



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

31.08.2016 № 8/10933

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ИнтеллКредо+»
450000, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 13
8-917-432-4883
ktu777@mail.ru

Заказчик:

ГАУ Республиканский центр
волонтерского движения и
поддержки молодежных инициатив
450000, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Ленина, д. 10
8(347) 218-03-04
rcstzmufa@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 362-18.1/16

31.08.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

в присутствии представителей:

от заявителя – ООО «ИнтеллКредо+» -

от заказчика - ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив –

0095597

рассмотрев жалобу ООО «ИнтеллКредо+» (450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 13) от 24.08.2016 вх. № 12314 на действия ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив (450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 10) при проведении закупки «Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет в рамках Федеральной программы «Ты - предприниматель» на территории Республики Башкортостан», информация о которой размещена 11.08.2016 на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31603985500), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ИнтеллКредо+» (450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 13) от 24.08.2016 вх. № 12314 на действия ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив (450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 10) при проведении закупки «Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет в рамках Федеральной программы «Ты - предприниматель» на территории Республики Башкортостан», информация о которой размещена 11.08.2016 на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31603985500) (далее – запрос предложений).

Заявитель в своей жалобе указывает следующее.

В Документации закупки №31603985500 допущены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

1. Критерий оценки «Кадровое обеспечение» предполагает предоставление сведений о квалификации сотрудников: имеющих сертификацию экспертов Рособнадзора, имеющих сертификацию и внесенных в реестр НАСДОБР, специалист-коуч, имеющего сертификацию Международной Федерации коучинга (ICF).

По мнению заявителя, установление вышеназванного критерия оценки Заказчиком не обосновано, так как нет необходимости при проведении стандартных образовательных мероприятий для школьников иметь сертификацию Рособнадзора, вхождение в малоизвестный реестр НАСДОБР и сертификация Международной федерации коучинга.

2. В Техническом задании и п. 10 Документации о закупке содержится требование о месте проведения мероприятия – г. Уфа Республики Башкортостан. Однако в п. 1.3 того же Технического задания имеется требование о проведении очных бизне-игр в не менее чем 5 (пяти) городах региона.

По мнению заявителя, изменение в Документации о закупке места

проведения мероприятий существенно влияет на стоимость оказанных услуг.

3. В Документации о закупке указаны следующие значения критериев оценки: критерий «Цена договора» - 15%, значимость нестоимостных критериев оценки – 85%, что противоречит требованиям Приложения Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Правительством Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085, где предельные величины значимости критериев оценки по оказанию образовательных услуг (обучение, воспитание) должны иметь следующие значения: минимальная значимость стоимостных критериев оценки – 40%, максимальная значимость нестоимостных критериев оценки – 60%.

4. В Техническом задании Документации о закупке указано, что «по результатам оказания образовательных услуг Исполнитель должен выдать участникам, направленным Заказчиком на обучение, Удостоверение о повышении квалификации», что является грубым нарушением законодательства об образовании, так как указанным категориям слушателей (старшеклассники в возрасте 14-17 лет) по закону «Об образовании» и регламентам Минобрнауки России выдача документа о повышении квалификации невозможна в виду того, что удостоверение же выдается по результатам прохождения курсов повышения квалификации, которые относятся к дополнительному профессиональному образованию на базе имеющегося у слушателя высшего или среднего профессионального образования.

5. Требование наличия лицензии на право осуществления образовательной деятельности по программам дополнительного профессионального образования соответствующего направления (профиля) является неправомерным, так как не соответствует сущности закупки.

В связи с чем, Заявитель просит провести проверку Документации о закупке Заказчика и обязать Заказчика внести изменения в Документацию о закупке, отменив незаконные и необоснованные требования к участникам закупки.

ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив изложило свою позицию в устной форме и сообщило, что 29.08.2016 конкурсная комиссия решила отказаться от проведения закупки «Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет в рамках Федеральной программы «Ты - предприниматель» на территории Республики Башкортостан», информация о которой размещена 11.08.2016 на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31603985500).

В связи с вышеизложенным, заказчик - ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив просит оставить жалобу заявителя без рассмотрения.

Изучив все представленные материалы, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-

ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Правовую основу закупок, проводимых ГАУ Республиканский центр

волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив, составляет Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив, утвержденное решением Наблюдательного совета ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив (протокол от 25.01.2016), и Документация о закупке по процедуре запроса предложений.

Как следует из материалов жалобы, 11.08.2016 ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31603985500 о проведении закупки «Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет в рамках Федеральной программы «Ты - предприниматель» на территории Республики Башкортостан».

Согласно п. 4.1.3 Положения о закупке Заказчик вправе на любом этапе отказаться от проведения запроса коммерческих предложений и от заключения договора, разместив сообщение об этом в единой информационной системе. При отказе Заказчик не возмещает участникам закупок понесенный ими реальный ущерб, упущенную выгоду, расходы и любые другие издержки, связанные с подготовкой к участию и участием в запросе коммерческих предложений.

29.08.2016 ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив на сайте www.zakupki.gov.ru опубликован Протокол отказа от проведения запроса предложений № 31603985500 в виде открытого конкурса на право заключения договора на право заключения договора на оказание услуг по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет в рамках Федеральной программы «Ты - предприниматель» на территории Республики Башкортостан.

Таким образом, закупка № 31603985500 «Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет в рамках Федеральной программы «Ты - предприниматель» на территории Республики Башкортостан» Заказчиком отменена. Тем самым, рассмотрение жалобы по существу невозможно.

В то же время, согласно п. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ч. 1 ст. 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Соответственно для соблюдения изложенных принципов Положение о закупке должно содержать исчерпывающий перечень случаев для принятия заказчиком решения отказаться/отменить/завершить/аннулировать закупку, а также сроки, в течение которых возможно принять и опубликовать такое решение.

В Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив, утвержденном решением Наблюдательного совета ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив (протокол от 21.12.2015 № 5), и Документации о закупке отсутствует исчерпывающий перечень случаев, при которых Заказчик вправе отказаться от проведения закупки, что не соответствует принципам части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку такой отказ при отсутствии установленных законодательством оснований может носить дискриминационный характер и привести к злоупотреблениям со стороны Организатора закупки, так как может быть основан на субъективном усмотрении заказчика.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4, частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Жалобу № 362-18.1/16 ООО «ИнтеллКредо+» (450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 13) от 24.08.2016 вх. № 12314 на действия ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив (450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 10) при проведении закупки «Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет в рамках Федеральной программы «Ты - предприниматель» на территории Республики Башкортостан», информация о которой размещена 11.08.2016 на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31603985500), оставить без рассмотрения.

2. Выдать заказчику – ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив (450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 10) предписание о внесении изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив, утвержденное решением Наблюдательного совета ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив (протокол от 21.12.2015 № 5), в части установления исчерпывающего перечня случаев для принятия заказчиком решения отказаться/отменить/завершить/аннулировать закупку, а также сроки, в течение которых возможно принять и опубликовать такое решение.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.