



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ № 112/18.1-2016**

29.08.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель <.....>

члены Комиссии: <.....>

<.....>

при участии представителей:

*организатора торгов* в лице ООО «Приоритет» – <.....> (по доверенности);

*конкурсного управляющего* ОАО «Семилукский огнеупорный завод» <.....>.

Явка не обеспечена;

*заявителя жалобы* – ОАО «Алтайский Химпром» - <.....> (по доверенности),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ОАО «Алтайский Химпром» на действия (бездействие) организатора торгов в лице ООО «Приоритет» при организации и проведении торгов по продаже имущества должника (ОАО «Семилукский огнеупорный завод») посредством открытого аукциона в электронной форме с открытой формой представления предложений о цене (сообщение № 1091322),

**УСТАНОВИЛА:**

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-13104 от 18.08.2016) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов, конкурсный управляющий <.....> и заявитель уведомлены посредством «электронной почты» (исх. № 10621 от 22.08.2016; исх. № 10681 от 23.08.2016).

Рассмотрение жалобы назначено на 16 час. 00 мин 29.08.2016, когда и была оглашена резолютивная часть Решения.

Заявитель обратился с жалобой в Свердловское УФАС России, так как считает, что ООО «Приоритет» и конкурсный управляющий <.....> препятствовали ознакомлению с имуществом, выставленным на торги, вследствие чего ОАО «Алтайский Химпром» не имело возможности подать заявку.

ООО «Приоритет» не согласно с доводами жалобы ОАО «Алтайский Химпром», т.к. считает что всем заинтересованным лицам была предоставлена возможность ознакомиться с имуществом, выставленным на торги.

**Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы заявителя жалобы и**

**организатора торгов, Комиссия пришла к следующим выводам:**

Согласно п. 2 ст. 11 Гражданского кодекса РФ, защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского кодекса РФ устанавливаются законом.

При рассмотрении жалобы по существу, согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии

В соответствии с ч. 4 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о несостоятельности (банкротстве)), продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Таким образом, аукцион является обязательной процедурой торгов, следовательно, жалобы на действия его организатора, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ и Законом о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии с п. 6 ст. 28 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов подлежат обязательному опубликованию.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), определена газета «Коммерсант» (п. 1).

Согласно п. 1 ст. 124 Закона о несостоятельности (банкротстве) принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

В соответствии со ст. 2 Закона о несостоятельности (банкротстве) под конкурсным производством понимается процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов, а конкурсный управляющий – арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или Агентство по страхованию вкладов, осуществляющее указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

При проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества (ч. 4 ст. 20.3 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Решением Арбитражного суда Воронежской области по делу № А14-6514/2014 ОАО «Семилукский огнеупорный завод» признано несостоятельным, открыто конкурсное производство.

В соответствии со ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о банкротстве он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника (п. 1).

В соответствии с п. 3 ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) конкурсный управляющий вправе распоряжаться имуществом должника в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом. При этом, в силу п. 4 ст. 20.3 Закона о несостоятельности (банкротстве), он обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества.

Под предприятием должника, в силу п. 1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности.

В соответствии с п. 1.1 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в течение одного месяца с даты окончания инвентаризации предприятия должника или оценки имущества должника в случае, если такая оценка проводилась по требованию конкурсного кредитора или уполномоченного органа в соответствии с настоящим Федеральным законом, конкурсный управляющий обязан представить собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения предложение о продаже имущества должника, включающее в себя сведения о составе этого имущества, о сроках его продажи, о форме торгов, о форме представления предложений о цене этого имущества, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети «Интернет», где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже этого имущества, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения.

Согласно п. 3 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном п.п. 3 – 19 ст. 110 и п. 3 ст. 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

В силу п. 7 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) торги по продаже

предприятия проводятся в электронной форме. При этом под предприятием должника, в силу п. 1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности.

**Порядок** проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве утверждён Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – Порядок проведения торгов в электронной форме).

Статьёй 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлено следующее:

Продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса (п. 4 ст. 110).

Продажа предприятия осуществляется путем проведения аукциона в случае, если в отношении этого предприятия покупатель не должен выполнять какие-либо условия (п. 5 ст. 110).

В качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника (п. 8 ст. 110).

Согласно, п. 8 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) организатор торгов выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- заключает с заявителями договоры о задатке;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном ст. 28 данного Закона, и в печатном органе по месту нахождения должника (п. 9 ст. 110).

Согласно п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

- сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;
- сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;
- требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;
- условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;
- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);
- порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

- размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;
- начальная цена продажи предприятия;
- величина повышения начальной цены продажи предприятия («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;
- порядок и критерии выявления победителя торгов;
- дата, время и место подведения результатов торгов;
- порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;
- сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;
- сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

В соответствии с ч. 3 ст. 111 Закона о несостоятельности (банкротстве) продаже на торгах, проводимых в электронной форме, подлежат, в том числе имущественные права.

