

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и городу
Севастополю
(Крымское УФАС России)
295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Александра Невского, д. 1**

Заявитель: ООО «ПрофИТ»
Юридический адрес: 350000, г. Краснодар,
ул. Орджоникидзе, д. 62, литер Г, оф. 5.
Почтовый адрес: 350000, г. Краснодар, ул.
Карасунская, д. 101, оф.11.
тел.: 8 (861) 290-22-44; +7 928 159 79 36

**Жалоба
на действия (бездействия) заказчика при осуществлении закупки, положения
документации об электронном аукционе**

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ - СЕВАСТОПОЛЬСКОЕ
РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Место нахождения/Почтовый адрес:

Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Одесская, д. 27

Телефон: 7-8692-545183

Факс: 7-8692-548651

Адрес электронной почты: orz_group@ro92.fss.ru

Участник закупки (заявитель): ООО «ПрофИТ»

Юридический адрес: 350000, г. Краснодар, ул. Орджоникидзе, д. 62, литер Г, оф. 5.

Почтовый адрес: 350000, г. Краснодар, ул. Карасунская, д. 101, оф.11.

Контактное лицо заявителя – Нагоев Алим Заудинович (8 928 159 79 36)

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения 0274100000116000072

Способ определения поставщика: электронный аукцион

Наименование и описание объекта закупки:

оказание услуг по слухопротезированию инвалидов

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:
11.08.2016

**Обжалуемые действия конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона
от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о**

2003/09
20.08.16
Подпись

11.152

контрактной системе в сфере закупок, Закон), которые по мнению Заявителя нарушены.

1. Заказчиком не обеспечена возможность подачи заявок участникам закупки в срок установленный документацией об электронном аукционе, так как установленные заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе дата и время окончания срока подачи заявок приходятся на нерабочий день - 27.08.2016 г. 12.00 (суббота).

Согласно п. 6 ст. 42 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона, которое в соответствии с требованиями п. 6 ст. 42, ч.5 ст. 63 указанного Закона должно содержать, в том числе, информация о сроке, месте и порядке подачи заявок участников закупки.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок информация о дате и времени окончания срока подачи заявок должна содержаться так же и в документации об электронном аукционе.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не регулирует вопросов исчисления сроков, в том числе не устанавливает последствий совпадения последнего дня срока подачи заявок с нерабочим днем.

Вместе с тем ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе в сфере закупок регламентировано, что законодательство РФ о контрактной системе основано в том числе на положениях Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ)..

Согласно нормам действующего гражданского законодательства исчисление сроков, установленных законом, иными правовыми актами, сделкой определяется согласно положениям главы 11 ГК РФ.

В частности нормами ст. 193 ГК РФ установлено, что если последний день срока приходится на нерабочий день, то днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, заказчик, являясь лицом, определяющим условия закупки и сроки ее проведения, при исчислении срока подачи заявок обязан руководствоваться нормами действующего гражданского законодательства. С учетом указанных норм законодательства истечение срока подачи заявок в нерабочий день влечет необоснованное сокращение сроков подачи заявок потенциальными участниками аукциона. Фактически заказчик заведомо исключил из числа потенциальных участников аукциона участников, у которых на счете оператора электронной площадки отсутствуют достаточные денежные средства для внесения обеспечения заявки на участие в аукциона, а также участников, не имеющих аккредитацию на электронной площадке.

Разъяснения, по вопросам исчисления сроков при проведении закупок, представлены в письмах Минэкономразвития России от 06.06.2011 N Д28-53, от 12.01.2015 NД28и-2, от 31.12.2014 NД28и-2882.

Изложенная позиция заявителя о допущенных заказчиком нарушениях подтверждается сложившейся административной и судебной практикой: Решение ФАС России от 17.01.2011 по делу N К-84/11, Решение ФАС России от 18.01.2011 по делу N К-52/11, Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 28.09.2015 N 05АП-7045/2015 по делу N А51-5132/2015, Решение Арбитражного суда Республики Марий Эл от 28.10.2014 по делу N А38-4158/2014, Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 02.02.2012 по делу N А32-2848/2011.

2. Заказчик в нарушение требований п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе не установил требований о наличии у участника закупки лицензии на осуществление медицинской деятельности и лицензии на осуществление деятельности

по производству и техническому обслуживанию медицинской техники, а так же о предоставлении указанных лицензий в составе заявки на участие в аукционе.

