора № ПКО – 61200-02-16 от 17.08.2016г. (далее Протокол).

Указанным выше протоколом заявка ООО «Центр офисной мебели» на участие в квалификационном отборе была признана не соответствующей требованиям документации по следующим причинам:

- отсутствуют документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника (копия решения о назначении или об избрании и приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо (руководитель) обладает правом действовать от имени участника без доверенности;
- отсутствуют копии бухгалтерского баланса вместе с отчетом о финансовых результатах за последний заверченный финансовый год и последний отчетный период, предшествующий подаче заявки, с отметкой налогового органа о приеме, или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, в случае, если участник применяет упрощенную процедуру налогообложения;
- отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника дополнительным требованиям, установленным согласно с подп. 2 п. 11 части III Документации, а именно: копии договоров и актов, подтверждающие опыт реализации аналогичных предмету предварительного (квалификационного) отбора проектов на сумму не менее 10 млн. рублей за 2015 год.

Действия Заказчика по признанию заявки ООО «Центр офисной мебели» не соответствующей документации являются незаконными по следующим основаниям.

В протоколе указано, что Заявителем не приложен документ, подтверждающий полномочия лица, имеющего право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Заявителем были направлены в адрес Заказчика заявка и все необходимые документы для участия в квалификационном отборе. В том числе, к заявке на участие были приложены протокол о назначении Директора ООО «Центр офисной мебели» от 04.03.2014г., информационное письмо № 26/08-1 от 26.08.2015г., приказ № 8к от 13.03.2014г.

Заказчиком в Протоколе указано, что ООО «Центр офисной мебели» не приложены копии бухгалтерского баланса за 2015 год. Данный факт не соответствует действительности, Заявителем к заявке были приложены копии бухгалтерского баланса вместе с отчетом о финансовых результатах. Данный факт подтверждается описью документов от 22.07.2016г.

Следует отметить, что в силу п. 1.6.12. Документации в случае отсутствия какой-либо информации или каких-либо документов, предусмотренных документацией о проведении предварительного (квалификационного) отбора и не представленных участников в составе его заявки, вследствие чего Комиссия не может оценить соответствие участника установленным требованиям, Заказчик вправе запросить у него недостающие документы, предоставив для этого не менее двух рабочих дней. Если в

установленный срок документы не представлены, Комиссия может отклонить заявку такого участника.

В силу указанного выше пункта, Заказчик запросил дополнительно предоставить в его адрес бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за 2015 год. Дополнительных документов для рассмотрения заявки Заказчиком запрошено не было. Заявителем дополнительно были предоставлены запрошенные документы. Данный факт подтверждается письмом, направленным по электронной почте 12.08.2016г. с приложением бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за 2015 год.

Также в Протоколе указано, что Заявителем к заявке на участие в конкурсном отборе не приложены договоры и акты. Данное требование Заказчика о предоставлении договоров и актов является незаконным. Документацией было предусмотрено, что Заявитель должен подтвердить наличие опыта по реализации аналогичной продукции на сумму не менее 10 млн. руб.

Как было, указано выше конкурсная документация должна содержать в себе перечень документов, предоставляемых участниками закупки. Документация не содержит в себе указаний, какими именно документами участник квалификационного отбора может подтвердить наличие указанного выше опыта.

Заявителем были направлены в адрес Заказчика рекомендательные письма, которые подтверждали наличие опыта по реализации аналогичной продукции. Заказчик не установил в Документации требование о том, что наличие опыта должно подтверждаться договорами и актами.

Следовательно, заявка на участие в предварительном (квалификационном) отборе была отклонена в связи с непредоставлением документов, которые не были указаны в документации о проведении предварительного (квалификационного) отбора.

Также следует отметить, что предъявление указанных требований противоречит пп. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. (далее Закон о Закупках), которым установлено равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Предъявление требований к участнику отбора о предоставлении договоров и актов, подтверждающий наличие опыта ограничивает конкуренцию на участие в квалификационном отборе.

Также следует отметить, что Заказчик мог запросить указанные в Протоколе документы, если посчитал, что представленных документов недостаточно для рассмотрения заявки. Заказчиком был дополнительно запрошен только бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах.

Таким образом, Заказчиком при составлении протокола оценки и сопоставления заявок на участие в проведении предварительного (квалификационного) отбора участников № ПКО – 61200 – 02 – 16 были нарушены права ООО «Центр офисной мебели» и необоснована отклонена заявка на участие в квалификационном отборе.

В соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2006г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заявителем была подана жалоба в УФАС по г. Москве 25.08.2016г. Жалобы была возвращена Заявителю письмом от 29.08.2016г.

В соответствии с п. 5 ст. 18.1. Закона о защите конкуренции в случае если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания

торгов несостоявшимися обжаловане ействий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По результатам конкурсного (квалификационного) отбора не заключен договор. Данная информация подтверждается распечаткой с сайта zakupki.gov.ru.

На основании изложенного и руководствуясь ст.3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»

ПРОШУ

1. Признать действия АО «Концерн Моринсис-Агат» по отклонению заявки ООО «Центр офисной мебели» для участия в предварительном (квалификационном) отборе извещение № 31603869645, незаконными.
2. Отменить протокол оценки и сопоставления заявок на участие в проведении предварительного (квалификационного) отбора участников № ПОК-61200-02-16.

Приложение:

1. Документация о проведении предварительного (квалификационного) отбора участника на изготовление и поставку мебели для нужд интегрированной структуры АО «Концерн «Моринсис-Агат».
2. Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в проведении предварительного (квалификационного) отбора участников № ПОК-612-02-16.
3. Описание документов к заявке на участие в предварительном (квалификационном) отборе.
4. Принтскрин письма от 12.08.2016г. с приложением копии бухгалтерского баланса.
5. Копия протокола о назначении Директора ООО «Центр офисной мебели»
6. Копия протокола о смене фамилии Директора ООО «Центр офисной мебели».
7. Копия жалобы в УФАС по г. Москве от 25.08.2016г.
8. Копия письма о возврате жалобы от 29.08.2016г.
9. Принтскрин извещения о проведении закупки.

Директор
ООО «Центр офисной мебели»



Савенкова Е. О.

Исп.: Максимова И. В.
Тел.: 8-926-561-46-20