В соответствии с п. 8.1 Порядка проведения торгов при продаже имущества должника размещению на электронной площадке подлежат:

- а) электронное сообщение о продаже;
- б) проект договора купли-продажи и договор о задатке;
- в) протокол об определении участников торгов;
- д) сведения о ходе проведения торгов (дата начала представления заявок на участие в торгах, сведения об общем количестве представленных заявок на участие в торгах без указания идентифицирующих заявителей данных);
- и) протокол о результатах проведения торгов или решение о признании торгов несостоявшимися;
- к) электронное сообщение о заключении договора купли-продажи.

О проведении торгов в форме открытого аукциона в электронной форме с открытой формой представления предложений о цене объявлено 28.05.2016 в газете «Коммерсант» № 93, на сайте ЕФРСБ (№ 1091322), 29.05.2016 на электронной торговой площадке <http://www.utender.ru/>.

В извещении указано следующее:

Организатор торгов - ООО «Приоритет» (620016, г. Екатеринбург, ул. Колокольная, д. 51, оф. 1, ОГРН 1069671063340, ИНН 6671205600, 83432871510, dmitriy.dk@mail.ru) извещает о проведении открытых торгов путем проведения аукциона в электронной форме с открытой формой представления предложений о цене по продаже имущества ОАО «Семилукский Огнеупорный Завод» (адрес: 396901, Воронежская область, г. Семилуки, Ленина, 5А, ИНН 3628001308, ОГРН 1023601313560) в ходе конкурсного производства по делу А14-6514/2014, решение от 10.07.2015. Конкурсный управляющий <.....> (<.....>, <.....>, адрес для корреспонденции: 620014, г. Екатеринбург, а/я 481), является членом НП «УрСО АУ» (ОГРН 1026604954947, ИНН 6670019784, адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Хохрякова, 42).

На торги выставляется Лот №1 - Имущество, принадлежащее ОАО «Семилукский огнеупорный завод», в том числе недвижимое имущество, права требования и иное имущество должника. Состав имущества размещен на электронной торговой площадке «uTender» в сети интернет по адресу: [www.utender.ru](http://www.utender.ru) в разделе информации о торгах, а также в едином федеральном реестре сведений о банкротстве по адресу: [www.fedresurs.ru](http://www.fedresurs.ru).

Начальная цена - 229 137 536 руб.

Порядок ознакомления с имуществом: по согласованию по тел. 8(47372)28509.

Шаг аукциона - 5% от начальной цены лота.

Для участия в торгах необходимо с 30.05.2016 00 ч. 00 м. по 07.07.2016 включительно (время московское) подать заявку на участие в торгах на ЭТП, внести задаток - 20% от начальной цены. Задаток должен поступить на указанный расчетный счет до даты и времени окончания приема заявок на участие в торгах.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать следующие сведения:

а) наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

б) фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

в) номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

а) действующая на день предоставления заявка выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя;

в) платежный документ (платежное поручение) с отметкой банка об исполнении, подтверждающий перечисление претендентом задатка на счет должника с указанием назначения платежа.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью заявителя.

Задаток вносится на счет ООО «Приоритет», ИНН 6671205600, КПП 667101001, р/с №40702810705000002005 в Дополнительный офис «Университетский» ОАО «Промсвязьбанк», к/с 3010181050000000975, БИК 046577975.

Торги состоятся 08.07.2016 в 10 час. 00 мин. (время московское) на ЭТП. Подведение результатов торгов состоится 08.07.2016 в 14 час. 00 мин. (время московское) на ЭТП.

Победителем признается участник, предложивший наибольшую цену.

Договор купли-продажи заключается в течение 5 дней со дня получения предложения от арбитражного управляющего о заключении такого договора с победителем торгов. Срок полной оплаты по договору купли-продажи не позднее 30 дней с даты подписания договора по реквизитам, указанным в договоре.

На основании вышеизложенного, Комиссия антимонопольного органа считает, что организатором торгов выполнено требование п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в части размещения информации о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием.

Вместе с тем Комиссия не может принять предоставленную ОАО «Алтайский Химпром» аудиозапись телефонного разговора об организации осмотра имущества в качестве доказательства, так как не представляется возможным персонализировать участников такого разговора.

Иных доказательств ограничения прав заявителя на ознакомление с имуществом, выставленным на торги на рассмотрение жалобы не представлено.

Уведомлением от 23.06.2016 рассматриваемые торги отменены.

При этом, Комиссия обращает внимание на то, что порядок и сроки отказа от проведения торгов ни Законом о несостоятельности (банкротстве), ни извещением не регламентирован. Таким образом, следует руководствоваться общими нормами ГК РФ.

Согласно п. 3 ст. 448 Гражданского Кодекса РФ установлено, что если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

В случаях, когда организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб, и считает, что, данные действия по защите гражданских прав осуществляются в судебном порядке.

Учитывая дату проведения аукциона (согласно извещению - 08.07.2016), Комиссия считает, что организатором торгов соблюдены требования п. 3 ст. 448 Гражданского Кодекса РФ.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Жалобу ОАО «Алтайский Химпром» признать не обоснованной.

Председатель комиссии <.....>

Члены комиссии: <.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.