Исходя из требований п. 6 ч. 5 ст. 63, ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок извещение о проведении закупки должно содержать требования к участникам закупки, а также исчерпывающий перечень документов, которые необходимо предоставить в соответствии с положениями п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной ч. 1 указанной статьи информацией должна содержать требования к участникам электронного аукциона, установленные в соответствии с ч. 1, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст. 66 указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1, ч. 2 и 2.1 ст. 31 (при наличии таких требований) указанного Федерального закона, или копии этих документов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки об их соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Таким образом, действующим законодательством о контрактной системе установлено императивное требование о необходимости наличия у участника закупки лицензии на оказание услуг, в случае, если оказание данных услуг является лицензируемым видом деятельности.

Указанное требование, соответствии с ч. 1 ст. 49 ГК РФ, продиктовано необходимостью оказания услуг в рамках правоспособности хозяйствующего субъекта, обусловленной наличием специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ на осуществление деятельности, относящейся к объекту закупки.

Объектом закупки является оказание услуг по слухопротезированию инвалидов.

В соответствии с условиями закупки услуга по слухопротезированию инвалидов включает в себя:

- обеспечение получателя необходимыми слуховыми аппаратами аналоговыми и цифровыми заушными различной мощности: сверхмощными, мощными, средней и слабой мощности;
- изготовление ушного вкладыша по индивидуальным слепкам получателя;
- взаимное совмещение слухового аппарата и изготовленного ушного вкладыша;
- передачу изделий получателю по месту нахождения специализированного пункта выдачи или по месту жительства получателя (дом, квартира), в случае невозможности его прибытия по объективным причинам;
- проведение первичного инструктажа получателя по пользованию слуховым аппаратом и ушным вкладышем;

- консультирование получателя по всем вопросам, возникающим при применении и использовании изделиями в течение всего времени действия контракта.

Кроме того, согласно требованиям документации об электронном аукционе, исполнитель обязан в течение гарантийного срока производить ремонт или безвозмездную замену слуховых аппаратов, преждевременно вышедших из строя не по вине получателя.

2.1 В соответствии с п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.12.2011 N 1664н утверждена номенклатура медицинских услуг, в соответствии с которой медицинские услуги по сурдологии - оториноларингологии отнесены к медицинским услугам класса "В", представляющим собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

В письме Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения исх. от 14.04.2015 г. N 03-9428/15 указано, что проведение аудиометрии, подбор слухового аппарата в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи населению по профилю "оториноларингология" и "сурдология - оториноларингология", утвержденным приказом Минздрава России от 09.04.2015 N 178н, осуществляет врач сурдолог - оториноларинголог.

На основании изложенного, для проведения сурдологического приема больных, осуществлению подбора, настройки слуховых аппаратов, изготовлению индивидуальных ушных вкладышей медицинской организации необходимо иметь лицензию на осуществление медицинской деятельности по работе (услуге) "сурдология - оториноларингология".

В соответствии с ч. 1 ст. 12.2 Федерального закона от 21.03.2014 N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее Закон №6-ФКЗ) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя виды деятельности, указанные в ч. 1 ст. 12 Закона о лицензировании, могут осуществляться с 1 июня 2015 года исключительно юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на осуществление таких видов деятельности, выданные в порядке, установленном указанным Федеральным законом, за исключением случая, предусмотренного ч. 2 ст. 12.2 Закона №6-ФКЗ.

Частью 2 ст. 12.2 Закона №6-ФКЗ установлено, что Правительство Российской Федерации вправе определить виды деятельности из числа указанных в ч. 1 ст. 12 Закона о лицензировании, осуществление которых на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя допускается с 1 июня 2015 года без получения лицензии при условии представления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем уведомления об осуществлении соответствующего вида деятельности и соблюдения им при осуществлении данного вида деятельности временных обязательных требований, устанавливаемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 09.03.2015 №207 медицинская деятельность включена в перечень видов деятельности осуществление которых на территориях Республики Крым и г. Севастополя допускается с 1 июня 2015 г. без получения лицензии.

В тоже время в соответствии с ч. 6 ст. 12.2 Закона №6-ФКЗ, положения частей 2 - 5 указанной статьи не ограничивают право юридического лица, индивидуального предпринимателя подать заявление на получение лицензии на осуществление

соответствующего вида деятельности в общем порядке, предусмотренном Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Таким образом, осуществление медицинской деятельности по работе (услуге) "сурдология - оториноларингология" на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополь, возможно только при условии наличия у юридического лица индивидуального предпринимателя соответствующего вида лицензии или при условии направления такими лицами уведомления об осуществлении соответствующего вида деятельности и соблюдения ими при осуществлении данного вида деятельности временных обязательных требований, устанавливаемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Заказчик в соответствии с требованиями п. 1 ч. 1, ч. 5 ст. 31, п. 6 ч. 5 ст. 63, п. 2 ч. 1, ч. 3 ст. 64, ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок обязан был в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе установить требования о наличии у участника закупки лицензии или уведомления об осуществлении соответствующего вида деятельности и предоставлении указанной лицензии или уведомления (их копий) в составе заявки на участие в аукционе. Отсутствие указанных требований является нарушением действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2.2. В соответствии с п. 17 ч. 1 ст. 12 Закона о лицензировании деятельность по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники подлежит лицензированию.

В соответствии Постановлением Правительства РФ от 03.06.2013 N 469 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники" понятие "медицинская техника" означает медицинские изделия, представляющие собой инструменты, аппараты, приборы, оборудование, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

Деятельность по производству и техническому обслуживанию медицинской техники в перечне видов деятельности, осуществление которых в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 09.03.2015 №207 на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополь допускается без получения лицензии, не поименована.

Таким образом, исходя из объекта закупки, осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополь возможно только при наличии у юридического лица соответствующего вида лицензии. Заказчик в соответствии с требованиями п. 1 ч. 1, ч. 5 ст. 31, п. 6 ч. 5 ст. 63, п. 2 ч. 1, ч. 3 ст. 64, ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок обязан был в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе установить требования

о наличии у участника закупки лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники и представление соответствующей лицензии (ее копии) в составе заявки на участие в аукционе. Отсутствие указанных требований является нарушением действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Изложенная выше позиция подтверждается сложившейся судебной практикой: *Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 23.01.2015 N Ф02-6313/2014 по делу N А74-810/2014, Постановление ФАС Поволжского округа от 21.11.2013 по делу N А55-426/2013.*

2. Заказчиком в нарушение требований ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ в документации об электронном аукционе и проекте контракта установлены требования о наличии у участника закупки структуры сервисного технического обслуживания слуховых аппаратов на территории города Севастополь, что создаёт преимущества отдельным участникам закупки и ограничивает конкуренцию.

Как уже указывалось выше осуществление деятельности по техническому обслуживанию слуховых аппаратов осуществляется юридическими лицами, только при условии наличия у такого лица соответствующего вида лицензии.

В настоящее время лицензию на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники имеют около ста предприятий РФ, расположенных в различных регионах России.

Согласно п. 3.1.5 проекта государственного контракта исполнитель обязан при обращении получателя за услугами по гарантийному ремонту изделия, обеспечить:

- выезд по месту жительства получателя (не позднее чем в 10-дневный срок с даты его обращения) для определения характера и степени поломки (деформации, износа) изделия, а также проведения несложного ремонта.

- приём получателя услуг специалистами медико-технической комиссии (далее - МТК) Исполнителя для диагностики состояния Изделия, определения характера и степени поломки (деформации, износа) изделия, определения объёмов гарантийного ремонта, с оформлением в тот же день соответствующего заключения МТК и заказа-наряда на ремонт изделия. Проведение несложного ремонта осуществляется на месте, либо в течение 1-3 дней с даты оформления заказа-наряда, а в других случаях проведение ремонта осуществляется в сроки, не превышающие срок обеспечения получателя услуг изделием (30 дней).

Таким образом, исходя из указанного пункта проекта государственного контракта, исполнитель обязан иметь структуры сервисного технического обслуживания на территории города Севастополь. При отсутствии структур сервисного технического обслуживания в городе Севастополе исполнитель не сможет исполнить условия п. 3.1.5 контракта.

Требование о наличии у участника закупки структуры сервисного технического обслуживания на территории города Севастополь, нарушает требования Закона о контрактной системе в сфере закупок и Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ, так как создает преимущества отдельным участникам закупки имеющим структуры сервисного технического обслуживания на территории города Севастополь и ограничивает участие юридических лиц, осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию медицинской техники вне территории города Севастополь.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 105, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. №44-ФЗ,

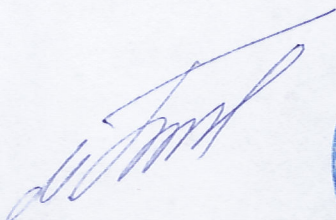
ПРОШУ:

1. Приостановить определение исполнителя в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

2. Признать незаконными действия заказчика, выразившиеся в нарушении ч. 1 ст. 2, п. 6 ст. 42, п. 1 ч. 1, ч. 5 ст. 31, п. 6 ч. 5 ст. 63, п. 3 ч. 1, ч. 3 ст. 64, ч. 3 - 6 ст. 66 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ;

3. Выдать предписание, которым обязать заказчика устранить допущенные нарушения ч. 1 ст. 2, п. 6 ст. 42, п. 1 ч. 1, ч. 5 ст. 31, п. 6 ч. 5 ст. 63, п. 3 ч. 1, ч. 3 ст. 64, ч. 3 - 6 ст. 66 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, путем внесения соответствующих изменений в извещение о проведении электронного аукциона и документацию об электронном аукционе.

Директор



М.А. Бачевский